

Structuurvisie Elburg

Nota van Uitgangspunten

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Elburg
in de raadsvergadering van 29 november 2010

De voorzitter

de griffier

F.A. de Lange

Mr. Ir. M.C. Luiting-Kamminga

Datum: 12 oktober 2010

Projectnummer: 100359



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Werkwijze	3
1.3	Leeswijzer	4
2	Regionale ontwikkelingen	5
3	Wonen	10
3.1	Beschrijving beleid	10
3.2	Samenvatting	14
4	Economie	15
4.1	Beschrijving beleid	15
4.2	Samenvatting	18
5	Verkeer	19
5.1	Beschrijving beleid	19
5.2	Samenvatting	20
6	Voorzieningen welzijn, zorg en educatie	21
6.1	Beschrijving beleid	21
6.2	Samenvatting	22
7	Groen en Water (bebouwde kom)	23
7.1	Beschrijving beleid	23
7.2	Samenvatting	24
8	Buitengebied/landschap/natuur	26
8.1	Beschrijving beleid	26
8.2	Samenvatting	30
9	Recreatie/toerisme	31
9.1	Beschrijving beleid	31
9.2	Samenvatting	32
10	Cultuurhistorie	33
10.1	Beschrijving beleid	33
10.2	Samenvatting	36

11	Milieu en duurzaamheid	37
11.1	Beschrijving beleid	37
11.2	Samenvatting	39
12	Proces en procedure	40
12.1	Overzicht stappen	40
12.2	Procedure structuurvisie en betrekken van belanghebbenden	41
	Bijlage	42

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), die per 1 juli 2008 in werking is getreden, zijn gemeenten verplicht om voor hun gehele grondgebied een structuurvisie op te stellen. De structuurvisie is vanaf nu hét strategisch document in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling van een gemeente. De visie is de leidraad bij de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven, maar ook voor nieuw op te stellen bestemmingsplannen en planologische maatregelen. Een structuurvisie is tevens het document om een voorkeursrecht te kunnen vestigen of bestendigen op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten. Voorts biedt de Wro nieuwe mogelijkheden voor (enkele vormen van) kostenverhaal, mits dit zijn beslag heeft gevonden in een structuurvisie (nieuwe stijl).

In 2008 en 2009 heeft SAB samen met de gemeenteraad een toekomstvisie opgesteld voor de gemeente Elburg. Gedurende dit interactieve en waardevolle proces zijn voor de gemeente Elburg de lijnen voor de toekomst uitgezet. Met de vaststelling van de "Toekomstvisie Elburg 2020" is afgesproken dat deze toekomstvisie de basis vormt voor een structuurvisie. Het vaststellen van een structuurvisie biedt de mogelijkheid om de in de toekomstvisie gemaakte keuzes van de gemeente op ruimtelijke wijze te vertalen.

Het doel is om te komen tot een actuele structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Elburg. Deze kan voor de periode tot 2020 als toetsingskader op hoofdlijnen dienen voor alle ruimtelijke ontwikkelingen en als ruimtelijke weergave van gemeentelijk beleid en ambitie, gebaseerd op de vastgestelde Toekomstvisie Elburg 2020 en het overige thans geldende beleid. Tevens vervangt de nieuwe structuurvisie het Structuurplan 1995 en de Visie Wonen en Werken (vastgesteld 2006). Deze plannen waren tot nu toe de leidraad voor ruimtelijk beleid in de gemeente Elburg.

Na de eerste formele stap van aankondiging van de planvoorbereiding van de structuurvisie is de eerste inhoudelijke stap het opstellen van de Nota van Uitgangspunten. Deze Nota van Uitgangspunten is het resultaat van een inventarisatie en analyse van het plangebied (veldverkenning) en het beschikbare beleid. De nota dient een overzicht te bieden van de beleidsuitgangspunten en randvoorwaarden voor de structuurvisie. Daarnaast geeft het inzicht in het te doorlopen proces. De Nota van Uitgangspunten biedt hiermee de basis voor de op te stellen structuurvisie. Deze structuurvisie wordt tijdens het opstellen ervan weer aangevuld met actuele ontwikkelingen. Voorliggend document voorziet in deze Nota van Uitgangspunten.

1.2 Werkwijze

Naar aanleiding van de inventarisatie, analyse en gesprekken met ambtenaren is voorliggende Nota van Uitgangspunten opgesteld. Het betreft een overzicht van de meest relevante beleidsuitgangspunten en randvoorwaarden, dat ten grondslag zal liggen aan de op te stellen structuurvisie. De betrokken beleidsdocumenten betreffen, naast de recent vastgestelde Toekomstvisie Elburg, diverse regionale en gemeentelij-

ke beleidsdocumenten. Er is een overzicht gemaakt van essentiële bestaande beleidsuitspraken per beleidsveld. Daarbij is gekozen voor een indeling in wonen, economie, verkeer, voorzieningen welzijn, zorg en educatie, groen en water (bebouwde kom), buitengebied/landschap/natuur, recreatie/toerisme, cultuurhistorie en milieu en duurzaamheid. Voorliggende nota biedt nadrukkelijk geen inzicht in concrete projecten en doet geen uitspraken over het ruimtebeslag dat met de uitwerking van de beleiduitgangspunten is gemoeid. De concrete ruimtelijke vertaling van de algemene uitgangspunten komt namelijk in de structuurvisie zelf aan bod. Het gaat er in deze fase om op voorhand duidelijkheid te scheppen over de te hanteren globale uitgangspunten.

Naast de inhoud van de structuurvisie wordt in onderhavige Nota van Uitgangspunten tevens ingegaan op het te volgen proces om te komen tot een vast te stellen structuurvisie. Uitgangspunt hierbij is om de bevolking op gezette tijden te raadplegen door middel van inspraak, maar niet interactief te betrekken. Het interactief betrekken wordt niet noodzakelijk geacht, aangezien er geen nieuw beleid wordt vastgesteld. Bovendien is de bevolking reeds interactief betrokken bij de totstandkoming van de Toekomstvisie Elburg, die de basis vormt van de op te stellen structuurvisie.

1.3 Leeswijzer

Na deze inleiding komen in hoofdstuk 2 enkele regionale ontwikkelingen aan bod. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 tot en met 11 de meest relevante beleidsuitspraken en randvoorwaarden voor diverse beleidsvelden beschreven. Het betreft achtereenvolgens de beleidsvelden Wonen, Economie, Verkeer, Voorzieningen welzijn, zorg en educatie, Groen en water (bebouwde kom), Buitengebied/landschap/natuur, Recreatie/toerisme, Cultuurhistorie en Milieu en duurzaamheid. Per beleidsveld volgt allereerst een algemene beschrijving van het bestaande ruimtelijk beleid, waarna een puntsgewijze samenvatting van de meest essentiële beleidsuitgangspunten per beleidsveld is opgenomen. In hoofdstuk 12 wordt tot slot ingegaan op het te volgen proces, om uiteindelijk tot een vast te stellen structuurvisie te komen.

2 Regionale ontwikkelingen

Voor gemeentes is het belangrijk om niet alleen naar het eigen grondgebied te kijken. Regionale samenwerkingsverbanden en overleg met de provincie Gelderland zijn zeer belangrijk voor de gemeente Elburg. De gemeente haakt aan bij het provinciale en regionale beleid. Daarnaast wordt er samenwerking gezocht met buurgemeenten.

Provincie Gelderland

De hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005 – 2015 is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen) en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt. Daarbij staat het gebruik maken van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken centraal.

In de Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (voorheen het Streekplan Gelderland 2005), is Gelderland ruwweg verdeeld in drie gebieden: Rode raamwerk, Groenblauwe raamwerk en Multifunctioneel gebied. Binnen het Rode raamwerk moet de verstedelijking van Gelderland plaatsvinden. De provincie werkt daarbij met zogenaamde stedelijke netwerken. Binnen het Groenblauwe raamwerk geeft de provincie ruimte aan natuurbehoud en natuurontwikkeling. Verstedelijking is binnen het Groenblauwe raamwerk niet toegestaan, tenzij sprake is van een groot maatschappelijk belang. Worden binnen het Groenblauwe raamwerk toch 'rode' projecten uitgevoerd dan zijn compensatiemaatregelen verplicht. Voor het Multifunctioneel gebied heeft de provincie geen eigen uitgangspunten geformuleerd. Het staat gemeenten vrij zelf het ruimtelijk beleid binnen Multifunctioneel gebied te bepalen. Randvoorwaarde vanuit de Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is dat gemeenten bij het inzetten van nieuwe ontwikkelingen rekening houden met waardevolle landschappen.

De kernen van de gemeente Elburg vallen onder het bebouwd gebied in het multifunctioneel gebied. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor is onder andere een intensivering van het stedelijk grondgebruik noodzakelijk, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldige omgang met open ruimten daarbinnen. Tevens acht de provincie een optimalisering van het gebruik van bestaand bebouwd gebied noodzakelijk: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte). Aangezien de kernen van de gemeente Elburg in het multifunctioneel gebied vallen, dient in deze kernen de regionale behoefte aan wonen op de bovenstaande manier te worden accommodated. Daarbij wordt gestimuleerd dat tegelijk wordt geïnvesteerd in de ontwikkeling van de groene en recreatieve omgevingskwaliteit. Indien middels inbreiding niet aan de woningbouwbehoefte en behoefte voor bedrijfsruimte kan worden voldaan, komen uitbreidingslocaties daartoe in aanmerking. De benodigde uitbreidingsruimtes zijn uitgewerkt in 'zoekzones voor stedelijke functies', welke met behulp van de Streekplanuitwerking 'zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking' in december 2006 zijn vastgesteld. In de zoekzones landschappelijke versterking mogen er slechts op beperkte schaal woningen worden gebouwd. Met de streekplanuitwerking zoekzones wil de provincie voorzien in de ruimtebehoefte tot 2015. De zoekzones zijn ruim twee keer zo groot als nodig is. Gemeenten moeten in hun bestemmingsplannen uitwerken welke ruimte ze ook echt willen gebruiken. De zoekzo-

nes zijn getoetst aan de Natuurbeschermingswet, maar dit betreft slechts een voor-toets. In veel gevallen is nader onderzoek en mogelijk een planMER noodzakelijk. De Gelderse regio's hebben de zoekzones bepaald, in samenspraak met gemeenten en provincie. Bij het aanwijzen van de zoekzones hebben de regio's rekening gehouden met bestaande woningbouwprogramma's en plannen voor bedrijventerreinen. Daarnaast hebben zij woningbouw zoveel mogelijk geconcentreerd in stedelijke regio's.

Op 29 juni 2010 hebben de Provinciale Staten van Gelderland de structuurvisie Bedrijventerreinen en werklocaties vastgesteld. De structuurvisie is een antwoord op nieuwe ontwikkelingen, te weten:

- Toekomstprognoses wijzen erop dat na 2020 de vraag naar bedrijventerreinen sterk zal afnemen;
- Maatschappelijk is er weerstand tegen de verrommeling van het landschap ontstaan. Dit vertaalt zich in een vraag naar meer regie op het (her)ontwikkelen van de juiste kwaliteit bedrijventerreinen op de juiste plek.

Hiernaast hebben in 2009 alle zes Gelderse regio's een Economisch Programmerings- en Ontwikkelingsdocument (EPO) opgesteld. In dit document geven de regio's aan hoe ze zijn omgegaan met een eventueel overaanbod, toepassing van de SER-ladder en de aanpak van verouderde terreinen. De EPO's zijn de basis voor de ontwikkeling van nieuwe bestemmingsplannen van gemeenten (zie verder pagina 9).

Met betrekking tot het buitengebied wordt grondgebonden landbouw bevorderd. De landbouw blijft een belangrijke economische drager voor een vitaal platteland. Daarnaast wordt gezocht naar nieuwe economische dragers om werkgelegenheid buiten de landbouw te bieden.

Een deel van het gemeentelijk grondgebied valt binnen het groenblauwe raamwerk, namelijk de ecologische hoofdstructuur. Het betreft het Veluwemassief en de strook langs de randmeren, die ook onderdeel uitmaken van Natura 2000 gebied. Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

Een groot deel van het gemeentelijk grondgebied valt bovendien onder de noemer 'waardevol landschap', namelijk de landschappen 'Randmeerkust agrarisch' en 'Veluwemassief'. Met betrekking tot deze waardevolle landschap is in mei 2006 de Streekplanuitwerking 'kernkwaliteiten en omgevingscondities (EHS, Waardevol landschap)' vastgesteld. Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is het behouden en versterken van landschappelijke kernkwaliteiten. Het landschap 'Randmeerkust agrarisch' betreft globaal het landschap tussen de Zuiderzeestraatweg en de randmeerkust.

De volgende kernkwaliteiten zijn relevant in het landschap 'Randmeerkust agrarisch':

- zichtbare beeldbepalende gradiënt van stuwwal naar Randmeer: bos - open essen - strokenverkaveling - blokverkaveling op strandwallen; van besloten boslandschap via kleinschaligheid naar grootschalig open; de overgang is eerst steil, daarna geleidelijk;
- karakteristieke open veenweidegronden met een groot aantal zuid-noord stromende sloten en laaglandbeken; van hieruit zicht op de bossen van Flevoland en het Veluwemassief;

- kleinschalige flank van het Veluwemassief met dorpen en buurtschappen, houtwallen en grasland;
- lintbebouwing parallel aan de hoogtelijnen;
- enkele landgoederen in de strokenverkaveling vormen mooie ensembles;
- relatief gaaf ontwaterings-, ontsluitings- en verkavelingspatroon: regelmatig in het veenlandschap, onregelmatig in het kleilandschap; het vroegmiddeleeuws ontginningslandschap bij Doornspijk springt eruit;
- rust, ruimte, donkerte in het veengebied.

Het landschap 'Veluwemassief' bevindt zich direct ten zuidoosten van het landschap 'Randmeerkust agrarisch'. In dit landschap zijn de volgende kernkwaliteiten van toepassing:

- de groene long van Nederland;
- stuwwal met grootschalige afwisseling van open heide, gesloten bos, uitgestrekt open stuifzand en vennen, agrarische enclaves;
- rijk aan aardkundige kwaliteiten (vooral het reliëf);
- afwezigheid van oppervlaktewater met uitzondering van de vennen;
- weinig bebouwing;
- karakteristieke en cultuurhistorisch waardevolle open essen op de flanken;
- een 'antropogene' leegte van nu met een schatkamer van cultuurwaarden van toen: landgoederen, grafheuvels, boerderijen et cetera;
- rijke variatie aan (cultuurhistorisch bepaalde) soorten bos: van zeer oude loofboscomplexen tot rechtlijnig verkaveld productiebos en recent ontwikkeld 'oerbos' met begrazers;
- rust, ruimte, donkerte.

Waardevolle open gebieden maken onderdeel uit van en liggen in de waardevolle landschappen. Deze gebieden zijn vanwege hun grootschalige openheid onderdeel van het groenblauwe raamwerk. Waardevol open gebied is veelvuldig in de gemeente Elburg aanwezig. Ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten zijn niet toegestaan.

