



Gemeente **Elburg**

Leidraad invordering gemeente Elburg

Inhoudsopgave:

Artikel 1	Definitie van begrippen.	3
Artikel 2	Toepassing leidraad.	3
Artikel 3	Betaling en afboeking.	3
Artikel 4	Invordering in eerste aanleg.	4
Artikel 5	Aanmaning bij belastingvorderingen.	4
Artikel 6	Dwangbevel bij belastingvorderingen.	4
Artikel 7	Dwangbevel bij bestuurlijke geldschulden.	4
Artikel 8	Betekening van het dwangbevel.	5
Artikel 9	Betekening door middel van het postdwangbevel bij belastingvorderingen.	5
Artikel 10	Vordering art. 19 Invorderingswet bij belastingvorderingen.	5
Artikel 11	Tenuitvoerlegging van het dwangbevel.	5
Artikel 12	Algemene uitgangspunten uitstelbeleid bij belastingvorderingen.	6
Artikel 13	Uitstel in verband met bezwaar tegen een vordering/aanslag.	6
Artikel 14	Uitstel in verband met een te verwachten uit te betalen bedrag.	7
Artikel 15	Uitstel in verband met betalingsproblemen.	7
Artikel 16	Kwijtschelding algemeen.	7
Artikel 17	Het kwijtscheldingsverzoek.	7
Artikel 18	Beslissing op het verzoek.	8
Artikel 19	Administratief beroep.	8
Artikel 20	Voortzetting van de invordering.	8
Artikel 21	Niet verder bemoeilijken.	8
Artikel 22	Schuldenregeling.	8
Artikel 23	Rente.	9
Artikel 24	Van toepassingverklaring model-Leidraad invordering bij belastingvorderingen.	9
Artikel 25	Vervolgingskosten	9
Artikel 26	Rechtsmiddelen algemeen bij belastingvorderingen	9
Artikel 27	Bezwaar tegen invorderingsmaatregelen bij belastingvorderingen	9
Artikel 28	Vermindering vervolgingskosten bij belastingvorderingen	9
Artikel 29	Oninbaar lijden	10
Artikel 30	Awb en algemene beginselen van behoorlijk bestuur bij belastingvorderingen	10
Artikel 31	Inwerkingtreding en citeertitel.	11

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE ELBURG EN DE AMBTENAAR AANGEWZEN INGEVOLGE ARTIKEL 231, TWEEDE LID, ONDERDEEL C VAN DE GEMEENTEWET (DE INVORDERINGSAMBTENAAR);

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, de Invorderingswet 1990 en de artikelen 231 en 249 tot en met 257 van de Gemeentewet;

Overwegende dat het ter bevordering van de zorgvuldigheid en de rechtszekerheid gewenst is nadere regels vast te stellen met betrekking tot de invordering bestuurlijke geldschulden en van de gemeentelijke belastingen;

BESLUITEN:

Vast te stellen de volgende leidraad voor de ambtenaren van de gemeente Elburg bij de invordering van gemeentelijke belastingen en van andere geldvorderingen waarvan de inning aan die ambtenaren is opgedragen.

Artikel 1 Definitie van begrippen.

- a. college: het college van burgemeester en wethouders.
- b. heffingsambtenaar: de gemeenteambtenaar, belast met de heffing van gemeentelijke belastingen als bedoeld in artikel 231, tweede lid, onder b, van de Gemeentewet.
- c. invorderingsambtenaar: de gemeenteambtenaar, belast met de invordering van gemeentelijke belastingen als bedoeld in artikel 231, tweede lid, onder c, van de Gemeentewet.
- d. belastingdeurwaarder: de daartoe door het college van burgemeester en wethouders aangewezen gemeenteambtenaar, als bedoeld in artikel 231, tweede lid, onder e, van de Gemeentewet.
- e. Belastingen: belastingen die door de gemeente worden geheven.
- f. de wet: de Invorderingswet 1990

Artikel 2 Toepassing leidraad.

De leidraad geldt bij de invordering van belastingen en overige geldvorderingen van en aan de gemeente.

Artikel 3 Betaling en afboeking.

