

Beantwoording vraag raadslid / fractie			
Onderwerp:	Vragen Doelgroepenbeleid, Berkenweg en Brigadegebouw		
Commissie RO d.d.	24 juni 2019		
Vragen van de fractie van	Algemeen Belang, Christen Unie, CDA en VVD		
Akkoord college van B&W d.d. 25 juni 2019	Portefeuillehouder A.C. Sneevliet		
Domein	Ruimte		

Inleiding

Hieronder treft u de antwoorden aan op uw vragen die in de commissie/raad naar voren zijn gebracht. Wij nemen ook de vragen mee die in de commissie RO van 26 juni jl. zijn gesteld.

In de commissie RO (24 juni) is namens het college het feitenrelaas toegelicht. Vanuit het feitenrelaas hebben we kunnen constateren, dat de buurt en uw raad geconfronteerd zijn met een oplossing voor een probleem dat tot nu toe niet of nauwelijks bij uw raad in beeld is geweest. De feiten gaan terug in de tijd, de eerste documenten dateren van 2012. Toen al is nagedacht over de huisvesting van arbeidsmigranten en toen al zijn er regionaal (RNV) afspraken gemaakt. Die afspraken zijn in eerste instantie via het **beleid vitale vakantieparken ingevuld**.

Op dit moment zijn een groot aantal arbeidsmigranten reeds lange tijd gehuisvest aan de Berkenweg. Het opheffen van de strijdigheid met het bestemmingsplan heeft de aandacht, maar het is niet voldoende, mede gezien de regionale opgave en taakstelling voor de gemeente Elburg. In de afgelopen tijd zijn her en der in woonwijken ook arbeidsmigranten tijdelijk gehuisvest. Het gaat dan om woningen die daarvoor niet bestemd zijn; veelal worden de goedkoopste woningen van Funda gehaald. Dit gaat ten koste van onze eigen inwoners, die ook graag een woning wensen in de sociale koopsector.

Kijkend naar het Brigade gebouw heeft het plan dat ligt onder de aanvraag omgevingsvergunning ons verrast. Het college was nog bezig met het beleid, terwijl ondertussen de initiatiefnemer al in gesprek ging met de buurt en daar een plan liet zien, dat niet was besproken met de portefeuillehouder RO. Want ook al wilde men gebruik maken van de zgn. Kruiemelgevallenregeling, het gaat hier niet om een eenvoudige vergunning. Met name vanwege de zorg van de omwonenden was een zorgvuldige procedure geboden. Nu werd de buurt geconfronteerd met een plan, waarvan het nog maar de vraag is of het als zodanig haalbaar is en of men daar een vergunning voor zou kunnen krijgen. Het initiatief leidde op die manier tot veel onrust in de omgeving van het brigade gebouw.

Normaal gesproken wordt er wel actief geïnformeerd en is draagvlak een belangrijk aspect in de afweging wat wenselijk en vooral haalbaar is. Allerlei aspecten kunnen dan aan de orde komen, zoals het aantal te huisvesten personen, het leefklimaat binnen en buiten, de toegankelijkheid, het groen, plaatsing van hekken en zo meer.

Aanvraag vergunning is nu zeker niet volledig

Er is ambtelijk gevraagd om aanvulling. Hiervoor heeft de heer Frens maximaal 42 dagen de tijd. Zodra de aanvraag vergunning volledig is, gaat de termijn weer lopen. Op dat moment hebben we maximaal drie weken voor de beoordeling en eventuele toekenning of weigering.

Vergunning on hold?

Wij respecteren uw keuze en nogmaals dat gegeven is leidend. Echter in het geval van de locatie brigade gebouw is het lastig. Het college moet toetsen en besluiten. Gezien de heldere uitspraak van uw raad heeft het college gevraagd aan de initiatiefnemer om zijn aanvraag vooralsnog in te trekken. Helaas houdt de initiatiefnemer vast aan zijn aanvraag. Het college zal uw Raad actief over de voortgang informeren.

Antikraak /handhaving

Er is een antikraak vergunning afgegeven voor het brigade gebouw. Dit is tijdelijk, het betreft een termijn van vijf jaar. Het gaat volgens de bijbehorende tekening om drie slaapkamers die daarvoor mogen worden gebruikt.