Rondom het Veluwemassief geldt als ruimtelijk doel dat de kernen niet aan elkaar groeien en het gebied volledig versteent. Het Veluwebeleid richt zich op het veilig stellen van de nog gave randen in de vorm van groene wiggén. Daarmee worden de landschappelijke overgangen tussen Veluwemassief en randgebieden gewaarborgd. Groene wiggén liggen tussen kernen in. De breedte van de groene wig is afhankelijk van de maximale ruimte tussen de kernen. De groene wiggén kennen een karakteristieke verweving van functies. Binnen enkele groene wiggén zijn ecologische poorten voorzien. Op het grondgebied van de gemeente Elburg liggen twee groene wiggén. Er geldt hier een 'ja, mits' beleid. Nieuwe bouwlocaties zijn niet uitgesloten, op voorwaarde dat deze passen in de 'zoekzones landschappelijke versterking' en kunnen bijdragen aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, bijvoorbeeld afronding van kernen, hergebruik (agrarische) bebouwing, nieuwe landgoederen en amoveren van overtollige bebouwing. Gemeenten wordt gevraagd om ontwikkelingsvisies voor de groene wiggén op te stellen en deze planologisch te verankeren.

Kwalitatief Woningbouwprogramma

In het Kwalitatief Woningbouwprogramma (KWP-3) zijn afspraken vastgelegd over de ontwikkeling van het woningaanbod in Gelderland voor de periode 2010-2019. Meer hierover is opgenomen in Hoofdstuk 3, Wonen.

Regioverkenningen 2040, Noord Veluwe

Gemeentes krijgen steeds meer te maken met complexe maatschappelijke vraagstukken. Dat heeft de provincie ertoe gebracht een project "Regioverkenningen 2040" te starten, met als doel te verkennen welke vraagstukken op de langere termijn gaan spelen en welke opties er zijn om de toekomst met vertrouwen tegemoet te treden. Daarbij is voor een regionale insteek gekozen. Er zijn voor elke regio grote vraagstukken opgesteld, met daarbij een aantal strategische opties om deze vraagstukken aan te pakken.

In de eerste verkenning worden de volgende vraagstukken aan de orde gesteld:

- Hoe ontwikkelen we in onze regio de waarden en normen die hun oorsprong vinden in de christelijke identiteit?
- Hoe blijven we als Noord Veluwe een aantrekkelijke regio met of zonder jongeren?
- Hoe kunnen we de belevenis van het landschap economisch benutten en wat betekent dat voor het huidige gebruik?
- Hoe organiseren we de zorg voor een steeds groter wordende groep ouderen?
- Hoe kan de landbouw zich ontwikkelen in een richting die rendeert en die passend is bij de ecologische waarde van het gebied?
- Hoe reageren we als regio op de stedelijke dynamiek in onze directe omgeving?

Het resultaat van deze discussie zal worden verwerkt in kansenboeken, waarin komt te staan waar de provincie met de gemeentes op zou moeten anticiperen en welke vraagstukken het eerst aangepakt moeten worden. De kansenboeken leveren inspiratie en focus op voor nieuw beleid.

Regio Noord-Veluwe

Acht gemeenten op de Noord-Veluwe hebben afgesproken zich vanaf dit voorjaar in regioverband te presenteren met de nieuwe merknaam: Care Valley Veluwe. Tegelijkertijd hebben de gemeenten gezamenlijk plannen opgesteld over de toekomst van de regio tot 2030. Deze plannen zijn samengevat in de regiovisie: het 'Zakkompas Care Valley Veluwe'. De gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hatterem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten hebben de handen ineengeslagen. Gezamenlijk streven de acht gemeenten ernaar dat de Noord-Veluwe in 2030 een regio is waar zorg voor mens, omgeving en economie centraal staan. Belangrijk uitgangspunt bij de ontwikkelingen binnen de Care Valley Veluwe zijn de vaste waarden van dit gebied. Die worden behouden, versterkt en benut.

Voorafgaand aan het Zakkompas Care Valley Veluwe heeft de Regio Noord-Veluwe een toekomstperspectief voor de regio geschetst in de beleidsnota Regiovisie Noord-Veluwe 2008. Deze visie geeft richting aan de keuzes die gemaakt moeten worden op het gebied van wonen, werken, recreëren, zorg, natuur, landschap en landbouw.

De Regio Noord Veluwe ligt centraal tussen verschillende stedelijke netwerken. Het aangaan van strategische allianties (zowel binnen als buiten de regio) levert kansen op voor de regio om zich als geheel, maar ook op onderdelen (sectoraal), te versterken en beter te profileren. Door voortdurend de positie in het bovenregionale krachtenveld te bepalen en te zoeken naar mogelijkheden om aan te haken op de dynamiek in de omgeving, ontstaat een aantrekkelijke en vitale regio.

Onderwerpen binnen de regio zelf:

- Wonen: de Noord-Veluwe is een aantrekkelijk woonmilieu voor mensen van buiten de Noord Veluwe. Maar er mag alleen gebouwd worden voor de aanwas van de

eigen bevolking. Een groot deel van de beroepsbevolking in de regio werkt in de directe omgeving.

- Landschappen: een doorsnede van het landschap van de Noord-Veluwe laat een scala aan landschappen zien van Randmeren, via kampen-, essen- en coulisse-landschap tot Veluwemassief via rivierenlandschap naar IJsselvallei.
- Recreatie en toerisme zijn een belangrijke inkomstenbron voor de regio. De Noord-Veluwe moet inzetten op welzijn.
- Sociale structuur. Speciale aandacht moet er zijn voor vrijwilligers, jeugd en mensen van buiten. De Noord-Veluwe kent een hechte sociale structuur.

Op initiatief en in opdracht van het Sociaal-Economisch Overleg (SEO) Noordwest-veluwe heeft Buck Consultants international te Nijmegen een bedrijventerreinvisie regio Noord-veluwe 2005-2015 ontwikkeld. In dit beleidsdocument worden een aantal belangrijke elementen genoemd zoals: regionale afstemming en monitoring; het voeren van een selectief uitgiftebeleid; inventarisatie financieringsmogelijkheden herstructurering; prioritering uit te plaatsen bedrijven; uitgiftecriteria voor economische activiteiten in landelijk gebied en het concretiseren van afspraken met de provincie Flevoland.

In 2009 heeft het Sociaal-Economisch Overleg Noord-Veluwe in 2009 het Economisch Programmerings- en Ontwikkelingsdocument (EPO) voor het bedrijventerreinenbeleid in de regio Noord-Veluwe ontwikkeld. Dit vastgestelde document is een leidraad voor de provincie in het kader van de op 29 juni 2010 vastgestelde provinciale Structuurvisie Bedrijventerreinen en werklocaties.

In dit EPO-document wordt nadrukkelijk aangegeven dat er voor kerngebonden bedrijven in kleine kernen de mogelijkheid moet zijn om in de eigen woonkern uit te breiden of er zich te hervestigen.

Samenwerking met buurgemeenten

Het is belangrijk dat gemeenten niet enkel op het eigen grondgebied gericht zijn. Ingrepen op het eigen grondgebied hebben ook invloed op het landschap en de infrastructuur van buurgemeenten. Elburg werkt aan een samenwerking met de gemeente Nunspeet. Met name het beleid voor het buitengebied van de gemeenten, de regionale infrastructuur en de economische perspectieven/bedrijventerreinen moeten op elkaar afgestemd worden. Het is daarom belangrijk dat de structuurvisie, wanneer deze in concept gereed is, te bespreken met de omliggende gemeenten.

N309

De provinciale weg N309 zorgt in de huidige situatie voor een grote druk op de leefbaarheid in 't Harde en Oostendorp. De gemeente Elburg wil graag dat op korte termijn een verbetering ontstaat van deze leefbaarheid. De provincie is initiatiefnemer voor wat betreft provinciale wegen en onderzoekt op dit moment verschillende oplossingen. Deze oplossingen zijn echter nog niet concreet genoeg om te worden opgenomen in de structuurvisie. De gemeente Elburg is voornemens om in verschillende op te stellen plannen te anticiperen op een oplossing en geen nieuwe obstakels op te werpen die deze ontwikkeling in de weg kunnen staan. In het op te stellen landschapsontwikkelingsplan worden bovendien eisen gesteld aan de landschappelijke inpassing van eventuele oplossingen. Meer over dit onderwerp wordt besproken in Hoofdstuk 5, Verkeer.

3 Wonen

3.1 Beschrijving beleid

Inleiding

Als gevolg van demografische ontwikkelingen neemt de woningbehoefte de komende jaren minder toe dan in de afgelopen jaren. De bevolkingsprognose voor de komende jaren is constant, het aantal huishoudens zal door gezinsverduunning licht toenemen. Naast het proces van gezinsverduunning zal ook het proces van vergrijzing zich voortzetten. Grootschalige uitbreidingen buiten de al geplande woningbouwcapaciteit zijn dan ook niet aan de orde.

Het woningbouwbeleid wordt toegesneden op de vraag, die volgt uit woningbehoefteonderzoeken die de gemeente om de vier jaar uitvoert. Er moet voldoende aandacht zijn voor starters en senioren. De jeugd heeft dan volop kansen om in onze gemeente te blijven wonen en dat geldt ook voor onze ouderen. Lokaal maatwerk is daarbij essentieel, de woonwensen variëren per dorp. Ook in het duurdere segment wordt het aanbod vergroot. Door hier invulling aan te geven kan de gemeente Elburg onder meer de doelgroep hoger-opgeleiden aan zich binden. De diversiteit in woonmilieus wordt sterker. De van oudsher traditionele opbouw van de woningvoorraad krijgt hiermee een ander karakter: meer kwaliteit en meer toekomstgericht. De aanwezige cultuurhistorische, landschappelijke en dorpsse waarden zijn hiervoor een uitstekend vertrekpunt. Op de zich daarvoor lenende locaties zijn enkele (klein)stedelijke accenten mogelijk, mits goed ingepast in de bestaande woonomgeving. In de huidige situatie zijn er geen concrete plannen tot grootschalige herstructurering van woonwijken. Wel is er aandacht voor herstructurering van de openbare ruimte.

Daarnaast wordt ingezet op bevordering van de doorstroming. In samenwerking met andere partijen (zoals woningbouwcorporaties) worden doeltreffende acties in gang gezet om het aanbod af te stemmen op de daadwerkelijke vraag. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt de schaal en omvang van de ontwikkeling afgestemd op de locatie. Behoud of herstel van identiteit en eigenheid staat daarbij voorop.

Twee belangrijke gemeentelijke documenten op het gebied van woningbouw zijn de Visie wonen en werken en de Woonvisie. De woningbouwlocaties uit de Visie wonen en werken gelden nog steeds. In het Kwalitatief Woningbouwprogramma van de Provincie Gelderland is echter bepaald dat er tot 2020 veel minder woningen nodig zijn. Daarom zijn enkele locaties uit de gemeentelijke visies op de lange termijn geschoven, de prioriteit is veranderd. Voor de planhorizon 2020 en doorkijk naar 2030 zijn, buiten de al in de Visie wonen en werken genoemde locaties en de locaties als genoemd in de streekplanuitwerking zoekzones wonen en werken en landschappelijke versterking van de provincie Gelderland, geen nieuwe uitleglocaties nodig. Wel wordt bekeken of er nog locaties heroverwogen moeten worden. De gemeente heeft de intentie om de locaties in Doornspijk en Hoge Enk naar voren te schuiven, in het kader van de gewenste verbetering van de leefbaarheid. Daarbij moet verder onderzocht worden welke consequenties dat heeft voor de aantallen van de overige locaties. De krimpverwachting en ook de veranderende vraag zijn belangrijke actuele kwesties. In de paragrafen hieronder wordt nader ingegaan op de locaties met bijbehorende woningaantallen.

Visie wonen en werken

In de gemeentelijke Visie wonen en werken (vastgesteld 6 november 2006) is voor alle kernen in de gemeente Elburg een onderzoek naar potentiële in- en uitbreidingslocaties verricht, met een beperkte doorkijk tot ongeveer het jaar 2015. In de visie is aangegeven waarom genoemde locaties wel of niet in aanmerking komen voor in- of uitbreiding. Bij de beoordeling van de locaties is gebruik gemaakt van een aantal uitgangspunten dat betrekking heeft op ruimtelijke kwaliteit en woningbehoefte. De nadruk ligt op het in eerste instantie zo goed mogelijk benutten van bestaand stedelijk gebied (inbreiding), alvorens wordt overgegaan tot het aanwenden van de dorpsranden/landelijk gebied (uitbreiding).

In de visie wonen en werken werd gesteld dat het bevolkingsaantal voor de toekomst niet veel zal groeien. Bovendien zal het aantal ouderen toenemen. Wat betreft de huishoudensontwikkeling in deze periode wordt een stijging verwacht. De gemeente streeft naar voldoende mogelijkheden voor starters voor het verkrijgen van een woning. Bovendien dient extra aandacht te worden gegeven aan het realiseren van geschikt woningaanbod voor ouderen en mensen met een (functie)beperking.

Met betrekking tot inbreidingslocaties zijn zowel open plekken als bebouwde locaties per kern geanalyseerd. Deze laatste kunnen namelijk door middel van functieverandering voor woningbouw in aanmerking komen. Er zijn in de kernen verschillende potentiële inbreidingslocaties aangewezen, waarvan er een aantal daadwerkelijk kan worden ontwikkeld. Andere inbreidingslocaties bleken minder geschikt voor ontwikkeling of worden gebruikt ten behoeve van groenvoorzieningen.

Het aantal inbreidingslocaties in de gemeente Elburg zal naar verwachting de komende jaren onvoldoende ruimte bieden in relatie tot de ruimtebehoefte voor wonen en werken. Bovendien is vaak onduidelijk wanneer de inbreidingslocaties beschikbaar komen. Uitbreidingslocaties in de vorm van de genoemde locaties dienen dus aanwezig te zijn om de woningbehoefte te kunnen opvangen.

Woonvisie 2008-2012

In de woonvisie van de gemeente Elburg is het voorgenomen woonbeleid verwoord voor de jaren van 2008-2012. De woonmissie van de gemeente Elburg is:
De gemeente Elburg wil bouwen aan een gezonde leefomgeving, waar alle bewoners van Elburg veilig en prettig kunnen wonen, met een gevarieerd woningaanbod, passend bij de sociale en demografische opbouw van de samenleving, waar nodig met respect voor en afgestemd op de fysieke omgeving en rekening houdend met historische en culturele waarden.

De woonmissie is vertaald naar de volgende doelen:

- 1 Vergroten van keuzevrijheid en een gevarieerd woningaanbod.
 - Ouderen: Elburg moet aantrekkelijk blijven voor ouderen en mensen met functiebeperkingen. Dit kan niet door alleen nieuwe woningen aan te passen, maar ook door aanpassingen aan bestaande woningen te verrichten. Oplossingen zijn: het verbeteren van woningen door hulpmiddelen aan te brengen, verkopen van seniorenwoningen aan starters (middelen creëren voor nieuwbouw), doorzonscan (kijken welke woningen geschikt kunnen worden gemaakt voor ouderen) en verzilverd wonen (verkopen van woning aan corporatie, maar er wel blijven wonen).