- a. Betalingen waarvan de bestemming is aangegeven worden afgeboekt overeenkomstig de opgave van de betaler, tenzij de aangegeven bestemming strijdig is met de in artikel 4:92 lid 1 van de Awb of artikel 7, eerste lid van de Invorderingswet neergelegde wijze van toerekening van betalingen (eerst kosten, rente en dan de aanslag/vordering).
- b. Onder bepaalde voorwaarden en voor bepaalde aanslagen/vorderingen is het mogelijk de aanslag/vordering te voldoen via een automatische incasso. Hiervoor heeft de invorderingsambtenaar een incassoreglement vastgesteld.
- c. Wanneer de betaling is gedaan zonder aangegeven bestemming stelt de invorderingsambtenaar pogingen in het werk om alsnog de beoogde bestemming te achterhalen. Slaagt hij hierin niet, dan wordt de betaling afgeboekt op de oudste openstaande aanslag/vordering van belasting-schuldige/schuldenaar.
- d. Betalingen betreffende een aanslag/vordering die al is betaald, terwijl nog andere belastingvorderingen open staan worden behandeld als vermeld onder c. De betaler wordt hierover schriftelijk geïnformeerd.
- e. De dag van betaling is de datum van bijschrijving op één van de rekeningen van de gemeente.
- f. Bij een chartale betaling is de betaling tijdens kantooruren aan één van de loketten van de publieksbalie het moment van betaling.
- g. De belastingschuldige/schuldenaar wordt niet van iedere afboeking van een betaling schriftelijk op de hoogte gesteld, tenzij het betreft een slotbetaling op een aanslag/vordering waarbij invorderingsrente wordt berekend. Deze invorderingsrente wordt bij beschikking aan de belastingschuldige/schuldenaar bekend gemaakt.
- h. Uit de wettelijke schuldsaneringsregeling of uit een faillissement ontvangen bedragen dienen steeds te worden afgeboekt overeenkomstig de gegevens van de uitdelingslijst, met inachtneming van artikel 3, onderdelen a en b, van deze Leidraad.

Artikel 4 Invordering in eerste aanleg.

- a. Voor verzending van de aanslagen/vorderingen en andere bescheiden maakt de invorderingsambtenaar gebruik van de diensten van een erkende postverwerker. Indien een belastingschuldige een account heeft op MijnOverheid worden de aanslagen/vorderingen aangeboden in de berichtenbox van MijnOverheid.
- b. De betalingstermijnen voor bestuursrechtelijke geldschulden liggen vast in artikel 4:87 lid 1 van de Awb; de betalingstermijnen voor de aanslag zijn vastgelegd in de belastingverordening waarop de vordering/aanslag steunt.
- c. Een belastingschuldige kan voor het betalen van de aanslag/vordering de invorderingsambtenaar machtigen om het verschuldigde bedrag overeenkomstig het door de invorderingsambtenaar vastgestelde "Incassoreglement" te incasseren.
- d. De toegestane betalingstermijnen op grond van een belastingverordening kunnen onverkort door de belastingschuldige worden benut, tenzij artikel 10 van de Invorderingswet (versnelde invordering om te voorkomen, dat de invordering niet kan plaats vinden vanwege o.a. faillissement, vrees voor verduistering, vertrek naar het buitenland) door de invorderingsambtenaar van toepassing wordt verklaard.
- e. De dagtekening van het aanslagbiljet/vordering wordt in principe zodanig bepaald dat de belastingplichtige het biljet enige dagen voor de dag van de dagtekening ontvangt.
- f. Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schort de betalingsverplichting niet op.

Artikel 5 Aanmaning bij belastingvorderingen.

- a. Indien de belastingschuldige niet binnen de gestelde termijn(en) betaalt, maant de invorderingsambtenaar hem binnen 10 werkdagen schriftelijk aan om alsnog binnen 14 dagen na de dagtekening van de aanmaning te betalen, onder kennisgeving dat de belastingschuldige anders door de middelen bij de wet bepaald tot betaling zal worden gedwongen. De aanmaning kan betrekking hebben op verschillende aanslagen/vorderingen.
- b. Toezending van een aanmaning blijft achterwege:
 1. als er een vordering op grond van artikel 19 van de Invorderingswet wordt gedaan jegens de curator in een faillissement of wanneer sprake is van WSNP of onderbewindstelling.
 2. Ingeval van versnelde executie (art. 10 en 15 Invorderingswet).

Artikel 6 Dwangbevel bij belastingvorderingen.

- a. Indien de belastingschuldige na de aanmaning in gebreke blijft, kan de invordering van de aanslag geschieden bij een door de invorderingsambtenaar uit te vaardigen dwangbevel. Het dwangbevel kan betrekking hebben op verschillende aanslagen.
- b. In het algemeen wordt het dwangbevel uitgevaardigd na verloop van de laatste betalingstermijn.
- c. Een dwangbevel wordt uitgevaardigd voor het per saldo verschuldigde bedrag van op een aanslag voorkomende aanslag en beschikkingen respectievelijk voor het per saldo verschuldigde bedrag van de termijnen waarvoor een aanmaning is verzonden, verminderd met de inmiddels gedane betalingen, verleende verminderingen en bedragen waarvoor kwijtschelding is verleend.
- d. Het dwangbevel wordt verleend tegen de belastingschuldige of diens rechtsopvolger.
- e. De invorderingsambtenaar verstrekt de door hem ondertekende dwangbevelen ter betekening aan de belastingdeurwaarder.

Artikel 7 Dwangbevel bij bestuurlijke geldschulden.