Handhaving: de antikraak vergunning tegen leegstand biedt inzicht. Maar het is nog niet eenvoudig om hier op korte termijn op te handhaven. Dat vraagt om openheid van de initiatiefnemer. Dit punt ligt bij handhaving voor nader onderzoek ter plaatse en toetsing aan de regelgeving. De mensen die wonen in de ruimte vanuit de antikraak vergunning moeten worden ingeschreven in de gemeentelijke administratie. Dat heeft nu nog niet plaatsgevonden en dat aspect nemen we in onze handhaving mee. Tevens wordt ook het huidige gebruik van de bijgebouwen gecontroleerd in relatie met het bestemmingsplan.

Vraag 1:

Vragen uit de RO van 27 mei

AB

- a. Informatie over feitenrelaas. Ondermeer regionale inspanningsverplichting van 70 migranten. Hoe is die omschreven, tot stand gekomen, status, meer info.
- b. Onderzoek expertisecentrum met resultaten. Raad kent onderzoek niet. Waarom is raad niet meegenomen in dit onderzoek en de resultaten. Onderzoek graag meenemen in feitenrelaas.
- c. Opdracht regionale woonzorgversneller. Welke opdracht, wat is advies o.b.v. opdracht

Beantwoording vragen AB

- a. In **2012** is er een Nationale Verklaring omtrent de (tijdelijke) huisvesting van EU- Arbeidsmigranten (bijlage 1) vastgesteld. In 2012 heeft de Regio Noord-Veluwe aangegeven hierover afspraken te willen maken.

In **2013** is door Necker van Naem een quickscan Arbeidsmigranten Regio Noord-Veluwe uitgevoerd (bijlage 2). In december 2013 is de Regionale Intentieverklaring Huisvesting van Arbeidsmigranten in Regio Noord-Veluwe gesloten (Bijlage 3). Deze intentieverklaring is gesloten tussen:

- Werkgevers en Uitzendbranche Noord-Veluwe
- Gemeenten in de Regio Noord-Veluwe
- Woningcorporaties in de Regio Noord-Veluwe
- Overige verhuurders.

Op 31 maart **2014** is de 'Woonvisie Regio Noord-Veluwe 2014' vastgesteld (Bijlage 4).

Daarin is ten aanzien van de huisvesting van arbeidsmigranten alleen opgenomen dat de afspraken uit de intentieverklaring van december 2013 worden uitgewerkt. Deze concretisering van de afspraken heeft in 2014 in ambtelijk en bestuurlijk overleg Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ontwikkeling Regio Noord-Veluwe plaatsgevonden. Tevens is in het bestuurlijk overleg tussen de portefeuillehouders en de corporatiedirecteuren gesproken over de concretisering.

Dit heeft geleid tot een verdeling van de huisvestingsopgave tussen de verschillende gemeenten in Regio Noord-Veluwe. In december 2014 is afgesproken dat de gemeenten zo snel mogelijk circa 1000 bedden / structurele huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten realiseren.

Deze afspraak is verwoord in een brief van de Regio Noord-Veluwe aan de Minister voor Wonen en Rijksdienst d.d. 18 november 2015 (Bijlage 5).

In **2015** heeft de regio een brief ontvangen van het ministerie met het verzoek om de voortgang van de huisvesting van arbeidsmigranten inzichtelijk te maken. Hierop is vanuit de Regio Noord-Veluwe een reactiebrief d.d. 18 november 2015 gestuurd aan de Minister voor Wonen en Rijksdienst. Op basis van deze reactiebrief kan geconcludeerd worden dat:

- In december 2014 de gemeenten met elkaar hebben afgesproken dat de gemeenten zo snel mogelijk circa 1000 bedden / structurele huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten realiseren en daarmee het merendeel van de in de regio woonachtige en werkzame arbeidsmigranten van huisvesting willen voorzien;
- De volgende verdeling tussen de regiogemeenten is overeengekomen:
 - o Putten: ca 300 plaatsen
 - o Ermelo: ca 70-90 plaatsen
 - o Harderwijk: ca 70-90 plaatsen
 - o Nunspeet: ca 70-90 plaatsen
 - o Elburg: ca 70-90 plaatsen
 - o Oldebroek: ca 200 plaatsen
 - o Hattem: ca 70-90 plaatsen