- Starters: er moeten voldoende woningen in het goedkope koopsegment worden gebouwd. Dit kan door het optimaal benutten van de woonruimteverdeling, het bevorderen van de doorstroom, de startersregeling, maatschappelijk gebonden eigendom en koopsubsidie.
 - Huishoudens met laag inkomen: voldoende betaalbare huurwoningen realiseren. Dit kan door afstemming met corporaties over vraag en aanbod, bepalingen in nieuwe Wro, stimuleren van allianties tussen bouwers, oprichten fonds voor huurwoningen.
 - Koopstarters: veel vraag naar koopwoningen van mensen die nu huren. Dit kan opgelost worden door voldoende betaalbare koopwoningen te bouwen en maatschappelijk gebonden eigendom toe te passen.
 - Bijzondere doelgroepen: voldoende woningen moeten gebouwd worden voor mensen met een beperking of andere bijzondere doelgroepen.
- 2 Bieden van gevarieerde en veilige woonmilieus.
- Levensloopbestendig: niet alleen levensloopbestendige woningen, maar ook levensloopbestendige kernen. Dit kan door realisatie van 4 woonservicegebieden rond de bestaande intramurale voorzieningen voor ouderen.
 - Leefbaarheid: op peil houden van leefbaarheid en vitaliteit van de kernen. Dit kan door het aanbod van woningen zo goed mogelijk af te stemmen op de vraag, met behoud van identiteit en ruimtelijke kwaliteit. Ook kan het wonen boven winkels gestimuleerd worden.
 - Veiligheid: zorgen voor het voorkomen van overlast tussen bewoners, de kwaliteit van de woonomgeving en een veilige infrastructuur.
- 3 Versterken van een duurzame woon- en leefomgeving.
- Goede woningen en een fijne woonomgeving moeten bereikbaar blijven voor toekomstige generaties. Dit kan door energiebesparing te stimuleren en de bescherming van cultuurhistorische monumenten, zowel ondergronds als bovengronds.

Kwalitatief Woningbouwprogramma (KWP) en uitwerking gemeente Elburg

Het KWP heeft als doel het woningaanbod op regionaal niveau, zowel kwantitatief als kwalitatief, zo goed mogelijk af te stemmen op de behoefte (de vraag) aan woningen. Het KWP 2010-2019 (KWP3) beschrijft per regio de programmatische opgave op basis van de geconstateerde regionale woningbehoefte en is daarmee het richtpunt voor woningbouwbeleid van gemeenten in de regio. Door in te stemmen met de afspraken ontstaat een inspanningsverplichting voor de gemeenten en corporaties om aan deze afspraken te voldoen. De gemeente Elburg heeft ook ingestemd met de regionale verdeling van woningbouwaantallen, in de paragraaf hieronder wordt ingegaan op deze aantallen en de planning daarvan.

Voorstel woningbouwprogramma Gemeente Elburg

In het kader van het nieuwe KWP3 van de provincie Gelderland heeft de gemeente Elburg de verschillende woningbouwlocaties uit de Visie Wonen en werken opnieuw tegen het licht gehouden. Uit het KWP3 is gebleken dat er in de gemeente Elburg minder woningen nodig zijn dan eerst werd gedacht. Daarom zijn enkele locaties op opgeschoven op de langere termijn. Hieronder is het overzicht aan woningbouwlocaties opgenomen. Bovenop de woningbehoefte van de provincie mag de gemeente een marge aanhouden van 20% om planuitval te voorkomen. Het college heeft uiteindelijk besloten om in het woningbouwprogramma tot en met 2019 983 woningen op te nemen. Afhankelijk van de situatie wordt bekeken hoe dit aantal verdeeld wordt over de

verschillende locaties. In de structuurvisie zal dit verder uitgewerkt worden en wordt bekeken of er, naar aanleiding van veranderende inzichten, nog andere locaties mogelijk zijn.

Woningbouwplannen te realiseren in de periode 2010 tot en met 2019

Locatie	Kern	Toelichting
Burg. Folkerts	Elburg	Contractuele verplichting.
Omloop Zuid	Elburg	Contractuele verplichting. Bouw is reeds gestart.
Rehoboth	Elburg	Contractuele verplichting.
Omloop Noord	Elburg	Contractuele verplichting. Bouw is reeds gestart.
Vossenakker Noord	Elburg	Forse financiële investering.
Vossenakker Zuid	Elburg	Forse financiële investering.
Horstkamp	Elburg	Forse financiële investering.
Wildemaet	Elburg	Contractuele verplichting.
Winkelcentrum	't Harde	Groot maatschappelijk belang.
Jeanne d'Arc	't Harde	Sociale huurwoningen voor specifieke doelgroep. Tevens intentieovereenkomst aanwezig.
Wolkamerweg	't Harde	Contractuele verplichting. Bouwvergunning is verleend. Bouw start spoedig.
Poshuis	't Harde	Contractuele verplichting.
Volkstuinen	't Harde	Sociale huurwoningen voor specifieke doelgroep. Mogelijk gewekte verwachtingen.
Serpentino	't Harde	Contractuele verplichting. Bouwvergunning is verleend. Bezwarenprocedure loopt.
De Beemd	't Harde	Contractuele verplichting. Bouw is reeds gestart.
Eperweg 77/79	't Harde	Plan met ruimtelijke onderbouwing is in procedure en ligt ter visie.
Heidezoo	't Harde	Vergunningen afgegeven. Bouw van 76 woningen reeds gestart.
Oude Harderwijkerweg	D'spijk	Plan met ruimtelijke onderbouwing is in procedure en ligt ter visie.
De Glinde	D'spijk	Contract met ontwikkelaar ondertekend. B&W tevens akkoord.
VAB Woningen	Div.	Diverse initiatieven lopen. De meest concrete initiatieven zijn meegenomen.
Totaal		983 woningen

Woningbouwplannen te realiseren in de periode na 2019

Locatie	Kern	Toelichting
De Dijkjes	Elburg	Financiële investering. Grond grotendeels in eigendom van ontwikkelaars.
Oude Bleek	Elburg	Ontwikkelaar bezig met visievorming.
Kruismaten	Elburg	Geen concrete plannen bekend
Nunspeterweg	Elburg	Geen concrete initiatieven op dit moment.
Parkweg	't Harde	Geen concrete initiatieven op dit moment.
Hokseberg	't Harde	Ontwikkelaar heeft visie gemaakt. Provincie niet positief over locatie.
Huisdijk	Hoge Enk	Geen concrete initiatieven op dit moment.

Waterlanden I Fase II	D'Spijk	Globale woonbestemming met uitwerkingsbevoegdheden op totaal plangebied. Wvg op locatie.
Waterlanden II	D'Spijk	Geen concrete initiatieven op dit moment.
Kerkdijk	D'Spijk	Geen concrete initiatieven op dit moment. Ontwikkelaar bezig met visievorming.
Totaal		537 woningen

3.2 Samenvatting

Voor wat betreft het thema Wonen staan de volgende uitgangspunten centraal:

- Het realiseren van de woningbouwopgave op de locaties conform de visie wonen en werken en de locaties als genoemd in de streekplanuitwerking zoekzones wonen en werken en landschappelijke versterking van de provincie Gelderland, waarbij sommige locaties pas later worden gerealiseerd.
- Zoveel mogelijk inzetten op het uitvoeren van inbreidingslocaties, in plaats van uitbreiding in dorpsranden of buitengebied.
- Prioriteit leggen bij het realiseren van bouwlocaties in Doornspijk en Hoge Enk, in het kader van het behouden van de leefbaarheid in de kleine kernen.
- Vergroten van keuzevrijheid en een gevarieerd woningaanbod, met bijzondere aandacht voor starters en senioren.
- Aandacht voor aanpassing van bestaande woningvoorraad.
- Bieden van gevarieerde en veilige woonmilieus (levensloopbestendige kernen, aandacht voor leefbaarheid en veiligheid).
- Versterken van een duurzame woon- en leefomgeving, door het inzetten op energiebesparing en cultuurhistorie.

4 Economie

4.1 Beschrijving beleid

Inleiding

In de toekomstvisie is uitgesproken dat naast de al belangrijke economische pijlers bouw, industrie en defensie, de gemeente zich ook richt op de voor de toekomst kansrijke economische pijlers toerisme/recreatie, zorg en dienstverlening. Op deze manier ontstaat een meer gedifferentieerde economie en wordt de slagkracht groter en toekomstbestendig.

Kwaliteit en kleinschaligheid zijn belangrijke waarden voor de bedrijvigheid in de gemeente Elburg. Verouderde bedrijventerreinen passen niet in dit beeld en zijn ook nadelig voor recreatieve activiteiten en voor het leefklimaat.

Voor wat betreft nieuwe bedrijventerreinen is de visie Wonen en Werken uitgangspunt. Verder is de detailhandelsstructuurvisie (2008) richtinggevend voor de winkelvoorzieningen. In de visie wonen en werken wordt het volgende gezegd over bedrijvigheid en detailhandel:

Op het gebied van bedrijvigheid is het beleid van de gemeente Elburg erop gericht te voorzien in een voldoende en gedifferentieerd aanbod aan bedrijventerreinen. Bedrijventerreinen moeten tijdig kunnen worden gerealiseerd, waarbij de omvang van een dergelijk terrein is afgestemd op de behoefte en de locatie of het dorp. Elburg zal haar positie als hoofdwinkelcentrum moeten blijven versterken. In de overige kernen is het beleid gericht op het in stand houden van de bestaande voorzieningen.

Een ander belangrijk document is de Economische aanjaagnotitie Elburg (2009). Hierin wordt de ambitie uitgesproken om de economisch kansrijke sectoren te versterken en uit te bouwen. Hierbij gaat het met name om de sectoren toerisme en recreatie, diensten en de zorg en care economie. Ook moet het ondernemersklimaat van binnenuit verstevigd worden, waarbij de broedplaatsfunctie van Elburg kan worden uitgebouwd. Verder moet de gemeente zorg dragen voor een uitstekende kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving. Daarbij moet gedacht worden aan het versterken van het woningaanbod (en voorzieningen), een onderscheid in identiteit en diversiteit van de kernen en aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit van werklocaties en bedrijventerreinen.

Bedrijven

In de gemeente Elburg zijn verschillende bedrijventerreinen aanwezig die sterk in aanzien en karakter verschillen.

In het nabije verleden zijn diverse grotere bedrijven naar Flevoland vertrokken wegens het ontbreken van bedrijventerrein in de gemeente Elburg. Door de ontwikkeling van het bedrijventerrein Broeklanden kan momenteel aan de vraag naar bedrijventerrein worden voldaan. Naar verwachting zullen niet meer bedrijven wegtrekken, tenzij deze bedrijven geen passende aanbieding (grote kavels, zware milieucategorie) kan worden gedaan.

In de toekomst neemt het belang van thuiswerken toe. Dit is doorgaans alleen het geval bij hoogwaardige werkgelegenheid, die in Elburg minder aanwezig is. Toch heeft ook deze ontwikkeling gevolgen voor het aanzien van de bedrijventerreinen in de gemeente Elburg.

In 1932 kwam de Afsluitdijk gereed en werd de zoute Zuiderzee het zoete IJsselmeer. Door de afsluiting van de Zuiderzee nam ook de visstand af en verdween voor Elburg de belangrijkste bron van inkomsten. Elburg moest uitzien naar andersoortige bedrijvigheid. In verband met het beperkte grondgebied van de toenmalige gemeente, was men aangewezen op het gebied rondom de haven om met industriële activiteiten te starten. Dit verklaart de excentrische ligging van bedrijventerrein Kruismaten. Het functioneren van de infrastructuur van en naar dit bedrijventerrein gaat moeizaam, ondanks de enkele jaren geleden aangelegde Oostelijke Rondweg van Elburg. Kruismaten is deels verouderd en de beeldkwaliteit is relatief laag. Voor Kruismaten wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld, waarin voor een gedeelte functieverandering wordt voorgesteld. Dit is vooral het gebied, grenzende aan de noordkant van de haven en het havenkanaal. Daarbij is onderzocht welke mogelijkheden er zijn om dit gebied op termijn om te vormen naar een hoogwaardig multifunctioneel gebied ten behoeve watergebonden functies, werken, toerisme en/of (zorg)wonen. De haalbaarheid daarvan wordt vooral bepaald door de woningmarktsituatie (beschikbaarheid voldoende woningbouwcapaciteit) en de economische situatie. De komende jaren zal duidelijk worden in welke mate door een toekomstgericht en doordacht plan Kruismaten en het havengebied integraal kunnen worden ontwikkeld tot een vitaal en aantrekkelijk gebied voor werken, recreëren en wonen. Voor de haven en de ijsbaan wordt een stedenbouwkundige visie opgesteld. Bedrijven kunnen eventueel naar Broeklanden (zie hieronder) worden verplaatst.

In de zuidoosthoek van de kern Elburg ligt het bedrijventerrein Oostendorp. Dit bedrijventerrein is grotendeels relatief nieuw en heeft een duidelijk gezicht richting de rotonde op het kruispunt van de N309 en de N308. Er is hier ook sprake van grootschalige detailhandel, zoals meubelzaken en een bouwmarkt. Ten oosten van dit bedrijventerrein Oostendorp is het bedrijventerrein Broeklanden in ontwikkeling genomen dat voor de toekomst in de lokale behoefte moet voorzien. De eerste fase van het bedrijventerrein Broeklanden is aangelegd. De tweede fase van dit bedrijventerrein zal worden gerealiseerd als hiervoor voldoende belangstelling bestaat.

In 't Harde liggen twee bedrijventerreinen. Tussen de spoorlijn en de Rijksweg A28 is een kleinschalig bedrijventerrein 't Spoor gesitueerd met enkele bedrijven. Aan de noordzijde van het dorp ligt het bedrijventerrein De Koekoek. In 2009 zijn plannen ontwikkeld voor het revitaliseren van de openbare ruimte van dit bedrijventerrein, die in 2010/2011 met een provinciale bijdrage zijn gerealiseerd. In Doornspijk en de rest van de gemeente zijn her en der bedrijven gevestigd. Het kleinschalige bedrijventerrein De Glinde in Doornspijk staat in de planning. Ook in het buitengebied zijn naast agrarische bedrijvigheid verspreide bedrijven aanwezig, waarbij sommige verrommeling veroorzaken in het landschap. Er zijn geen grote hinder veroorzakende bedrijven die verplaatst moeten worden. Dit geldt niet voor LPG-stations in woongebieden, die, wanneer kansen zich voordoen, verplaatst of gesaneerd moeten worden (zie hoofdstuk Milieu en duurzaamheid).

Rondom het terrein van defensie spelen verschillende ontwikkelingen. In de afgelopen jaren hebben diverse uitbreidingen plaatsgevonden, waardoor een deel van het terrein is getransformeerd tot een modern kantorenpark.

In het hoofdstuk 8 (buitengebied/landschap) wordt het een en ander omschreven over de landbouw. Hierbij komt ook functieverandering in het buitengebied ter sprake. Daarbij kunnen vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen worden aangewend voor kleinschalige bedrijvigheid van bijvoorbeeld startende ondernemingen.