- a. Indien de schuldenaar na het opleggen van een last onder bestuursdwang c.q. dwangsomoplegging in gebreke blijft, kan de invordering van de vordering geschieden door een uit te vaardigen dwangbevel. Het dwangbevel kan betrekking hebben op verschillende vorderingen.
- b. Het dwangbevel, bedoeld onder a, wordt uitgevaardigd na vervallen van de laatste betalingstermijn.
- c. Een dwangbevel wordt uitgevaardigd voor het per saldo verschuldigde bedrag van op een last onder bestuursdwang c.q. dwangsomoplegging voorkomende vordering(en).
- d. Het dwangbevel wordt verleend tegen de schuldenaar of diens rechtsopvolger.
- e. Het college verstrekt de door haar ondertekende dwangbevelen ter betekening aan de gerechtsdeurwaarder.

Artikel 8 Betekening van het dwangbevel.

- a. De betekening van het dwangbevel door de belastingdeurwaarder c.q. gerechtsdeurwaarder geschiedt met inachtneming van artikel 13 van de Invorderingswet / 4:123 Awb.
- b. Voor de uitoefening van de aan hem opgedragen invorderingstaken moet de belastingdeurwaarder c.q. gerechtsdeurwaarder op verzoek zich legitimeren aan de belastingschuldige/schuldenaar en/of zijn/haar gemachtigden.
- c. De betekening blijft achterwege als de deurwaarder reden heeft te vermoeden dat het college c.q. de invorderingsambtenaar niet tot uitvaardiging van het dwangbevel zou zijn overgegaan als hem alle omstandigheden bekend waren geweest, dan wel aangetoond kan worden dat de betaling c.q. een verzoek om uitstel van betaling of kwijtschelding en de uitvaardiging van het dwangbevel elkaar hebben gekruist.
- d. Als de belastingschuldige/schuldenaar vermoedelijk bezwaar zal hebben tegen kennisneming van de inhoud van het dwangbevel door zijn huisgenoten, kinderen, etc., wordt het dwangbevel betekend op de wijze als bepaald in artikel 2, eerst lid, eerst volzin van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (achterlating in gesloten envelop onder vermelding van de naam en het adres van de schuldenaar op de envelop).

Artikel 9 Betekening door middel van het postdwangbevel bij belastingvorderingen.

- a. De betekening van het dwangbevel per post met het bevel tot betaling vindt plaats door het ter post bezorgen door de invorderingsambtenaar van een voor de belastingschuldige bestemd afschrift van het dwangbevel met bevel tot betaling.
- b. Onder ter post bezorging wordt verstaan: het door de invorderingsambtenaar ter verzending aanbieden van het afschrift aan een erkende postverwerker. Als betekeningdatum geldt in het algemeen de datum van de ter post bezorging.
- c. De invorderingsambtenaar maakt zoveel mogelijk gebruik van de mogelijkheid het dwangbevel per post te betekenen.

Artikel 10 Vordering artikel 19 Invorderingswet 1990 bij belastingvorderingen.

- a. De invorderingsambtenaar kan met toepassing van artikel 19 van de Invorderingswet 1990 van een derde de door een belastingschuldige verschuldigde belasting vorderen. Deze derde is verplicht de aanslag van de belastingschuldige te betalen, voor zover één en ander vatbaar is voor beslag.
- b. Voor het doen van een vordering dient de invorderingsambtenaar, met uitzondering van faillissementssituaties, te beschikken over een betekend dwangbevel tot betaling. De bij het bevel tot betaling gegeven betalingstermijn van 2 dagen dient hierbij te worden gerespecteerd.
- c. De vordering geschiedt bij beschikking die wordt bekendgemaakt aan degene jegens wie de vordering is gedaan en aan de belastingschuldige door toezending of, als de invorderingsambtenaar dat wenselijk acht, door betekening. Voor de betekening worden geen kosten in rekening gebracht. De bekendmaking aan de belastingschuldige dient zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 8 dagen na het doen van de vordering te geschieden.
- d. De vordering heeft ook betrekking op verschuldigde vervolgingskosten en rente.
- e. Bij het niet voldoen aan een vordering wordt niet voetstoots overgegaan tot het leggen van derdenbeslag. Afgewogen wordt of de zaak van voldoende belang is om aldus te worden voortgezet. Het derdenbeslag wordt slechts gelegd als aan de vordering ten onrechte niet is voldaan, dan wel de derde hierop niet heeft gereageerd. Daarvan is zeker sprake als blijkt, dat het uitblijven van het voldoen aan de vordering te wijten is aan de derde.
- f. In het geval de belastingschuldige op grond van artikel 19, vierde lid van de wet, in verzet komt tegen de vordering, wordt de tenuitvoerlegging van de vordering voor zover deze door het verzet wordt bestreden geschorst tot in de verzetsprocedure is beslist. Geen verzet kan worden gedaan tegen de in rekening gebrachte kosten van de aanmaning en betekeningkosten van het dwangbevel. Tegen deze kosten staat op grond van artikel 7 van de Kostenwet invordering rijksbelastingen bezwaar en beroep open.