Detailhandel

In de kern Elburg zijn twee winkelcentra aanwezig. Van oorsprong is de Vesting het hoofdwinkelcentrum van Elburg, waarbij de functie van de detailhandel vooral op het recreatieve vlak ligt, aangevuld met dagelijkse boodschappen. Hierbij hebben de winkels in de Vesting niet alleen een verzorgingsfunctie voor de inwoners van de kern Elburg en de gemeente, maar tevens een (beperkte) functie voor de regio en het toerisme. Winkelcentrum De Vrijheid heeft een lokaal verzorgende functie voor de dagelijkse boodschappen en is hiermee complementair aan de Vesting. De verschuiving van de kooporiëntatie richting Winkelcentrum De Vrijheid heeft De Vesting echter in de problemen gebracht. In de vesting is slechts beperkte ruimte voor uitbreiding en de auto kan niet direct voor de deur geparkeerd worden. Investerings- en een toename van winkels zijn nodig om het huidige bestand op peil te houden en te verbeteren. De hoofdwinkelcentra De Vesting en De Vrijheid moeten versterkt worden om de detailhandel op peil te houden. Nieuwe winkels dienen zo veel mogelijk in deze bestaande winkelgebieden te worden ondergebracht. Verspreide bewinkeling moet daarom niet verder gestimuleerd worden. Versterking van de winkelfunctie aan bijvoorbeeld de Vrijheidsstraat betekent een verdere versnippering. In verband met koopkrachtverlies naar andere gemeenten is toevoeging van een discounter in één van de twee hoofdwinkelcentra gewenst.

De niet-centrumgerelateerde detailhandel voor gerichte aankopen is geconcentreerd op het bedrijventerrein Oostendorp. Het betreft hier grootschalige detailhandel (de branches woninginrichting, doe-het-zelf/bouwmarkt en tuincentrum) die niet verstorend is voor de andere winkelgebieden in de gemeente. De vestiging van centrumgerelateerde branches (voor dagelijkse aankopen en recreatief winkelen) dient hier niet te worden toegestaan. Op Broeklanden is grootschalige detailhandel niet toegestaan.

In 't Harde hebben de winkels in het Centrum en langs de Eperweg hoofdzakelijk een verzorgende functie voor de inwoners van het dorp, de toeristen die aan de noordelijke Veluwerand verblijven en militairen die gelegeerd zijn op de legerplaats 't Harde. De nadruk ligt op de dagelijkse verzorging van de consument maar het aanbod telt daarnaast ook een aantal nonfoodwinkels. Centraal in het dorp, gekoppeld aan de Eperweg, komt een nieuw compleet en compact winkelcentrum. Dit centrum wordt goed bereikbaar en wordt voorzien van voldoende parkeermogelijkheden. Het nieuwe winkelcentrum voorziet in een ruim aanbod van winkels en diversiteit aan wonen. Op zaterdagmorgen neemt de ambulante handel enkele standplaatsen in. Na realisering van het nieuwe winkelcentrum 't Harde kan worden getracht een complete weekmarkt in te stellen.

Met het oog op de leefbaarheid moet worden geprobeerd de huidige winkelfunctie in Doornspijk zo veel mogelijk te behouden. Dit betreft vooral winkels voor de dagelijkse boodschappen.

Uit diverse landelijke onderzoeken is gebleken dat een weekmarkt van toegevoegde waarde voor een winkelgebied is als de markt plaats vindt in of in de directe nabijheid van een winkelgebied. In Elburg is de weekmarkt op het Schootsveld een succes. Daarbij zal goed bekeken moeten worden op welke manier het aantal kramen in stand kan worden gehouden.

In het buitengebied van de gemeente Elburg kan op enkele locaties bekeken worden of kleinschalige landbouwgerelateerde detailhandel mogelijk is. Het is de bedoeling dat deze detailhandel ook kleinschalig blijft en niet gaat concurreren met detailhandelsvoorzieningen in de kernen.

4.2 Samenvatting

Voor wat betreft het thema Economie staan de volgende uitgangspunten centraal:

- Naast de al belangrijke economische pijlers bouw, industrie en defensie, inzetten op de voor de toekomst kansrijke economische pijlers toerisme/recreatie, zorg en dienstverlening.
- Herstructurering en transformatie van bedrijventerrein Kruismaten (gedeeltelijk)
- Naast Broeklanden en De Glinde geen nieuwe uitleglocaties reserveren voor bedrijven.
- Wanneer de situatie zich voordoet, het uitplaatsen van bedrijven, in met name woongebieden, naar een passende locatie ten behoeve van een gunstiger hinder-situatie.
- Vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen kunnen worden aangewend voor passende kleinschalige bedrijvigheid van bijvoorbeeld startende ondernemingen.
- Inzetten op versterking van de winkelcentra De Vesting en De Vrijheid in Elburg en tegengaan van verspreide winkels in de kern.
- Toevoegen van een discountsupermarkt in of nabij één van deze winkelcentra.
- Uitvoeren centrumplan 't Harde.
- Ruimtelijke mogelijkheden scheppen voor het op peil houden van de winkelvoorzieningen in Doornspijk.
- Detailhandelsvoorzieningen in het buitengebied kleinschalig houden.

5 Verkeer

5.1 Beschrijving beleid

Inleiding

Belangrijkste aspect van verkeer en vervoer in de gemeente Elburg is in de komende jaren de aanpak van de N309. Vooral in 't Harde staat de leefbaarheid onder druk door de Eperweg/N309, die dwars door het dorp loopt. Ook in Oostendorp staat de leefbaarheid door het vele verkeer op de Zuiderzeestraatweg/N309 onder druk. De provincie is op dit moment bezig met een tracé-onderzoek. Op basis van dit onderzoek zal naar verwachting in 2011 een MER-studie worden verricht. De exacte ligging van eventuele rondwegen is tijdens het opstellen van de structuurvisie nog niet bekend. Het is zaak om in de structuurvisie geen nieuwe belemmeringen op te werpen die het realiseren van een rondweg in de weg kunnen staan. Verder kan er geanticipeerd worden op de komst van een rondweg.

In de toekomstvisie is versterking van de toeristische fietsvoorzieningen een uitgangspunt (zie verder hoofdstuk 9, Recreatie/toerisme). Verder zijn in de toekomstvisie zowel in Elburg (bij de Vesting) als in 't Harde (bij het NS-station) kleinschalige transferia geprojecteerd. Constante aandacht voor de parkeervoorzieningen rondom de Vesting (dé toeristische trekker van Elburg) is nodig. Aan een oplossing voor het parkeerprobleem bij de Vesting wordt gewerkt. Op het Schootsveld zijn 150 extra parkeerplaatsen gerealiseerd, daarnaast zijn de locaties IJsbaan en Kamperdijk hiervoor in beeld. Verder is verbreding van wegen in het buitengebied soms nodig, waarbij aandacht voor verkeersveiligheid voorop staat. De gemeente wil het openbaar vervoer tussen 't Harde, Elburg en Dronten verbeteren en is hiervoor in gesprek met de provincie Gelderland. Op het gebied van mobiliteit is het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan uitgangspunt.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan

In 2004 heeft de gemeente het verkeers- en vervoersplan vastgesteld. Deze nota moet enerzijds dienen als toetsingskader voor nieuwe projecten op het beleidsterrein verkeer en vervoer en voor andere beleidsterreinen met een verkeers- en vervoercomponent. Anderzijds moet zij een beleidsmatige onderbouwing zijn van de belangrijkste uitgaven op het gebied van verkeer en vervoer. De speerpunten van het beleid worden hieronder genoemd.

- De gemeente Elburg conformeert zich op hoofdlijnen aan de landelijke en provinciale doelstellingen op het gebied van verkeer en vervoer, geeft hieraan invulling middels haar verkeers- en vervoersbeleid, alsmede middels haar beleid op andere beleidsterreinen (zoals RO), en stelt voldoende middelen beschikbaar om deze doelstellingen te kunnen realiseren. Wel kunnen tegenstellingen blijken tussen verschillende doelstellingen en/of verschillende beleidsterreinen. Het is wenselijk dergelijke tegenstellingen niet pas op projectniveau te signaleren en uit te discussiëren, maar reeds op beleidsniveau.
- In het kader van de wegcategorisering wordt de A28 aangeduid als 'stroomweg', de provinciale wegen en de doorgaande gemeentelijke wegen (waaronder de busroutes) als 'gebiedsontsluitingswegen' en de overige wegen als 'erftoegangswegen'. Het streven is erop gericht deze wegen zoveel mogelijk uniform en conform de landelijke richtlijnen in te richten.

- De verkeersleefbaarheid (geluidhinder, oversteekbaarheid) rondom en de doorstroming op de provinciale wegen door de bebouwde kommen nadert gaandeweg een onaanvaardbaar laag niveau. Momenteel studeert de gemeente samen met de provincie op concrete oplossingsmogelijkheden binnen de bestaande infrastructuur (ander asphalt, meer oversteekvoorzieningen) en met nieuwe infrastructuur (rondwegen). Duidelijk is al wel dat een afdoende oplossing alleen te bereiken is met nieuwe infrastructuur, maar dat de ruimtelijke inpassing hiervan erg moeilijk is. Indien nieuwe infrastructuur niet mogelijk blijkt, treedt bij voortgaande groei van het autoverkeer vanaf ca. 2016 ook buiten de spitsuren vertraging op, uitmondend in een volledig ‘verkeersinfarct’ in ca. 2028, zeker wanneer in Elburg en omliggende gemeenten nieuwe woon- en bedrijfsgebieden worden gerealiseerd.
- Fietsinfrastructuur is gewenst langs de Bovenweg (nabij de Klaterweg), de Gerichtenweg en de Oude Harderwijkerweg.
- De gemeente Elburg zet zich binnen haar beperkte mogelijkheden in voor het handhaven en waar mogelijk uitbreiden van de mogelijkheden voor collectief vervoer (waaronder CVV/Regiotaxi). De gemeente Elburg zet de Regiotaxi in als instrument in het kader van ‘flankerend beleid’ ter beperking van de automobiliteit.
- De gemeente Elburg hanteert als uitgangspunt voor haar parkeerbeleid de vigerende landelijke normen voor een sturend parkeerbeleid (momenteel: ASVV 1996), met dien verstande dat in bestaande woonwijken waar mogelijk en bij nieuw te ontwikkelen woonwijken standaard een volgend parkeerbeleid wordt gevoerd.
- De fietsenstallingcapaciteit dient waar mogelijk volledig te voorzien in de behoefte.

‘Duurzaam Veilig’ is de naam van een verkeersprogramma dat overal in Nederland wordt toegepast en ervoor moet zorgen dat er minder doden en gewonden vallen in het verkeer. Basisprincipe is onder andere dat de openbare ruimte zo wordt ingericht dat verkeersdeelnemers in één oogopslag zien hoe ze zich moeten gedragen.

Bij het inrijden van een weg is direct zichtbaar om wat voor soort weg het gaat. Op basis van weginrichting en bord met de maximumsnelheid (plus de kennis van de algemene verkeersregels) weten mensen precies hoe ze zich in het verkeersgebied moet gedragen. Er staan verder nauwelijks borden, de inrichting van de weg en het bord met de maximumsnelheid zeggen eigenlijk genoeg.

De principes van Duurzaam Veilig worden overal in Nederland stapsgewijs ingevoerd. Ook de gemeente Elburg hanteert het principe van ‘Duurzaam Veilig’.

5.2 Samenvatting

Voor wat betreft het thema Verkeer staan de volgende uitgangspunten centraal:

- Organiseren dat mogelijke rondwegen zonder grote knelpunten ruimtelijk kunnen worden ingepast in het landschap en de dorpen.
- Stimuleren verkeersveiligheid.
- Het ontwikkelen van kleinschalige transferia in Elburg en ’t Harde,
- Voldoende aandacht voor parkeren in of bij de Vesting.
- Verbetering van fietsvoorzieningen in het buitengebied.
- Verbetering van de OV-verbinding ’t Harde – Elburg – Dronten.
- Oplossen van parkeerproblemen, zowel in de centra van de kernen als in de woongebieden.
- Toepassen van de principes van ‘Duurzaam Veilig’.

6 Voorzieningen welzijn, zorg en educatie

6.1 Beschrijving beleid

Zorgvoorzieningen

De sociale samenhang in Elburg is sterk, wat zich uit in het hoge aantal vrijwilligers. Het netwerk van vrienden en familie zorgt voor hulp aan mensen binnen dat netwerk. Alleen bij mensen bij wie een dergelijk netwerk ontbreekt, of waarvan de leden te ver weg wonen, ontbreekt de levering van de informele hulp.

Binnen de zorg- en welzijnssector ligt de nadruk op dit moment op het aanbieden van zorgvoorzieningen dicht bij de mensen thuis. In iedere kern of wijk moet een centrale zorgplek komen. Op deze manier kunnen mensen binnen hun eigen sociale omgeving gebruik maken van de benodigde zorg. Steeds meer ouderen wonen zelfstandig en zullen dit ook blijven doen. Vandaar ook een grotere vraag naar informele zorg en extramuraal (professionele) zorgvoorzieningen. Voor zorgbehoevenden is het belangrijk dat er voldoende zorgvoorzieningen aanwezig zijn in de directe woonomgeving, zodat zij zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen. Dit kan ook door zorg en welzijn naar de mensen te brengen. De bereikbaarheid van dergelijke voorzieningen kan worden gestimuleerd door een goede infrastructuur aan te leggen voor langzaam verkeer en openbaar vervoer, maar ook door de zorggeschikte woningen juist in de nabijheid van de voorzieningen te realiseren. In de woningen zelf kan Domotica worden ingezet. Dit zijn technische toepassingen in huis ten behoeve van zorg, veiligheid, woongemak of medische toepassing.

Concreet zijn er aan de Hokseberg in 't Harde plannen om een zorgcentrum te realiseren. Op de locatie van de voormalige R.K. kerk wordt een woonservicecentrum gerealiseerd.

Jongeren en educatie

Het is voor kinderen en jongeren belangrijk dat zij in de wijk voldoende speel- en ontmoetingsplekken hebben. Hierin moet onderscheid worden gemaakt in de verschillende leeftijdscategorieën. Sportvoorzieningen moeten op peil worden gehouden.

Elburg kent een relatief groot onderwijsaanbod op het gebied van basis- en voortgezet onderwijs. Buiten de scholen zijn voor oudere jongeren of jongvolwassenen in de gemeente Elburg weinig voorzieningen. De verwachting is dat in de toekomst het aantal schoolgaande kinderen zal afnemen en er dus een krimp te zien zal zijn in de vraag naar basisscholen. Indien de situatie zich voordoet, zal per geval worden gekeken naar nieuwe invulling voor vrijkomende schoollocaties in Elburg. In de toekomstvisie wordt ingezet op het faciliteren van een Mbo-opleiding, die aansluit op de grote toeristische sector in Elburg. In het najaar van 2010 zal hierover een brede discussie worden gevoerd.

Dorpshart

De gemeente Elburg ziet mogelijkheden voor het combineren van voorzieningen. Dit zou goed kunnen in de verschillende dorpscentra. Winkelvoorzieningen en voorzieningen op het gebied van cultuur, sport, informatie en advies, educatie en zorg kunnen elkaar versterken. Dit gebeurt ook al jaren in de diverse dorps- en gemeenschapscentra alsmede het Kulturhus. De combinatie van voorzieningen biedt bovendien oplossingen. Mensen en in het bijzonder ouderen worden steeds eenzamer en de behoefte aan een plek om andere mensen te ontmoeten groeit. Hiermee kan

het welzijn van jong en oud worden gestimuleerd. Deze ontmoetingsfunctie krijgt de komende jaren, mede in het kader van het WMO-beleid de nodige extra aandacht. Ook de openbare ruimte speelt een grote rol in het welzijn van bewoners. De mate van bruikbaarheid en potentie van het groen en de openbare ruimte hangt echter wel af van de leefbaarheid en sociale veiligheid op deze plekken. In de dorpsharten, maar ook in de overige pleinen en groene ruimtes, zal hierop extra gelet moeten worden.