Artikel 11 Tenuitvoerlegging van het dwangbevel.

- a. Een dwangbevel levert een executoriale titel op, die met toepassing van de voorschriften van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering ten uitvoer kan worden gelegd.
- b. De wijze van toepassing vindt plaats overeenkomstig de modelleidraad invordering van de VNG.

- c. De belastingschuldige kan overeenkomstig artikel 17 van de Invorderingswet tegen de tenuitvoerlegging van een dwangbevel in verzet komen.

Artikel 12 Algemene uitgangspunten uitstelbeleid bij belastingvorderingen.

- a. Op grond van artikel 25 van de Invorderingswet kan de invorderingsambtenaar onder door hem te stellen voorwaarden bij beschikking uitstel van betaling verlenen aan de belastingschuldige voor (een gedeelte van) de hem opgelegde aanslag/vordering.
- b. Uitstel kan ook worden verleend nadat de dwanginvordering is gestart.
- c. Uitstel van betaling vindt uitsluitend plaats op schriftelijk verzoek, na invulling van het vragenformulier.
- d. De betalingscapaciteit bestaat uit het netto besteedbare inkomen na aftrek van het normbedrag voor levensonderhoud zoals vastgesteld in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Voor de betalingsregeling eist de invorderingsambtenaar 80% van de betalingscapaciteit op.
- e. Gedurende de behandeling van het verzoek om uitstel van betaling handelt de invorderingsambtenaar overeenkomstig het beleid als ware het verzoek toegewezen.
- f. Het verzoek om uitstel van betaling kan worden afgewezen als:
 - 1. de medewerking van de verzoeker door de invorderingsambtenaar onvoldoende wordt geacht.
 - 2. onjuiste gegevens worden verstrekt.
 - 3. belastingschuldige deel kan nemen aan de regeling automatische incasso.
 - 4. de gevraagde zekerheid niet wordt gesteld.
 - 5. de betalingsregeling slechts mogelijk is als deze zich over een voor de invorderingsambtenaar onaanvaardbare termijn uitstrekt.
 - 6. de betalingsproblemen structureel zijn en een betalingsregeling volgens de invorderingsambtenaar geen uitkomst kan bieden.
 - 7. Het verzoek wordt ingediend nadat aankondiging van een ten laste van belastingschuldige te houden executoriale verkoop in een dagblad heeft plaats gevonden dan wel publicatie daarvan niet meer door de invorderingsambtenaar is te voorkomen.
- g. Het uitstel wordt bij beschikking beëindigd als:
 - 1. niet aan de voorwaarden wordt voldaan waaronder het uitstel is verleend.
 - 2. de medewerking van de verzoeker door de invorderingsambtenaar onvoldoende wordt geacht.
 - 3. tijdens de looptijd van het uitstel blijkt, dat onjuiste gegevens zijn verstrekt.
 - 4. de aanleiding tot uitstel van betaling is weggevallen.
 - 5. de financiële omstandigheden van de belastingschuldige zodanig veranderen of zijn veranderd dat het naar het oordeel van de invorderingsambtenaar onjuist is het uitstel te continueren.
- h. Gedurende het uitstel wordt geen dwanginvordering toegepast.
- i. De aan uitstel van betaling te verbinden voorwaarden zullen steeds het belang van de invordering moeten dienen (b.v. het op vaste tijdstippen in termijnen voldoen van de aanslag/vordering, of tussentijdse verstrekking van gegevens over de stand van zaken in een bedrijf).
- j. Als de invorderingsambtenaar een verzoek om uitstel van betaling afwijst of een verleend uitstel beëindigt kan de belastingschuldige daartegen schriftelijk en gemotiveerd opkomen bij het college van burgemeester en wethouders. Het beroepschrift wordt ingediend bij de invorderingsambtenaar. Het college toetst in hoeverre de invorderingsambtenaar in redelijkheid tot zijn beslissing heeft kunnen komen. Zodra de invorderingsambtenaar blijkt van een zodanig beroepschrift aan het college van burgemeester en wethouders neemt hij een overeenkomstige houding aan als tijdens de behandeling van een verzoek om uitstel.
- k. Een verleende betalingsregeling geldt niet voor nieuwe vorderingen. Vorderingen die verzonden worden nadat op de aanvraag tot een betalingsregeling is beslist dienen te worden betaald op de vastgestelde vervaldatum.

Artikel 13 Uitstel in verband met bezwaar tegen een vordering/aanslag.

- a. Indien bij de tijdige indiening van een bezwaarschrift tegen een vordering/aanslag tevens om uitstel van betaling van de vordering/aanslag wordt verzocht, wordt uitstel verleend voor het bedrag van de vordering/aanslag dat betwist wordt. Het uitstel wordt verleend tot het moment waarop het college c.q. de heffingsambtenaar een besluit op het bezwaarschrift bekend heeft gemaakt.