Care Valley Veluwe

De gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hatter, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten hebben de handen ineengeslagen en presenteren zich met de nieuwe merknaam Care Valley Veluwe. Tegelijkertijd hebben de gemeenten gezamenlijk plannen opgesteld over de toekomst van de regio tot 2030. Deze plannen zijn samengevat in de regiovisie: het 'Zakkompas Care Valley Veluwe'. Gezamenlijk streven de acht gemeenten ernaar dat de Noord-Veluwe in 2030 een regio is waar zorg voor mens, omgeving en economie centraal staan. Belangrijk uitgangspunt bij de ontwikkelingen binnen de Care Valley Veluwe zijn de vaste waarden van dit gebied. Die worden behouden, versterkt en benut.

Ook in Elburg zijn relatief veel zorgvoorzieningen aanwezig in vergelijking met andere gemeentes in Nederland. De gemeenten van de regio Noord Veluwe willen ontwikkelingen in gang zetten die passen bij de Care Valley Veluwe. Er wordt onderzoek opgestart naar het realiseren van een kennisinstituut voor de zorg en een innovatiecentrum voor groene technologie. De Care Valley Veluwe Academy, kennisinstituut voor de zorg, zou een landelijke voortrekkersrol moet krijgen voor bedrijfsleven, overheden, zorg en onderwijs. Een academie die bestaande opleidingsactiviteiten bundelt en voor instroom van meer studenten van buiten de regio zorgt en voor extra werkgelegenheid. Ook zorgt het voor verbreding van het scholingsaanbod in de regio voor leerlingen op mbo/hbo-niveau.

6.2 Samenvatting

Voor wat betreft het thema Voorzieningen welzijn, zorg en educatie staan de volgende uitgangspunten centraal:

- Het bieden van voldoende toegankelijke zorgvoorzieningen op maat, die waar mogelijk worden gecombineerd.
- Op peil houden van voorzieningen voor kinderen en jongeren.
- Op peil houden van onderwijsvoorzieningen en aantrekken van een Mbo-opleiding.
- Het realiseren van dorpsharten, waarbij verschillende voorzieningen elkaar versterken en ontmoetingsplekken zijn gesitueerd.
- Het behouden en versterken van de dorps- en gemeenschapscentra en de rol die zij spelen als ontmoetingsfunctie en in de sociale samenhang.
- Het kwalitatief verbeteren voorzieningen in de openbare ruimte ten behoeve van de leefbaarheid en sociale veiligheid.
- Aanhaken bij beleid zoals verwoord in Zakkompas Care Valley Veluwe.

7 Groen en Water (bebouwde kom)

7.1 Beschrijving beleid

Groen

Groen levert een duidelijke bijdrage aan de leefbaarheid van stad en dorp. In het groenstructuurplan wordt aangegeven welke samenhang er bestaat tussen grote groenobjecten binnen de gemeente Elburg en welke groene elementen hierin een belangrijke rol spelen. De identiteit van de gemeente en de identiteit van de verschillende kernen worden zichtbaar gemaakt. Tevens geeft het plan aan hoe hier in de toekomst mee om moet worden gegaan en wat er gedaan moet worden om de bestaande samenhang en identiteiten te behouden en te versterken.

De gemeente wil de beleving van het groen versterken voor zowel haar bewoners als de bezoekende recreant. Een prettige, groene leefomgeving is van dagelijks belang voor bewoners. Hier gaat aandacht uit naar buurtgroen en dorpsommetjes. Voor een optimale beleving van de bezoekende recreant is een goed route netwerk belangrijk, lange afstandswandelpaden, knooppunten routes voor fietsers, en kerkepaden. Ook verblijfsplekken zoals dorpspleinen, winkelcentra, campings, recreatiewoningen en jachthavens zijn belangrijke plekken van waaruit je het landschap kunt beleven.

Het dagelijks leven speelt zich af rond veel bezochte plekken in de openbare ruimte, op deze plekken is in meer of mindere mate groen aanwezig. Aandacht voor het behouden en versterken van deze plekken is gewenst. Kerken en kerkpleinen - In de gemeente Elburg zijn de kerkelijke gemeenschappen sterk vertegenwoordigd in de samenleving. De omgeving van de kerken, de kerktuin of het kerkplein, is vaak stenig en kaal. Zorgdragen voor een goede combinatie tussen praktisch gebruik en een verzorgde groene setting is dan belangrijk.

Speelplekken moeten voorafgaand aan nieuwe uitbreidingsplannen worden meegenomen in het ontwerp. Het streven is om de speelplekken in samenspraak met omwonenden zoveel mogelijk de identiteit van de plek mee te geven en aan te sluiten op landschappelijke patronen. De speeltoestellen worden hierin meegenomen. Sportcomplexen moeten goed worden onderhouden en er moet aandacht zijn voor sociaal onveilige plekken. De identiteit en de diversiteit van de begraafplaatsen moet versterkt worden door een betere inpassing in de omgeving, waarbij meer aangesloten wordt op patronen uit het omliggende landschap. Gebiedseigen beplanting moet worden toegepast voor de hoofdstructuur en omkadering. Accenten kunnen worden toegevoegd in culturele beplanting.

In het verleden zijn enkele groene plekken in de kernen bebouwd. Inbreidingslocaties in de kernen zijn gunstig voor het behoud van de openheid van het buitengebied, maar ongunstig voor de groene beleving van de kernen. Het is zaak om in de toekomst mogelijke inbreidingslocaties goed te overwegen wanneer ze ten koste gaan van het groen in de kern.

Vanuit de gemeente Elburg is een goede samenwerking met externe partijen belangrijk om samen zorg te dragen voor een kwalitatieve groene, woon- en werkomgeving. Samenwerking is er tussen:

- Bewoners en belanghebbenden (wijkcomités, speeltuinverenigingen, kerkbesturen, etc.)
- Externe partijen (Stichting Landschapselementen Elburg, Gelders Landschap, Staatsbosbeheer etc.)
- Marktpartijen (groen rond industrieterreinen, bij winkelcentra, etc.)

Water

Onder het watersysteem wordt de kwaliteit en kwantiteit van het oppervlaktewater en grondwater verstaan. Als streefbeeld voor het oppervlaktewater wordt het principe 'vasthouden, bergen en afvoeren' als leidraad gehanteerd. De streefbeelden in de Watervisie Elburg zijn gericht op de optimalisatie en verduurzaming van de (afval)waterketen en hebben een gezond en veerkrachtig watersysteem tot doel. Met betrekking tot stadswateren wordt gestreefd naar algenvrij, stankvrij en schoon water, waarbij recreatief gebruik wordt gestimuleerd. Reguliere doorspoeling van stadswater, waaronder stadsgrachten, wordt gerealiseerd door een gedeelte van het landelijke water via het stedelijke gebied af te voeren. Door het hanteren van natuurlijke peilfluctuaties ontstaat diversiteit in vegetatie.

Met betrekking tot het thema waterketen streeft de gemeente naar een zuinig gebruik en eventueel hergebruik van drinkwater. Gemengde rioleringsstelsels worden daar waar zich kansen voordoen, omgebouwd tot gescheiden stelsels, waartoe verharde oppervlakken worden afgekoppeld. Hierdoor vinden minder overstorten plaats en neemt berging toe.

Stedelijk waterbeheer was in het nabije verleden vooral gericht op de aan- en afvoer van oppervlaktewater en riolering, waarbij de nadruk lag op een snelle afvoer van afval- en hemelwater. Tegenwoordig staat een integrale benadering van water in de stedelijke omgeving centraal. Eén van de nieuwe ontwikkelingen betreft het duurzaam omgaan met hemelwater, waarmee het voorkomen van afvoer van schoon hemelwater via de riolering naar de afvalwaterzuivering wordt bedoeld. Dit is te realiseren middels 'afkoppelen', waarbij hemelwater dat op daken en wegen valt niet meer via de riolering naar de afvalwaterzuivering wordt gebracht, maar van het riool wordt afgekoppeld. Daarbij staat efficiëntie echter bovenaan. Wanneer blijkt dat het duurzamer is de zuivering uit te breiden in plaats van af te koppelen, wordt voor het eerste gekozen.

Het gemeentelijk afkoppelplan bevat het beleid van de gemeente Elburg ten aanzien van het afkoppelen van hemelwater. Het plan hanteert vijf oplossingen voor het omgaan met hemelwater: 1) voorkomen van afvoer, 2) benutten van hemelwater, 3) infiltreren van hemelwater, 4) bergen en afvoer naar oppervlaktewater, 5) bergen en afvoer via riolering naar AWZI. Naast deze voorkeursvolgorde gezien vanuit duurzaamheid, bepaalt het soort gebied de technische mogelijkheden.

7.2 Samenvatting

Voor wat betreft het thema Groen en Water (bebouwde kom) staan de volgende uitgangspunten centraal:

- Groene ruimtes zo inrichten dat ze passen binnen de identiteit van de verschillende kernen en de ligging daarvan in het landschap.
- Afstemmen van de inrichting van het groen en de verblijfsruimtes op het gebruik.

- Speelplekken, sportcomplexen en begraafplaatsen inrichten met groen en afstemmen op omliggende landschap.
- Inzetten op behoud van groene gebieden in de kernen.
- Hanteren principe opvangen, vasthouden, bergen van water.
- Rekening houden met ecologische ontwikkeling.
- Stimuleren van het zuinig omgaan met water.
- Stedelijk waterbeheer op een duurzame manier inrichten.
- Op een efficiënte manier omgaan met regenwater.

8 Buitengebied/landschap/natuur

8.1 Beschrijving beleid

Inleiding

De afwisseling in het landschap is het visitekaartje van de gemeente Elburg. Op relatief korte afstand zijn er de open landschappen langs de randmeren met daarin de vesting van Elburg, de oude cultuurhistorische landschappen rond de landgoederen en de natuur van de bos en heide landschappen van de Veluwe. In dit afwisselende landschap liggen de kernen, met elk een eigen identiteit passend bij het omliggende landschap. Het buitengebied van de gemeente Elburg is zeer belangrijk, zowel in de beleving van inwoners en bezoekers, als een grote waarde voor de economie. Toch zijn er veel elementen die verbeterd kunnen worden en ontstaan er conflicten tussen de verschillende gebruikers. Zo kenmerkt de randmeerkust aan de zijde van Elburg zich door agrarische, recreatieve en ecologische functies, die een goede afstemming en onderlinge balans vergen (balans tussen ecologie en recreatie) en zijn er weinig relaties met de Veluwe (barrières vervoer en terreinen defensie). De ontwikkelingen in het buitengebied op het gebied van landschap, agrarische activiteiten en toerisme moeten elkaar niet tegenwerken maar binnen een integraal kader worden opgepakt. Dit om te voorkomen dat bepaalde ontwikkelingen conflicten gaan opleveren met natuur en recreatie.

De ecologische waarde van de gemeente Elburg, met het landschap vanaf de Veluwe tot aan het Randmerengebied is zeer groot. Bekeken moet worden of in de toekomst andere vormen van agrarisch natuurbeheer mogelijk zijn. De ecologische verbindingzones zijn in ontwikkeling, maar nog niet gereed.

De gemeente Elburg stelt op dit moment diverse plannen op waarin het landschap een rol speelt. Een herziening van het bestemmingsplan buitengebied is in voorbereiding. Gaandeweg de planontwikkeling is geconstateerd dat voor het nieuwe bestemmingsplan een MER-traject doorlopen moet worden. Aanvullend op de bescherming van waarden die het bestemmingsplan biedt, heeft het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) een functie om de versterking van de landschappelijke kwaliteiten te stimuleren door concrete handvatten te bieden die bij het maken of toetsen van plannen behulpzaam zijn. Input daarvoor levert het project Zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen, dat invulling geeft aan de zoekzones uit de streekplanuitwerking van de provincie.

Bij het uitwerken van de structuurvisie zelf zullen de verschillende plannen binnen een integraal kader worden opgepakt en uitgewerkt. Daarbij worden ook de laatste uitkomsten van de verschillende plannen als aanvulling meegenomen.

Landbouw

De agrarische sector is van groot belang voor behoud van het landschap. Nieuwe ontwikkelingen in de agrarische sector worden opgepakt en tegelijkertijd op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap. Schaalvergroting vraagt soms om aanpassingen van bestaande voorzieningen. Zo kan de groei van stallen aantallen dieren voor logistieke problemen zorgen. Een voorbeeld zijn de wegen in het landelijk gebied, die niet altijd berekend zijn op zeer grote voertuigen en intensief gebruik.

Er moeten mogelijkheden blijven voor agrariërs om kleine nevenactiviteiten te ontplooiën, zoals kamperen bij de boer, het verkopen van natuurproducten en het verrichten van groen-blauwe diensten (zorg voor natuur en landschap, waterbeheer).

Afname van het aantal bedrijven in de landbouw leidt tot het vrijkomen van agrarische bebouwing. Deze kunnen worden aangewend voor wonen of nieuwe kleinschalige bedrijvigheid, zoals (kleine) zakelijke dienstverleners. Voor alle hier genoemde ontwikkelingen geldt behoud en ontwikkeling van het landschap en het voorkomen van verrommeling van het buitengebied als belangrijk aandachtspunt. Het buitengebied is immers van grote waarde voor de leefbaarheid en economie (toerisme en recreatie). De gemeente Elburg zet naast reguliere landbouw in op biologische landbouw en op de bevordering van het gebruik van duurzame energie. Binnen dit kader past het binnengekomen voorstel van de regio voor een ruimtelijk afwegingskader voor inpassing van initiatieven voor biomassa-installaties. De verschillende ontwikkelingen moeten wel bijdragen aan de versterking van het cultuurlandschap.

In het Reconstructieplan Veluwe is het beleid opgenomen voor de intensieve veehouderij. In het plan zijn gebieden aangewezen waar de intensieve veehouderij zich kan ontwikkelen, gebieden waar alleen ruimte is voor bestaande bedrijven en gebieden waar op termijn geen ruimte meer is voor deze vorm van veehouderij. In de gemeente Elburg gaat het om twee gebieden, te weten 'extensiveringsgebied (voor bos en natuur en landbouw)' en 'verwevingsgebied'.

Het extensiveringsgebied is gelegen over het voormalig Centraal Veluws Natuurgebied (CVN) en zone in de directe nabijheid daarvan. Het primaat ligt in dit gebied bij de functie natuur. Nieuwvestiging, hervestiging van intensieve veehouderijen en omschakeling naar intensieve veehouderij zijn in de beschermingszone niet toegestaan. Binnen het extensiveringsgebied zijn geen bestaande intensieve veehouderijen gelegen. In het verwevingsgebied geldt dat bestaande intensieve veehouderijen zijn toegestaan tot maximaal 1 ha binnen een agrarisch bouwvlak, dan wel de bestaande grotere omvang. Tevens is (her)vestiging mogelijk uitsluitend op bestaande agrarische bouwvlakken tot een maximale oppervlakte van 1 ha. Bestaande grondgebonden veehouderij mag binnen het verwevingsgebied omschakelen naar een intensieve veehouderij.

Het beleid van het Reconstructieplan Veluwe wordt overgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied.

VAB-beleid

De vitaliteit en kwaliteit van het landelijk gebied staan onder druk. Het aantal agrarische bedrijven neemt sterk af. Agrarische bedrijfsgebouwen komen leeg te staan. In het Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (streekplan Gelderland 2005) is de mogelijkheid opgenomen niet agrarische functies in vrijkomende agrarische bebouwing toe te staan. Dit zgn. VAB-beleid komt er in het kort op neer dat na sloop van bebouwing 50% ten behoeve van andere functies mag worden teruggebouwd. Er wordt voornamelijk uitgegaan van woningen, maar nevenfuncties en in beperkte mate andere bestemmingen zijn ook mogelijk. Daarbij is het belangrijk dat de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven niet verder belemmerd worden. De gemeenteraad heeft aangegeven deze regeling in het bestemmingsplan 'Buitengebied' op te gaan nemen. Met inachtneming van de generieke regeling en de regionale streekplanuitwerking is de kadernota VAB-beleid opgesteld, die de contouren van het VAB-beleid voor functieverandering naar wonen specifiek voor de gemeente Elburg vaststelt.

Het VAB-beleid is van toepassing op fysiek bestaande, legale vrijgekomen en/of vrijkomende bedrijfsgebouwen in het buitengebied. Het gaat om gebouwen die als agrarisch gebouw zijn opgericht met een agrarische bestemming en ook agrarisch in ge-

bruik zijn geweest. Voormalige agrarische bouwpercelen die in het thans vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Elburg' een woonbestemming hebben gekregen en waar de voormalige bedrijfsbebouwing nog aanwezig is, komen – onder dezelfde voorwaarden – ook voor dit beleid in aanmerking. Ook percelen in het buitengebied met een bedrijfsbestemming, anders dan agrarisch, waar omvangrijke bedrijfsbebouwing aanwezig is, komen – onder dezelfde voorwaarden – voor dit beleid in aanmerking. Daarbij dienen alle bedrijfsmatige activiteiten te worden beëindigd. Het VAB-beleid geldt alleen voor bedrijfsgebouwen die legaal zijn opgericht en bestonden op het moment dat het Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (streekplan Gelderland 2005) is vastgesteld (29 juni 2005). Het beleid is dus niet van toepassing op relatief 'jonge' bebouwing die – naar mag worden aangenomen – nog in een goede staat verkeert en waarvan sloop niet als eerste optie dient te gelden. Wel geldt het VAB-beleid voor voormalige agrarische bedrijfsbebouwing wanneer daar veel ruimtewinst te behalen is.

LOP

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) legt verbanden en relaties met de verschillende functies die het buitengebied heeft. Daarbij speelt ook de relatie tussen stad en platteland een belangrijke rol. In het LOP worden keuzes gemaakt die betrekking hebben op de gewenste landschappelijke kwaliteiten in relatie tot de verschillende functies. Aan de hand van een uitvoeringsplan zullen concrete projecten en maatregelen worden benoemd. Het gebied speelt daarin een belangrijke rol en wordt nadrukkelijk gevraagd een bijdrage te leveren aan de vorming van het LOP. Hieronder valt het benoemen en aandragen van concrete gewenste projecten en het uiteindelijk realiseren van deze projecten op het gebied van landschappelijke versterking en bestaande landschapselementen.

Het LOP is in ontwikkeling. De uitkomsten van het LOP worden meegenomen in de uiteindelijke structuurvisie.

Zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen

In de streekplanuitwerking van de Provincie Gelderland zijn zoekzones opgenomen voor landschappelijke versterking. De zoekzones zijn verrommelde gebieden waar het landschap moet worden versterkt en waar incidenteel en op beperkte schaal woningen mogen worden gebouwd. Het gaat hierbij om het toevoegen van een beperkt aantal woningen of kleinschalige woon- werkcombinaties in lage dichtheden, passend in de landschappelijke structuur en bijdragend aan landschappelijke versterking. De woningen gelden ook als financiële drager voor de maatregelen ter versterking van het landschap. De groene wiggen hebben een robuuste ecologische structuur, waar geen verdere versterking (met uitzondering van grondgebonden landbouw) mag plaatsvinden en waar nieuwe landgoederen gerealiseerd kunnen worden.

Het gebiedsplan zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen Elburg en Oldebroek geeft een belangrijke input voor de mogelijk gewenste landschappelijke kwaliteit van Elburg en geeft spelregels voor nieuwe rode ontwikkelingen. De invulling van de zoekzones wordt in de integrale afweging meegenomen in de structuurvisie, met in achtneming mogelijke ontwikkelingen rondom een tracé voor rondwegen.

Natuur/EHS

De streekplanuitwerking Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur (EHS) (vastgesteld 2006) beschrijft gedetailleerd de kenmer-

ken van de ecologische hoofdstructuur. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de EHS is geregeld in de Structuurvisie (streekplan) Gelderland 2005.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zoals bouwprojecten, moeten afwegingen worden gemaakt. Om deze goed te kunnen maken is een gedetailleerde beschrijving van de eigenschappen van EHS in de streekplanuitwerking opgenomen. De streekplanuitwerking is daarmee voor gemeenten een middel waarmee zij weloverwogen afwegingen kunnen maken.

Het doel van de streekplanuitwerking is er voor te zorgen dat de gewenste natuurkwaliteit in de ecologische hoofdstructuur kan worden behouden en verbeterd. De provincie doet dit door plantoetsing en planbegeleiding. Met planbegeleiding kan de provincie actiever sturen op de door haar gewenste ontwikkelingen. Meedenken en meepraten in een vroeg stadium van planvorming is dan gewenst. De in de streekplanuitwerking geformuleerde ontwikkelingsdoelstellingen vormen hiervoor de inhoudelijke basis.

Voor de EHS geldt de 'nee tenzij'-benadering. Dit houdt in dat wijzigen van het bestemmingsplan uitsluitend wordt toegestaan als er groot maatschappelijk belang op het spel staat en er geen redelijke alternatieven zijn. De kernkwaliteiten en omgevingscondities vormen het toetsingskader.

Water

De gemeente Elburg probeert de oeverinrichting van wateren zoveel mogelijk af te stemmen op een gezonde ecologische ontwikkeling. De wateren dienen hiertoe zoveel mogelijk onbeschoeid te zijn, waardoor een inrichting ontstaat die wordt gekenmerkt door plas-dras zones en flauwe taluds. Door beekbegeleidende beplanting zijn beken in het landschap herkenbaar. Binnen het watersysteem wordt daar waar mogelijk berging gecreëerd, waardoor de stromingssnelheid wordt gestabiliseerd en relatief schoon regenwater langer wordt vastgehouden. Berging zal met name gezocht worden in het Veluwe- en overgangsgebied. Door berging van water in de polder Goor wordt aan de daar aanwezige watervraag voldaan, waardoor het inlaten van water enkel in geval van calamiteiten noodzakelijk is.

Daarnaast streeft de gemeente naar het tegengaan van vuilwateroverstorten en uitspoeling vanuit de landbouw ten behoeve van de waterkwaliteit. De grondwaterstand dient in het buitengebied te zijn afgestemd op de functies die het buitengebied vervult en veroorzaakt in het stedelijk gebied geen problemen meer.

In het Nationaal Waterplan (hoofdstuk 5.3 IJsselmeergebied) worden ook voor de structuurvisie Elburg relevante thema's waaronder Zoet water en veiligheid, Ontkoppeling, Buitendijkse ontwikkeling aangegeven. Het kabinet kiest ervoor om zowel het Markermeer als de Veluwerandmeren los te koppelen van het IJsselmeer. Dat betekent, dat er in het Markermeer-IJmeer en de Veluwerandmeren een peilregime wordt gevoerd dat (beter) tegemoet komt aan wat nodig is voor een ecologisch duurzame ontwikkeling. De bovengrens van de bandbreedte zal maximaal 0,30 meter boven het huidige zomerstreefpeil liggen. Ontkoppeling creëert ook gunstige voorwaarden voor buitendijkse ontwikkelingen, zoals herontwikkeling Kruismaten natuur. Met deze nieuwe streefpeilen moet in de structuurvisie rekening mee worden gehouden. Het kabinet maakt ruimte voor nieuwe klein- en grootschalige buitendijkse ontwikkelingen. Voor de randmeren geldt uit ruimtelijke kwaliteitsoverwegingen een beperking van de buitendijkse ontwikkelingsruimte van 5 ha per gemeente, mits dat mogelijk is binnen de wet- en regelgeving zoals de Natuurbeschermingswet.

De kwaliteit van het oppervlaktewater mag in ieder geval niet verslechteren. Aspecten die van belang zijn voor de waterkwaliteit zijn: lozing van hemelwater, omgaan met verontreinigde waterbodems, vervuiling vanuit de jachthaven en instroom van verontreinigd grondwater. Voorkomen moet worden dat de zwemwaterkwaliteit nadelig wordt beïnvloed door bacteriële verontreinigingsbronnen. Mogelijke bronnen van bacteriële verontreinigingen zijn hemelwaterlozingen en de lozing van de RWZI.

8.2 Samenvatting

Voor wat betreft het thema Buitengebied/landschap/natuur staan de volgende uitgangspunten centraal:

- Nieuwe ontwikkelingen in de agrarische sector worden opgepakt en tegelijkertijd op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap.
- Agrarische nevenactiviteiten worden op beperkte schaal toegestaan.
- Nieuwe invullingen zoeken voor vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing
- Tegengaan verrommeling en verdere verstening van het buitengebied.
- Naast reguliere landbouw inzetten op biologische landbouw en op de bevordering van het gebruik van duurzame energie.
- Versterken landschappelijke structuur (onder andere door uitvoeren landschappelijke versterking uit het LOP en de Zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen).
- Versterken van de EHS en behouden en beschermen van natuurgebieden.
- Streven naar een goede waterkwaliteit en een gezonde ecologische ontwikkeling daarvan.
- Buitengebied ontwikkelen als gebied waar landbouw, natuur, recreatie, landschap en water samen kunnen gaan. In de structuurvisie wordt dit integraal opgepakt en uitgewerkt.

9 Recreatie/toerisme

9.1 Beschrijving beleid

De gemeente Elburg heeft de toerist veel te bieden. De historische vesting Elburg is op zich een toeristische attractie die veel bezoekers trekt. Ook zijn er in en om de vesting verschillende toeristische trekkers, zoals verschillende musea, cultuurhistorische trekkers en de haven. Er worden verschillende festivals en activiteiten georganiseerd waar veel bezoekers op af komen. De voorzieningen in het centrum zijn ook op het toerisme afgestemd. De activiteiten zijn echter wel seizoensgebonden en zijn gericht op een beperkte doelgroep. Ook vormt de vesting de grote trekker in de gemeente, waar andere dorpskernen in de gemeente soms minder de aandacht krijgen.

Het fraaie landschap op de overgang tussen de hooggelegen Veluwe en het laaggelegen open veenweidegebied heeft veel aantrekkingskracht. Veel toeristen, maar ook bewoners maken een fietstocht door dit landschap, waar historische boerderijen en landgoederen opvallende elementen vormen. De verrommeling van het landschap vormt echter een bedreiging voor het landschap als toeristische trekker.

De accommodaties voor verblijfsrecreatie zijn echter beperkt. De voorzieningen hiervoor zijn gesitueerd in het gebied Veluwerandmeer/ haven bij de vesting Elburg en in de bossen ten zuidwesten van 't Harde. De vastgestelde Havenvisie voorziet in een uitbreiding van het aantal ligplaatsen in de haven. Bij de verschillende trekkers op het gebied van recreatie en toerisme moet sterk gelet worden op de capaciteit van aanvoerwegen en parkeerplaatsen.

In de toekomst zullen de wensen en eisen ten aanzien van recreatie en toerisme veranderen. Er ontstaat meer behoefte aan korte actieve vakanties. De ouderen zijn fitter en hebben meer geld en vrije tijd. Daarnaast zal bij nieuwe toekomstplannen de grens tussen wonen, werken en in mindere mate recreatie vervagen. Dit stelt andere eisen aan de woonomgeving en verblijfsaccommodaties.

In het kader van de Care Valley Veluwe (zie hoofdstuk 6, voorzieningen welzijn, zorg en educatie) is er aandacht voor de zorg voor de gasten op de Noord-Veluwe. Een actievere promotie van de regio met daarin de Hanzesteden Elburg, Harderwijk en Hattem maakt deel uit van de plannen

De Nota Toerisme en Recreatie 2010 is in het Toeristisch en Recreatief Overleg Platform besproken en heeft de Toekomstvisie 2020 als uitgangspunt. Daarbij zijn de volgende ambities uiteengezet:

- 1 Elburg is een gastvrije en uitnodigende omgeving. Naast het belangrijke culturele erfgoed zoals de Vesting, is er een rijke schakering van natuurlijke en cultuurlandschappen die op een fraaie wijze door groenzones en fietspaden met elkaar verbonden zijn.
- 2 De gemeente streeft naar een fietsnetwerk dat veilig, efficiënt en aantrekkelijk is, zowel voor bewoners als voor bezoekers.
- 3 'Elburg' als recreatiemerk voor de hele gemeente. Water, cultuurhistorie, natuur, landschap, wandelen, fietsen, horeca, detailhandel en accommodaties vallen samen onder deze noemer. Ingezet kan worden op de 'rustige' (vaker oudere) toerist, die op zoek is naar wat de gemeente te bieden heeft: kwaliteit in omgeving, cultuurhistorie, rust en ruimte, en de mensen. Wel zullen ook andere doelgroepen welkom zijn en moet het aanbod gedifferentieerd blijven.

De eind 2010 vast te stellen Nota Toerisme en Recreatie 2010 is een nadere uitwerking van deze ambities, maar sluit ook aan op de afspraken die op regionaal niveau zijn gedaan om 'toerisme' als speerpunt voor economische groei in de regio te versterken.

In de Nota wordt met Toerisme en Recreatie bedoeld op de vrijetijdsector in de breedste zin van het woord. Vergroting van de aantrekkingskracht van de gemeente Elburg op (potentiële) toeristen en bezoekers van buitenaf, biedt namelijk de mogelijkheden tot versterking van recreatieve faciliteiten voor de eigen inwoners. De vrijetijdsector heeft immers niet alleen een economische invalshoek (bestedingen, werkgelegenheid), maar heeft ook invloed op het woon-, werk- en leefklimaat in Elburg. Het beleid ten aanzien van recreatie voor de eigen inwoners gaat natuurlijk verder dan uitsluitend de toeristisch aantrekkelijke gebieden en is erop gericht dat overal in Elburg een goede balans moet blijven tussen wonen, werken en recreëren.

Het uitvoeringsprogramma 2011 – 2015, dat onderdeel uitmaakt van de Nota Toerisme en Recreatie 2010, wordt als input gebruikt voor het opstellen van de structuurvisie. Onderdeel van dit uitvoeringsprogramma zijn verschillende maatregelen op het gebied van bewegwijzering en informatievoorziening, promotie van de gemeente Elburg, deelname aan regionale projecten op het gebied van toerisme en recreatie en samenwerking met regionale VVV's en Walibi World. Daarnaast moet er door het aanpassen van de regelgeving meer ingespeeld worden op nieuwe initiatieven om verblijfsaccommodaties te realiseren (inclusief hotel bij de haven) en heeft de gemeente de intentie om een overdekte (elk weer) accommodatie te realiseren. Verder moet de aantrekkelijkheid van het recreëren in het buitengebied worden vergroot, door middel van realisatie van rustpunten met bankjes en/of picknickvoorzieningen langs wandel- en fietspaden. Ook is in een uitbreiding van parkeervoorzieningen bij de haven voorzien. Over het algemeen moet bij de recreatiegebieden aandacht zijn voor de invloed van toenemend autoverkeer en voldoende parkeergelegenheid.