- b. Als het bezwaarschrift buiten de bezwaartermijn is ingediend wordt uitstel van betaling verleend als bedoeld in lid a, tenzij het bezwaarschrift kennelijk ongegrond is of slechts tot doel heeft het invorderingsproces te traineren.

Artikel 14 Uitstel in verband met een te verwachten uit te betalen bedrag.

- a. Indien de schuldenaar/belastingsschuldige binnen een afzienbare tijd een aan hem uit te betalen bedrag verwacht (belastingteruggaaf, kinderbijslag, loon, e.d.) kan het college c.q. de invorderingsambtenaar uitstel van betaling verlenen tot het moment waarop het uit te betalen bedrag door de schuldenaar/belastingsschuldige zal worden ontvangen.
- b. Bij de toepassing van dit artikel wordt uitstel verleend tot het eerstvolgende reguliere moment, waarop de betreffende ontvangst door de schuldenaar/belastingsschuldige ontvangen zal worden (uitbetalingsmoment kinderbijslag, belastingteruggaaf, loon, e.d.). Het uitstel bedraagt maximaal 2 maanden.

Artikel 15 Uitstel in verband met betalingsproblemen.

- a. Als de verschuldigde belasting niet binnen de wettelijke betalingstermijnen geheel of gedeeltelijk uit het aanwezige vermogen of inkomen kan worden voldaan, kan onder door het college c.q. de invorderingsambtenaar te stellen voorwaarden aan de schuldenaar/belastingsschuldige op diens verzoek uitstel van betaling in verband met betalingsproblemen worden verleend.
- b. Bij de beoordeling van het verzoek om een betalingsregeling maakt het college c.q. de invorderingsambtenaar een afweging van enerzijds de belangen van de verzoeker en anderzijds de belangen van de gemeente bij het zo beperkt mogelijk houden van de termijnoverschrijding.
- c. Faillissementsschulden kunnen geen voorwerp zijn van een betalingsregeling en worden op de gebruikelijke wijze ingediend bij de curator.
- d. Het te verlenen uitstel van betaling beperkt zich in beginsel tot een periode van ten hoogste 12 maanden, te rekenen vanaf de datum waarop op grond van de beschikking het college c.q. de invorderingsambtenaar de betalingsregeling toestaat.

Artikel 16 Kwijtschelding algemeen.

- a. Gehele of gedeeltelijke kwijtschelding kan worden verleend indien de belastingsschuldige niet in staat is dan met buitengewoon bezwaar de aanslag/vordering geheel of gedeeltelijk te betalen. In het algemeen zal van buitengewoon bezwaar sprake zijn indien de middelen ontbreken om een aanslag/vordering te betalen.
- b. Een verzoek om kwijtschelding wordt beoordeeld met inachtneming van artikel 7 tot en met 28a van de Uitvoeringsregeling invorderingswet 1990.
- c. Aan belastingsschuldige aan wie in het vorige jaar kwijtschelding is verleend en waarbij een reëel vermoeden bestaat, dat de inkomens- en vermogenssituatie ten opzichte van het vorige jaar niet is gewijzigd kan "automatisch" kwijtschelding worden verleend. De redenen voor deze automatische kwijtschelding liggen in het voorkomen van een onnodig verzoek door aanvragers en een efficiënte behandeling door de gemeente vanuit de wetenschap, dat kwijtschelding toch plaats zal vinden.
- d. De informatie ten aanzien van de financiële situatie van personen als bedoeld in het vorige lid, eerste volzin, wordt verkregen door deze gegevens op te vragen bij Stichting Inlichtingenbureau te Utrecht.

Artikel 17 Het kwijtscheldingsverzoek.

- a. Het verzoek om kwijtschelding moet worden ingediend op een daartoe ingesteld formulier bij de invorderingsambtenaar. Indien de aanvraag op andere wijze wordt ingediend, kan aanvullend een verzoekformulier aan de belastingsschuldige worden toegezonden.
- b. Nadat een verzoek om kwijtschelding bij de invorderingsambtenaar is gedaan, wordt in overleg met de belastingsschuldige de incassotermijnen in stand gelaten.
- c. Nadat het verzoek om kwijtschelding bij de invorderingsambtenaar is gedaan, worden ten aanzien van de belastingsschuldige geen dwanginvorderingsmaatregelen genomen of voortgezet ten aanzien van de aanslag. Behalve als er gegronde vrees bestaat dat opschorting van de invordering ertoe zal leiden dat goederen waarop de belastingsschuld verhaald kan worden zullen worden verduisterd. De Invorderingsambtenaar kan ondanks het verzoek om kwijtschelding conservatoire maatregelen en zo nodig executoriale maatregelen nemen.