9.2 Samenvatting

Voor wat betreft het thema Recreatie/toerisme staan de volgende uitgangspunten centraal:

- Vergroting van de aantrekkelijkheid van de gemeente Elburg als geheel, zowel de vesting (cultuurhistorie), als het buitengebied (natuur en landschap).
- Vergroting van de toeristische sector als belangrijke economische peiler.
- Verbreding van het toeristenseizoen.
- Voldoende aandacht schenken aan bereikbaarheid, mogelijke hinder en parkeergelegenheid van recreatieve trekkers.
- Verbetering van het aanbod aan verblijfsrecreatie en toevoegen van een overdekte (elk weer) accommodatie en hotel bij de haven.
- Aantrekkelijker maken van het buitengebied, door verbetering van het fietspadennetwerk (onder andere tussen stad en land) en rustpunten.
- Mogelijkheden bieden voor nieuwe initiatieven in het buitengebied (bed&breakfast, etc.).

10 Cultuurhistorie

10.1 Beschrijving beleid

De gemeente Elburg vindt dat steeds meer mensen zich nauw betrokken voelen en willen worden bij hun historische omgeving. Zij zien hun historische omgeving, monumenten, archeologie en historische landschap als een versterking van de betekenis van de plek. Cultuurhistorie laat mensen zich ergens “thuis” voelen. Cultuurhistorie geeft mensen een gevoel van welvaart, verscheidenheid, betekenis en kwaliteit. De ontwikkelingen in de cultuurhistorie van de afgelopen jaren tonen aan dat waar de cultuurhistorie gewaardeerd, behouden en ontwikkeld wordt, er sociale en economische voordelen kunnen worden gegenereerd. De gemeente Elburg is constant op zoek naar mogelijkheden om de stad en het buitengebied aantrekkelijker te maken voor inwoners en bezoekers. In samenwerking met diverse stichtingen en werkgroepen wordt gewerkt aan manieren om de cultuurhistorische waarde te behouden en verder te versterken. Met de realisatie van nieuwe cultuurhistorische projecten zijn vaak hoge kosten gemoeid die niet geheel vanuit het gemeentelijk budget gedekt kunnen worden. Door middel van het benutten van subsidiemogelijkheden worden de kansen om dergelijke projecten te realiseren, vergroot.

Integraal beleid

Niet alleen de gebouwde monumenten op zichzelf, maar juist de cultuurhistorische samenhang in en tussen gebieden, structuren en elementen is de laatste jaren meer in de belangstelling komen te staan, deze accentverschuiving vereist een nieuwe visie op de (integrale) monumentenzorg.

Monumentenzorg is in het verleden altijd sectoraal opgepakt. Het beleid richtte zich op conservering van de voornamelijk gebouwde (losse) elementen door uitvoering te geven aan de wettelijke taken. Cultuurhistorisch erfgoed omvat echter veel meer dan alleen de gebouwde (beschermde) objecten. Landschappelijke elementen en structuren zoals kerkpaden, landgoederen, buitenplaatsen, de historische stadskern met zijn bijzondere stedenbouwkundige opzet. Gebouwde monumenten, beeldbepalende panden in samenhang met parken en andere openbare inrichting zijn ensembles, zowel in de stad als in het buitengebied.

Door inwoners meer te informeren en te betrekken bij de cultuurhistorie wordt het besef van de waarde die het heeft vergroot. Inwoners worden trots op hun gemeente en willen dat behouden. Ook op het toerisme heeft cultuurhistorie een grote aantrekkingskracht.

Het behoud van het gehele cultuurhistorisch erfgoed wordt niet bereikt door simpelweg alles op een monumentenlijst te plaatsen. Cultuurhistorische belangen moeten worden afgewogen tegen nieuwe wensen en gebruikseisen, anderzijds moet cultuurhistorisch erfgoed voldoende worden ingebed in het beleid.

Het rijksbeleid is gebaseerd op de visie “behoud door ontwikkeling”. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat omgaan met cultuurhistorische waarden niet het bevriezen van ontwikkelingen inhoudt, maar juist het zodanig omgaan met ontwikkelingen dat de cultuurhistorische waarden worden ingepast in het plan, waarbij ze beleefbaar blijven of juist worden. Op deze manier wordt voorkomen dat de beschermde historische binnenstad een “openluchtmuseum” wordt, waar geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn.

Uit de samenstelling en uitvoeringsprioriteit van de lopende cultuurhistorische projecten en de bestaande beleidspraktijk blijkt dat de verschuivingen ook in Elburg al spelen en dat men bereid is hieraan tegemoet te komen. De kerkpaden en botters zijn reeds in het verleden al beschermd door een aantal op de gemeentelijke monumentenlijst te plaatsen. Een integrale aanpak van monumentenzorg wordt binnen de gemeente breed gedragen. Aangezien het voor een groot gedeelte de juridische verankering van een reeds ingezette beleidslijn inhoudt.

De gehele vesting is aangewezen als beschermd stadsgezicht en beschermd als Rijksmonument. Het beleid van de gemeente is niet alleen gericht op bescherming van de vesting zelf, maar ook het direct omringende gebied. Het beleid is conserverend. Grote toekomstige ruimtelijke en functionele veranderingen binnen het gebied zijn niet voorzien. Bij ontwikkelingen zal altijd het specifieke karakter van de plek in de oude stad als toetsingskader dienen.

Praktijk

Met de realisatie van nieuwe cultuurhistorische projecten zijn vaak hoge kosten gemoeid die niet alleen vanuit het gemeentelijke budget gedekt kunnen worden. Overheden en ondernemers en andere eigenaren van monumentale bouwwerken moeten gezamenlijk aanpakken om de karakteristieke zaken van de steden in stand te houden en economisch te benutten. Objecten moeten economische waarde hebben om ze structureel in stand te kunnen houden. Het in stand houden van monumenten als stadsmuren, grachten en andere infrastructuur zullen ook in de toekomst op het conto komen van de overheden. De overheden scheppen met het onderhoud van de monumenten en de bijbehorende infrastructuur de voorwaarden, die aan ondernemers de kansen biedt de marktwaarde van de cultuurhistorische waarden te benutten en om goed inkomen te kunnen verwerven. Met stimuleringsmaatregelen kan dat nog worden versterkt.

De gemeente Elburg wil zo veel mogelijk inzetten op behoud van historische gebouwen en structuren. De bestemming van de gebouwen is een zorgvuldige afweging tussen wonen en huisvesting van bedrijven. Bedrijven bij voorkeur richten op toeristische of recreatieve tak, maar ook andere passende bedrijfsactiviteiten zijn welkom. Naast hun passieve historische, educatieve en recreatieve functie krijgen ze daarmee ook een eigen economische invulling. Opknappen is dan een éénmalige maatregel, waarna de objecten verder in stand worden gehouden door de gebruiker of eigenaar. Gebouwen met historische waarde die geen erkend monument zijn, zijn voor het beeld van de stad ook van groot belang voor de samenhang.

Naast het behouden van de passieve waarden is het ook belangrijk de beleving van cultuurhistorie mogelijk te maken. Hiervoor worden activiteiten georganiseerd om mensen in contact te brengen met die historische waarden. De festiviteiten vragen voor een verdere uitbouw en intensivering een professionalisatie en onderlinge afstemming, waardoor wederzijdse versterking mogelijk is. Gezamenlijke festiviteiten, routes aanleggen en arrangementen ontwikkelen kan het recreatieseizoen verlengd worden en daarmee de economie van de steden versterken. De karakteristiek, herkenbaarheid en authenticiteit wordt versterkt door historische kleuren terug te halen, objecten te verlichten en de informatievoorziening te verbeteren door de toegankelijkheid laagdrempelig te maken.

De inrichting van de openbare ruimte moet aansluiten bij de na te streven sfeer. Elburg heeft daar in het verleden al het nodige geïnvesteerd, maar er zijn nog steeds

verbeteringen mogelijk. Het gaat hierbij om de inrichting van pleinen en straten, toegangswegen, verkeersvoorzieningen, autoluw maken van de centra en parkeervoorzieningen die het beeld van de stad niet aantasten. Het is van belang de investeringen te verbreden bijvoorbeeld in de richting van kunst en cultuur en mogelijkheden voor festiviteiten, zodat de beleving wordt versterkt. Water speelt een belangrijke rol bij de ontwikkelingsgeschiedenis van de Hanzesteden op de Noord-Veluwe. Vloot en haven versterken het historische karakter van Elburg. De havenvisie moet uitgevoerd worden, zodat de haven nog meer een rol als attractie kan vervullen. Kunst harmonieert met cultuurhistorie. Om het karakter van Elburg kracht bij te zetten hoort de binnenstad te worden opgesierd met kunst, afgestemd op het karakter van de stad. Kunstateliers en galeries zijn al aanwezig in de vesting en passen uitstekend in historische panden.

Archeologie

Tot op heden heeft de gemeente Elburg nog geen vastgesteld beleid met betrekking tot archeologie. In het kader van de heroriëntering van de ruimtelijke ordening en de Wet Archeologische Monumentenzorg (een aanpassing van de Monumentenwet 1988), krijgen gemeenten steeds meer verantwoordelijkheden op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen. Voor het vakgebied archeologie zijn deze verantwoordelijkheden en verplichtingen substantieel. Op grond van de nieuwe Monumentenwet wordt de gemeente verantwoordelijk voor de omgang met archeologische waarden en resten binnen haar eigen grondgebied. Onder andere bij de ontwikkeling van nieuwe bestemmingsplannen moet rekening gehouden gaan worden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden/resten.

Om in de toekomst te kunnen voldoen aan de wettelijke verplichting om de archeologische belangen mee te laten wegen in de ruimtelijke ontwikkelingen is de gemeente Elburg momenteel (2010) bezig met het ontwikkelen van een archeologische verwachtingen en waardenkaart en een bijbehorend archeologiebeleid.

Deze stukken worden in nauwe samenwerking met de regionaal archeoloog (RNV) gedaan. De Archeologische verwachtingenkaart zal naar verwachting eind 2010 gereed zijn, daarna zal het archeologisch beleid geformuleerd moeten worden. Aan de hand van dit beleidsstuk zal aangegeven worden waar welke bodemversturende ingrepen wel of niet zijn toegestaan (al dan niet na het uitvoeren van aanvullend archeologisch onderzoek).

Dit archeologisch beleid (de kaart met de nota) zal onderdeel worden van het te ontwikkelen integraal cultuurhistorisch beleid van de gemeente Elburg. Ook zal het als basis gaan dienen voor de archeologische paragrafen in nieuw te ontwikkelen bestemmingsplannen. Met het ontwikkelen en totstandkomen van deugdelijk archeologisch beleid hoopt de gemeente enerzijds meer te weten te komen over haar ongeschreven (en vaak vergeten) verleden en anderzijds dit belangrijke (ondergrondse) culturele erfgoed te behouden voor toekomstige generaties Elburgers.

Landschap en landgoederen

Bij cultuurhistorie in de gemeente Elburg wordt vaak direct aan de vesting gedacht. In de gehele gemeente en dan met name in het buitengebied, is cultuurhistorie ook zeer belangrijk. De landgoederen zijn karakteristieke en waardevolle elementen, die zowel bij 't Harde, Elburg als Doorspijk van grote waarde zijn. Deze landgoederen moeten zoveel mogelijk als ensemble behouden blijven. Stimulering van het behoud is iets dat mede door de gemeente moet worden ingezet. Ontwikkelingsmogelijkheden nieuwe

landgoederen en erven worden benoemd in het rapport zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen. Ook de provincie heeft gebieden in het streekplan opgenomen waar nieuwe landgoederen kunnen worden gesitueerd. Ook moet het hergebruik van oude landgoederen worden onderzocht.

Het oorspronkelijke verkavelingspatroon is op veel plekken in het landschap nog goed zichtbaar. 't Goor, ten zuiden van Elburg, is zelfs een vroegmiddeleeuws landschap dat nog het oorspronkelijke karakter heeft. Ruilverkavelingen en andere ingrepen in het landschap zullen altijd zorgvuldig moeten worden afgewogen. Oude houtwallen en boscomplexen moeten gerespecteerd worden. Verstoringen van nieuwe ontwikkelingen die qua maat en schaal niet passen en ten koste gaan van historisch gegroeide ruimtelijke ensembles, zijn niet toegestaan. Nieuwe infrastructuur en nieuwbouw moet op een goede manier binnen het historische landschap ingepast worden.

In de gemeente Elburg zijn vele historische boerderijen aanwezig. Veel van deze boerderijen hebben nog een agrarische functie en staan niet als monument geregistreerd. Toch zijn ze van groot belang voor het landschap en de agrarische geschiedenis. Behoud van deze boerderijen en erfcomplexen is een belangrijke taak voor de komende jaren.

10.2 Samenvatting

Voor wat betreft het thema Cultuurhistorie staan de volgende uitgangspunten centraal:

- Bescherming zo mogelijk uitbreiden van losstaande monumenten naar ensembles en samenhangende onderdelen.
- Cultuurhistorische belangen moeten worden afgewogen tegen nieuwe wensen en gebruikseisen.
- Inzetten op behoud van gebouwen die historische waarde, maar geen monumentenstatus hebben.
- Inzetten op behoud, herstel en versterking van de karakteristiek.
- Verbeteren openbare ruimte en haven, passend bij het historische karakter.
- Ontwikkelen archeologisch beleid en opnemen in integraal cultuurhistorisch beleid (verdere uitwerking in structuurvisie)
- Behouden oude landschappelijke structuur en ensembles van historische bebouwing en landschapselementen.
- Zorgvuldig inpassen nieuwbouw en infrastructuur in het landschap.
- Zorgvuldig inpassen nieuwe landgoederen en onderzoeken hergebruik bestaande landgoederen.
- Behouden van historische boerderijen en erfcomplexen.

11 Milieu en duurzaamheid

11.1 Beschrijving beleid

Klimaat en duurzaamheid zijn steeds belangrijkere uitgangspunten voor gebiedsontwikkeling. De opkomst van het Cradle to Cradle denken en de grote aandacht voor klimaatverandering hebben hieraan bijgedragen. Ook hecht de gemeente Elburg, met woonwijken gelegen tussen bedrijventerreinen en provinciale wegen, veel waarde aan een goede milieuhygiëne. Het geheel aan bedrijven(terreinen), de provinciale weg en de Rijksweg A28 heeft onder andere voor de aspecten geluid, luchtkwaliteit en stank hinder tot gevolg. Bovendien heeft de huidige levensstijl van mensen over het algemeen een toename van mobiliteit tot gevolg. Hierdoor ontstaan knelpunten in bereikbaarheid, kwaliteit van leefomgeving en economische ontwikkeling. In onderstaande tekst worden de uitgangspunten voor wat betreft geluidhinder, hinder van bedrijvigheid en duurzaamheid uiteengezet.

Geluidhinder

Geluid heeft direct invloed op hoe we ons voelen en onze omgeving beleven. De Wet geluidhinder heeft als doelstelling de mens te beschermen tegen de negatieve effecten van geluid. De beleving van geluid is echter plaats-, tijd- en persoonsgebonden. Daarom krijgen gemeenten in de nieuwe Wet geluidhinder (met ingang van 2007) meer mogelijkheden om voor nieuwe situaties een eigen, gebiedsgerichte, afweging te maken. Door de gemeente Elburg is het Beleidskader Geluid opgesteld, dat het mogelijk maakt geluidsnormen voor nieuwe situaties af te stemmen op de aard en de functie van een gebied. Hierdoor kan beter rekening gehouden worden met ontwikkelingen en verwachting van de gebruikers van een gebied.

De grootste bron van geluidsoverlast is het autoverkeer. Verder legt de Wet geluidhinder meer nadruk op de motivering van ontwikkelingen waarbij de geluidbelasting boven de voorkeurswaarden uit komt. Binnen het wettelijk kader is er ruimte voor een eigen gemeentelijke invulling.

Voor het tegengaan van hinder in bestaande situaties is er een aantal mogelijkheden. Een aantal woningen in de gemeente komt, op basis van de geluidbelasting in 1986/1987, in aanmerking voor maatregelen om de geluidbelasting in de woning te beperken (saneringslijsten weg- en railverkeerslawaai). Deze saneringsoperatie is in de gemeente Elburg zo goed als afgerond.

Daarnaast is er ook de toenemende hinder door de (autonome) groei van het wegverkeer. Door het toepassen van stille wegdekken kan het geluidniveau van het wegverkeer aanmerkelijk beperkt worden. In combinatie met weg- en/of rioleringswerkzaamheden kan dan voor een beperkte meerprijs de leefkwaliteit aanmerkelijk worden verbeterd. Verkeersreducerende maatregelen, die het terugdringen van geluidsoverlast door verkeer mede tot doel hebben, zoals de stimulering van langzaam verkeer, concentratie van verkeer op hoofdroutes stad/stedelijk gebied en het instellen van geluidsluwe verblijfsgebieden, worden bij nieuwe plannen steeds meegewogen. Bij hoge geluidswaarden kunnen dove gevels worden toegepast bij nieuwe woningen.

In het ontwerpstadium wordt het nadeel van een hoog geluidsniveau beperkt door akoestische compensatie en aanvullend door niet akoestische compensatie (bijv. geluidsluwe tuin, groter balkon, voorzieningen dichtbij, e.d.). Hoe hoger het geluidsniveau, hoe meer compensatie wordt toegepast. De gemeente hanteert voor nieuwe situaties

een gebiedsgerichte aanpak. Naast de wettelijk beschermde objecten en functies rekent de gemeente ook kinderdagverblijven tot de te beschermen objecten en functies.

Hinder door bedrijvigheid

Bedrijvigheid is in de gemeente Elburg zoveel mogelijk geclusterd op bedrijventerreinen. Toch zijn er in de gebouwde woonomgeving en in het buitengebied bedrijven die hinder veroorzaken. De gemeente heeft in de afgelopen jaren al zoveel mogelijk bedrijven proberen uit te plaatsen. Kleine bedrijven die een ongunstige bijdrage leveren aan de hindersituatie in woonwijken worden zo mogelijk uitgeplaatst naar bedrijventerreinen, zodra ruimte beschikbaar is en de situatie zich voordoet. In de huidige situatie zijn er geen situaties die om een directe oplossing vragen. Verspreid in de gemeente zijn op enkele plekken in woonwijken nog milieuhinderlijke bedrijven gevestigd. Als de mogelijkheid zich voordoet zal getracht worden deze bedrijven te saneren of te verplaatsen naar een locatie op een bedrijventerrein of naar een terrein waar geen gevoelige functies aanwezig zijn. Voor nieuwe bedrijven die in een hoge milieucategorie vallen, is in de gemeente geen plaats. Daarnaast kan hinder worden voorkomen door te zorgen dat bedrijven voldoende mogelijkheden hebben om zich op bedrijventerreinen te ontwikkelen. In dit kader is het van belang dat er geen nieuwe bedrijfswoningen worden toegestaan op bedrijventerreinen. Dit voorkomt dat er mogelijk beperkingen ontstaan voor bedrijven door de nabijheid van deze woningen.

Duurzaamheid

In een gezonde leefomgeving staat de bewoner centraal. De omgeving nodigt uit tot gezond bewegen, heeft een goede lucht- en geluidskwaliteit en maakt dat mensen zich prettig en sociaal veilig voelen. De focus van de gemeente ligt op het anticiperen op klimaatverandering, het beperken van CO₂-uitstoot, het creëren van een gezonde leefomgeving en het sluiten van kringlopen geïnspireerd op het Cradle to Cradle principe. Door het verbinden van duurzaamheid en klimaatbestendigheid is het mogelijk om een veilige en gezonde leefomgeving te ontwikkelen voor nu en later.

De gemeente Elburg heeft de landelijke doelstellingen op het gebied van klimaat (2% energiebesparing per jaar, 20% duurzame energie in 2020 en 30% reductie van broeikasgassen in 2020) onderschreven door het vaststellen van het Klimaatactieplan Noord-Veluwe. In het Klimaatactieplan is als één van de doelstellingen opgenomen om in het volkshuisvestingsbeleid uitgangspunten op te nemen ten aanzien van de energetische prestatie van nieuwbouwwoningen. Eenzelfde doelstelling is opgenomen voor het economische en ruimtelijke orderingsbeleid ten aanzien van utiliteitsgebouwen. Om deze doelstellingen te kunnen behalen, zal ook bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen hiermee rekening moeten worden gehouden.

Ook zal binnen het grondgebied gezocht moeten worden naar mogelijkheden voor toepassing van grootschalige duurzame energie-opties, zoals biomassa, warmte-koude opslag of windenergie. Het is dan ook belangrijk duurzaamheid een belangrijk item te laten zijn bij gebiedsontwikkeling.

Daarnaast zijn in de dagelijkse leefomgeving diverse (kleinere) maatregelen denkbaar die bijdragen aan een goede milieukwaliteit en duurzaamheid. Voorbeelden hiervan zijn het verkorten van de afstand tot de basisvoorzieningen en een fijnmazig (langzaam) vervoernetwerk. Door afval-, sanitatie- en energiesystemen te verknoopen kunnen kringlopen worden gesloten en kan afval worden benut. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt waar mogelijk het afval centraal in ondergrondse containers ingezameld. Naast

de standardeisen wordt gestimuleerd dat zo hoog mogelijke duurzaamheidsambities worden toegepast. Er zou evenveel of meer energie opgewekt moeten worden dan er gebruikt wordt. Een goede waterhuishouding hoort hier ook bij. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt toegezien op een goed waterbeheer voor wat betreft inrichting, beheer en onderhoud.

In een duurzaam landschap wordt de functie wonen ingepast in een groen-blauwe structuur waarin waterberging en ecologische verbondenheid centraal staan. Eigenaren van grond worden gestimuleerd om natuur en landschapselementen te behouden of te verbeteren.

De regio Noord-Veluwe heeft een regionale visie op ruimtelijke inpassing van biomassa-projecten opgesteld. De ruimtelijke visie moet initiatiefnemers en gemeenten in de regio gaan helpen bij het vinden en onderbouwen van de juiste locatie voor het juiste initiatief. De regiogemeenten kunnen zoekzones voor biomassa-projecten in hun structuurvisies en bestemmingsplannen overnemen. De gemeente Elburg zal initiatieven toetsen aan het regionaal afwegingskader en het lokale ruimtelijke beleid.

Door het verzachten van de negatieve effecten kan de duurzaamheid ook verbeterd worden. Denk aan het aantrekkelijker maken van woonomgeving en landschap door een robuustere groene aankleding. Daarnaast moeten duurzaamheidsaspecten worden benut bij recreatie en toerisme, zodat de recreatie niet ten koste gaat van natuur, milieu en welzijn van inwoners.

11.2 Samenvatting

Voor wat betreft het thema Milieu en duurzaamheid staan de volgende beleidsuitgangspunten centraal:

- Tegengaan van geluidhinder door middel van maatregelen aan woningen, stil asfalt, stimulering van langzaam verkeer, concentratie van verkeer op hoofdroutes en het instellen van geluidsluwe verblijfsgebieden;
- Het beschermen van geluidsgevoelige bestemmingen bij ontwikkelingen.
- Uitplaatsen van bedrijven (met name LPG-stations) in gevoelige gebieden als de mogelijkheid zich voordoet, ter verbetering van de hindersituatie.
- Het niet meer toestaan van woningen op bedrijventerreinen.
- Anticiperen op klimaatverandering, het beperken van CO₂-uitstoot, het creëren van een gezonde leefomgeving en het sluiten van kringlopen geïnspireerd op het Cradle to Cradle principe.
- Inzetten op het verkleinen van de afstand tot voorzieningen en een efficiënt (langzaam) verkeersnetwerk.
- Nieuwbouw laten voldoen aan duurzaamheidsprincipes op het gebied van materiaalgebruik, afvalinzameling, watersysteem en energiegebruik.
- In een buitengebied ontwikkelingen inpassen in een groen-blauwe structuur waarin waterberging en ecologische verbondenheid centraal staan; stimuleren van behoud van natuur en landschapselementen.
- initiatieven voor biomassa-projecten toetsen aan regionaal afwegingskader (zoekzones en lokaal ruimtelijke beleid).

12 Proces en procedure

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het te volgen proces, om uiteindelijk tot een vast te stellen structuurvisie te komen. Hiertoe wordt allereerst inzicht gegeven in de diverse te doorlopen processtappen en een globale planning van deze stappen. In paragraaf 12.2 komt de procedure, die ten aanzien van de op te stellen structuurvisie wordt gehanteerd, aan bod. Ingegaan wordt op de wijze waarop de bevolking bij de voorbereiding van de visie wordt betrokken. Het betreft in dit geval inspraakmogelijkheden op gezette tijden. Aangezien geen nieuw beleid wordt ontwikkeld, is besloten de bevolking niet interactief te betrekken, met uitzondering van de hierna genoemde inspraakmomenten.

12.1 Overzicht stappen

Het vormgeven van de structuurvisie omvat een drietal stappen, namelijk Voortraject, Doelstellingen en Visievorming.

De eerste stap, het Voortraject, loopt op dit moment. Hierin staat het inventariseren en analyseren van het plangebied centraal. Daarnaast wordt het totstandkomingsproces van de structuurvisie in deze stap uitgekristalliseerd. Tevens is op 12 januari 2010 de wettelijke vooraankondiging gepubliceerd in de Huis-aan-huis, waarin de gemeenteraad haar voornemens tot het voorbereiden van een structuurvisie kenbaar maakt.

De tweede stap, de Doelstellingen, omvat het bepalen van de ontwikkelingsrichting voor de gemeente Elburg op hoofdlijnen. Hiertoe is voorliggende Nota van Uitgangspunten opgesteld, waarin een overzicht wordt gegeven van beleidsuitgangspunten en randvoorwaarden voor de op te stellen structuurvisie. Deze Nota is gedurende de zomer van 2010 ter inzage gelegd in het kader van de inspraak. Ook is de Nota van Uitgangspunten toegezonden aan instanties en organisaties die van belang zijn. In deze periode heeft de Elburgse bevolking schriftelijk gereageerd op te gehanteerde uitgangspunten. Ook de instanties en organisaties hebben opmerkingen gemaakt. De nota wordt vervolgens, met inachtneming van de ingekomen inspraakreacties, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. In de bijlage is een inspraakverslag opgenomen.

De vastgestelde Nota van Uitgangspunten vormt de basis voor de op te stellen structuurvisie, hetgeen plaatsvindt in de derde stap Visievorming. De structuurvisie omvat een ruimtelijke vertaling van de Nota van Uitgangspunten en geeft richting aan de ontwikkelingen die plaatsvinden op het gehele grondgebied van de gemeente Elburg tot 2020, met een doorkijk naar 2030. De visie gaat, zoals voorgeschreven in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), vergezeld van een uitvoeringsparagraaf. In de uitvoeringsparagraaf wordt verslag gedaan van de maatschappelijke haalbaarheid van de visie. Daarnaast wordt een uitvoeringsprogramma opgenomen, waarin de beoogde planning en programmatische wijze van uitvoering van de structuurvisie aan de orde komt. Tot slot wordt in de uitvoeringsparagraaf de grondslag geboden voor enkele vormen van kostenverhaal. Daarbij zijn er mogelijkheden voor bovenplanse verevening en het regelen van een bijdrage voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Na bestuurlijk akkoord met de structuurvisie zal het ontwerp van de visie naar verwachting medio 2011 in procedure worden gebracht. Het betreft het toezenden van de

visie aan betrokken overleginstanties en het ter inzage leggen van de visie ten behoeve van inspraak. Na inspraak en overleg wordt de structuurvisie, met inachtneming van de ingekomen inspraak- en overlegreacties, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Vaststelling is in het najaar van 2011 voorzien. De vastgestelde structuurvisie ligt vervolgens gedurende zes weken ter inzage bij de publieksbalie van het gemeentehuis. Deze terinzagetermijn wordt, samen met de kennisgeving van het besluit tot vaststelling, gepubliceerd in de Huis-aan-huis.

12.2 Procedure structuurvisie en betrekken van belanghebbenden

Een structuurvisie heeft geen direct bindende werking voor burgers. Op basis van de Wro is een structuurvisie dan ook grotendeels vorm- en procedurevrij. Er is hierdoor onder andere geen mogelijkheid voor het instellen van beroep. De enige procedurele verplichting op grond van de Wro is dat burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van een structuurvisie worden betrokken. In de structuurvisie moet de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken namelijk worden verantwoord.

De gemeente Elburg houdt in dit kader de bevolking in ieder geval van het begin tot het eind van het proces op de hoogte via de gemeentelijke internetsite. Daarnaast heeft de gemeente besloten de burgers op de volgende twee momenten actief bij de visie te betrekken:

- de Nota van Uitgangspunten, in de vorm van inspraak in de zomer van 2010;
- de ontwerp-structuurvisie; in de vorm van inspraak medio 2011, waarbij tevens een informatieavond wordt gehouden.

Deze inspraakmogelijkheden worden door middel van een advertentie in de Huis-aan-huis en op de gemeentelijke website aangekondigd.

De gemeente sluit voor wat betreft de terinzagelegging van de ontwerp-structuurvisie aan op haar gemeentelijke inspraakverordening. Bepaald is dat, na publicatie in de Huis-aan-huis, de stukken voor belanghebbenden gedurende 6 weken ter inzage liggen bij de publieksbalie van het gemeentehuis. Tijdens deze periode van terinzagelegging van de ontwerp-structuurvisie wordt tevens een informatieavond gehouden.

Na inspraak en overleg wordt de structuurvisie, met inachtneming van de ingekomen inspraak- en overlegreacties, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. De vastgestelde structuurvisie ligt vervolgens gedurende zes weken ter inzage bij de publieksbalie van het gemeentehuis. Deze terinzagetermijn wordt, samen met de kennisgeving van het besluit tot vaststelling, gepubliceerd in de Huis-aan-huis.

Daarnaast geldt de wettelijke verplichting in de fase van de vroege planvoorbereiding om, op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), een vooraankondiging te publiceren. Met deze vooraankondiging wordt kennis gegeven van de voorbereiding van de structuurvisie. Deze vooraankondiging is op 12 januari 2010 gepubliceerd in de Huis-aan-huis.

Bijlage (Inspraakverslag)