- d. Termijn van indiening: De belastingschuldige dient voor de (laatste) betaaltermijn c.q. vervaldag van de aanslag kwijtschelding aan te vragen. Van deze termijn wordt slechts afgeweken indien het niet tijdig indienen van het verzoek om kwijtschelding niet kan worden verweten aan de belastingschuldige. Als sprake is van een toekenning van kwijtschelding worden de kosten die inmiddels zijn ontstaan (bijv. aanmaningskosten en kosten van betekening van het dwangbevel) niet kwijtescholden en/of gecorrigeerd.

Artikel 18 Beslissing op het verzoek.

- a. De beschikking op het verzoek wordt bekendgemaakt door middel van een gedagtekende kennisgeving.
- b. Bij het (gedeeltelijk) verlenen van kwijtschelding wordt het bedrag bekend gemaakt waarvoor kwijtschelding wordt verleend.
- c. Indien geen kwijtschelding wordt verleend, wordt gemotiveerd aangegeven waarom tot afwijzing van het verzoek is besloten.

Artikel 19 Administratief beroep.

- a. Wanneer de belastingschuldige zich niet kan verenigen met de beschikking van de invorderingsambtenaar op het verzoek om kwijtschelding, kan hij een gemotiveerd beroepschrift richten tot het college van burgemeester en wethouders. Het beroepschrift wordt ingediend bij de invorderingsambtenaar.
- b. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen 10 dagen na dagtekening van de kennisgeving waarbij op het verzoek om kwijtschelding is beslist.
- c. Bij een onvoldoende gemotiveerd beroepschrift wordt de belastingschuldige in de gelegenheid gesteld om het beroepschrift binnen een redelijke termijn nader te motiveren.

Artikel 20 Voortzetting van de invordering.

Wanneer de invorderingsambtenaar bij beschikking afwijzend heeft beslist op een ingediend verzoek om kwijtschelding of het college van burgemeester en wethouders afwijzend heeft beslist op een ingediend beroepschrift tegen een afwijzende beschikking van de invorderingsambtenaar, moet het op de aanslag/vordering(en) verschuldigde bedrag binnen 10 dagen na dagtekening van de afwijzende beschikking of binnen de op het aanslag/vordering aangegeven betaaltermijnen worden voldaan. Na deze termijn kan de invordering worden aangevangen of voortgezet. De termijn van 10 dagen geldt niet als sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 10 van de Invorderingswet (versnelde invordering bij faillissement, WSNP, onderbewindstelling, vrees voor verduistering, e.d.).

Artikel 21 Niet verder bemoeilijken.

- a. Wanneer de invorderingsambtenaar tot de conclusie komt, dat de belastingschuldige niet voor kwijtschelding in aanmerking komt maar dat voortzetting van de invordering niet gewenst is, kan hij besluiten om de invordering (voorlopig) achterwege te laten. In de beschikking waarin hij zijn beslissing aan de belastingschuldige bekend maakt wordt gesproken over het niet meer treffen van invorderingsmaatregelen.
- b. Aan het besluit om de invordering (voorlopig) achterwege te laten kunnen voorwaarden worden verbonden.
- c. Het besluit om de invordering (voorlopig) achterwege te laten maakt onderdeel uit van de kwijtscheldingsbeschikking.

Artikel 22 Schuldenregeling (WSNP).

- a. Als een particulier of een ex-ondernemer, anders dan in het kader van sanering van bedrijfs-schulden ten behoeve van een financiële sanering aan alle schuldeisers een gedeeltelijke betaling van hun vordering aanbiedt tegen algehele kwijting is de gemeente in beginsel bereid aan de totstandkoming van een schuldenregeling medewerking te verlenen.
- b. Medewerking van de invorderingsambtenaar aan een schuldenregeling kan slechts geschieden als:
 1. het te ontvangen deel van de belastingschuld ten minste gelijk is aan het bedrag hetgeen aan concurrente schuldeisers op hun vordering zal worden uitgekeerd;
 2. de invorderingsambtenaar noch in uitkeringspercentage noch in tempo van betaling wordt achtergesteld bij concurrente schuldeisers;

3. de belastingplichtige vorderingen of aanslagen die ontstaan na dagtekening van de beschikking van betreffende schuldenregeling voldoet op de voorgeschreven vervaltermijnen.

Artikel 23 Rente.

- a. Als een schuldenaar/belastingschuldige niet binnen de wettelijke termijnen betaalt is hij wettelijke rente c.q. invorderingsrente verschuldigd. Anderzijds wordt wettelijke rente c.q. invorderingsrente vergoed, wanneer een al betaalde vordering/aanslag wordt verminderd.
- b. In afwijking van artikel 31 van de Invorderingswet 1990 wordt geen invorderingsrente in rekening gebracht indien deze in totaal een bedrag van € 20,- niet te boven gaat.
- c. De door de schuldenaar/belastingplichtige verschuldigde wettelijk rente c.q. invorderingsrente wordt door het college c.q. de invorderingsambtenaar vastgesteld bij een voor bezwaar vatbare beschikking.

Artikel 24 Van toepassingverklaring model-Leidraad invordering bij belastingvorderingen.

De model-Leidraad invordering zoals deze door de VNG is uitgegeven is van toepassing voor zover het de hierna genoemde onderwerpen betreft:

- versnelde invordering (artikel 10 model-Leidraad invordering VNG).
- Aansprakelijkheid ingevolge de artikelen 32, 33, 48, 49, 51, 52, 53, 54 van de Invorderingswet 1990 juncto van de model-Leidraad invordering VNG.
- Verplichtingen ten behoeve van de invordering (artikel 14 van de model-Leidraad VNG)
- Kwijtschelding ingevolge artikel 26, eerste lid van de Invorderingswet 1990 juncto de artikelen 5 en 9 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 (artikel 26 van de model-Leidraad invordering VNG).

Artikel 25 Vervolgingskosten

Onder vervolgingskosten worden verstaan de kosten die op grond van de Kostenwet invordering rijksbelastingen in rekening worden gebracht.

Artikel 26 Rechtsmiddelen algemeen bij belastingvorderingen

- a. Tegen het in rekening brengen van kosten voor de aanmaning en betekening van het dwangbevel opent artikel 7 van de Kostenwet een bijzondere rechtsgang.
- b. Er kan tegen de aanmaningskosten bezwaar worden ingediend bij de invorderingsambtenaar.
- c. Tegen het in rekening brengen van de betekeningkosten van het dwangbevel staat administratief beroep open bij de invorderingsambtenaar.
- d. Tegen de beslissing van de invorderingsambtenaar op het bezwaar c.q. administratief beroep als bedoeld onder lid b en c staat beroep open bij de fiscale rechter.
- e. Geschillen over andere in rekening gebrachte vervolgingskosten dan die van de aanmaning en van de betekening van het dwangbevel, kunnen aan het oordeel van de rechter worden onderworpen door het instellen van verzet tegen de tenuitvoerlegging van het dwangbevel.

Artikel 27 Bezwaar tegen invorderingsmaatregelen bij belastingvorderingen

- a. Op een bezwaarschrift tegen de in rekening gebrachte kosten van een aanmaning is hoofdstuk V van de AWR en artikel 7, lid 1 Kostenwet, van toepassing. De invorderingsambtenaar beslist op een bezwaarschrift binnen zes weken na ontvangst daarvan, met de mogelijkheid van verdaging van 3 weken.
- b. Tegen administratief beroep bij de invorderingsambtenaar is lid a van dit artikel van overeenkomstige toepassing.

Artikel 28 Vermindering vervolgingskosten bij belastingvorderingen

- a. Naast de gevallen waarin ten aanzien van de kostenberekening rekenfouten zijn gemaakt dan wel een onjuist tarief is gehanteerd zijn kosten niet verschuldigd in de volgende gevallen.
 1. Wanneer het initiatief tot betalen al was genomen voor het moment van het in rekening brengen van de kosten. Voor wat betreft het nemen van initiatief wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds betaling door storting op het kantoor van de invorderingsambtenaar en anderzijds overboekingen op IBAN. Bij betaling op het kantoor van de invorderingsambtenaar wordt uitgegaan van het exacte tijdstip van betaling. Met betrekking tot overboekingen op IBAN ligt het moment van het nemen van initiatief in principe één werkdag voor de datum van betaling.

2. Voor zover na het in rekening brengen van de kosten een afname van de schuld, anders dan door betaling, kwijtschelding of verrekening, tot stand is gekomen. (b.v. vermindering van aanslag/vordering).
 3. Wanneer er, achteraf bezien, al voor het in rekening brengen van de kosten om beleidsmatige redenen aanleiding is geweest om de invordering op te schorten (b.v. ingediend verzoek om uitstel, kwijtschelding, etc.).
- b. De beslissing om de kosten terug te brengen tot het juiste bedrag dan wel de kosten terug te betalen, geschiedt ambtshalve dan wel na een daartoe ingediend bezwaarschrift.
 - c. Als vervolgingskosten terecht in rekening zijn gebracht, dienen deze te worden voldaan. In uitzonderlijke gevallen kan er echter aanleiding bestaan vervolgingskosten, hoezeer ook verschuldigd, te verminderen. Deze (strikt individueel te beoordelen) situaties doen zich alleen voor als de invorderingsambtenaar van mening is dat het feit dat de belastingschuld niet tijdig is voldaan aan de belastingschuldige niet kan worden verweten en bovendien de invordering van de vervolgingskosten, gezien het specifieke geval, onredelijke en onbillijk is. Redenen voor niet-verwijtbaarheid kunnen zijn:
 - een verhuizing, waardoor de belastingschuldige niet op de hoogte was van de aanslag/vordering, terwijl hij wel datgene gedaan heeft, dat redelijkerwijs van hem verwacht mag worden om de gemeente in kennis te stellen van zijn nieuwe adres.
 - een ongeval, ernstige ziekte of overlijden van de belastingschuldige dan wel van degene die zijn belastingzaken behandelt, waardoor deze niet in staat kon worden geacht aan zijn verplichtingen te voldoen.
 - een onvoorzien vertrek wegens dringende omstandigheden, waarbij de persoonlijke aanwezigheid werd vereist en waardoor men geen kans heeft gehad een regeling te treffen, om de verplichtingen jegens de gemeente na te komen.

Artikel 29 Oninbaar lijden

- a. Het college van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid om de belastingschuld geheel of gedeeltelijk oninbaar te verklaren (artikel 255, vijfde lid van de Gemeentewet). Het daartoe strekkende besluit ontheft de invorderingsambtenaar van de verplichting verdere pogingen tot invordering te doen.
- b. Voordat het college een openstaande aanslag/vordering oninbaar verklaart, overtuigt de invorderingsambtenaar zich er van dat er in Nederland of in het buitenland geen invorderingsmogelijkheden meer zijn of redelijkerwijs te verwachten zijn.
- c. Wanneer het de invorderingsambtenaar bekend is dat binnen een afzienbare tijd een belastingteruggaaf of een ander uit te betalen bedrag kan worden verwacht waarmee de openstaande aanslag/vordering kan worden verrekend, zal niet tot oninbaar lijden van de aanslag/vordering worden overgegaan.
- d. Wanneer de invorderingsambtenaar constateert dat een belastingschuldige in aanmerking kan komen voor kwijtschelding dient, voordat het college een aanslag/vordering oninbaar verklaart, te worden bevorderd dat de belastingschuldige een verzoek om kwijtschelding indient.

Artikel 30 Awb en algemene beginselen van behoorlijk bestuur bij belastingvorderingen

De Invorderingsambtenaar handelt bij de invordering zoveel mogelijk in overeenstemming met de Awb en het Besluit Fiscaal bestuursrecht, ondanks het feit dat artikel 3:40, hoofdstuk 4, afdeling 5.2, de hoofdstukken 6 en 7 en afdeling 10.2.1 Awb niet van toepassing zijn op de wet. Dit betekent onder meer dat de beslistermijnen uit de Awb inclusief de mogelijkheden tot verlenging van toepassing zijn, tenzij de wet, de regeling of deze leidraad anders bepaalt. Voor beschikkingen op aanvraag geldt daarom een termijn van acht weken met de mogelijkheid hiervan af te wijken door een redelijke termijn te noemen (zie artikel 4:13, 4:14 en 4:15 Awb). Voor bezwaarschriften en beroepschriften bij administratief beroep geldt een termijn van zes weken met de mogelijkheid tot verlenging met vier weken en de mogelijkheid tot verder uitstel in gezamenlijk overleg (zie artikelen 7:10 en 7:24 Awb). Een andere bepaling uit de Awb die van toepassing is bij invordering is artikel 4.84 Awb. Op grond van die bepaling is het mogelijk af te wijken van de beleidsregels zoals die zijn opgenomen in deze leidraad. Dit is gerechtvaardigd als toepassing van die regels voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die vanwege bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de doelen die de leidraad dient. Dit laatste zal slechts bij hoge uitzondering aan de orde zijn. Het afwijken van beleidsregels leidt in de regel immers tot schending van het gelijkheidsbeginsel. Er moet dus sprake zijn van daadwerkelijk bijzondere omstandigheden op

grond waarvan onverkorte toepassing van de leidraad onevenredig nadeel voor de betrokkene zou opleveren. Dit criterium gaat aanzienlijk verder dan een belangenafweging als bedoeld in artikel 3:4 Awb. Naast het zoveel mogelijk handelen in overeenstemming met de Awb moet de invorderingsambtenaar bij zijn handelen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht te nemen, ook als sprake is van privaatrechtelijke handelingen (beslag, executoriale verkoop en dergelijke).

Artikel 31 Inwerkingtreding en citeertitel.

- a. De Leidraad invordering gemeente Elburg 2016 treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking.
- b. Op de datum van de inwerkingtreding genoemd onder a is de Leidraad invordering gemeente Elburg 2010 van 22 december 2010 door het college van burgemeester en wethouders en de invorderingsambtenaar ingetrokken.
- c. De leidraad kan worden aangehaald als "Leidraad invordering gemeente Elburg 2016".

Aldus vastgesteld het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Elburg en de ambtenaar aangewezen ingevolge artikel 231, tweede lid, onderdeel c van de Gemeentewet (de invorderingsambtenaar);

Elburg, 12 april 2016.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Elburg,
de burgemeester,

F.A. de Lange

De invorderingsambtenaar,
de secretaris,

J.K.C. van der Jagt

De invorderingsambtenaar,

M.A.G.B. Groefsema-van Linden.