- o Heerde: vooralsnog geen plaatsen (enkel faciliterende rol)
- o Epe: ca 70-90 plaatsen.
- De huisvesting uiterlijk eind 2016 gereed zou zijn.
- Iedere gemeente heeft de voortgang inzichtelijk gemaakt. Geen van de gemeenten had op 2015 bedden/structurele huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten gerealiseerd.
- b. Het onderzoek is niet aan de raad aangeboden, omdat het college eerst met de provincie afspraken wilde maken over deze specifieke vormen van huisvesting. Maakt de huisvesting van arbeidsmigranten wel of geen deel uit van de woningbouwvoorraad. Dit was en is voor het college een belangrijk aandachtspunt.
- c. De heer Huisman van Op Maat Dienstverlening & Begeleiding is vanuit gemeente Harderwijk als woonzorgmakelaar en transformatieversneller werkzaam om onder meer geschikte huisvesting te vinden voor urgente gevallen. De locatie aan de Berkenweg is nu samen met de initiatiefnemer door de woonzorgmakelaar opgepakt.

CU

Wanneer komt de raad in beeld bij dit verhaal.

Beantwoording vragen CU

De raad kan op verschillende momenten in beeld komen. Uiteraard bij de toepassing van de wettelijke bevoegdheden van de Raad, bijvoorbeeld bij het vaststellen van ruimtelijke plannen, visies of bij het afgeven van een verklaring van geen bedenking. Ook op andere momenten kan de raad betrokken worden, denk aan de actieve informatieverstrekking tijdens raadsvergaderingen of commissievergaderingen, dan wel bij informele bijeenkomsten. Vanzelfsprekend gaan wij u actief informeren over de genoemde ontwikkelingen.

CDA

- a. Opdracht flexwonen 2017. Graaf Reinoldweg pand geschikt voor zelfstandige wooneenheden. Is dat advies ook de mening van het college dat het pand geschikt is voor 13 zelfstandige wooneenheden of 23 onzelfstandige eenheden.
- b. Klachten en er is verzoek om vergunning voor 5 jaar niet over te dragen aan Frens. Gaat het om die vergunning als we het hebben over aanvraag die er nog niet is. Of zijn die twee verschillende vergunningen.
- c. Gesprek buurt Frens. Welke wethouders waren daar.

Beantwoording vragen CDA

- a. Het definitieve aantal mensen dat in het Brigadegebouw gehuisvest zou kunnen worden is nog niet door ons college vastgesteld. Naast goede huisvesting dient ook rekening te worden gehouden met ruimte voor ontspanning. Daarnaast dient een link gelegd te worden met de huisvesting van arbeidsmigranten aan de Berkenweg. Wanneer daarbij de verdeling zoals hiervoor onder a is beschreven, dan dient samen met de initiatiefnemer onderzocht te worden hoeveel mensen waar op een verantwoorde wijze, gehuisvest kunnen worden.
- b. Eerder (11 juni 2019) is u bericht dat de anti-kraak vergunning is verleend in afwachting van hergebruik, of herbestemming van het pand. Om te voorkomen dat ongewenste ontwikkelingen en verloedering (vandalisme en oneigenlijk gebruik) een kans krijgen, kan tijdelijk huisvesting worden geboden. De anti-kraak vergunning geldt vijf jaar, tot 2022. De vergunningaanvraag voor de huisvesting van arbeidsmigranten moet nog afgedaan worden.
Klachten kunnen via het algemene adres bij de gemeente worden ingebracht. Klachten met betrekking tot overlast dienen kenbaar gemaakt te worden bij de politie.
- c. Initiatiefnemer is de buurt ingegaan. Wethouder Klein is op verzoek van de omgeving ook aanwezig geweest. Wij zijn ons bewust dat het proces met betrekking tot het betrekken van de omgeving bij het initiatief niet goed is verlopen. Wij vinden dat zeer vervelend.

Vraag 2:

Aanvullende vragen, gesteld in tweede termijn van het vragenhalfuur

AB

- a. Meerdere ontwikkelingen die onrust gaven. Wat heeft college er toe bewogen om niet te kiezen voor actief contact op te nemen met bewoners Graaf Reinoldweg en Berkenweg. Wat is dan hier burgerparticipatie.
- b. Antikraak vergunning kent 3 kamers. Er zitten nu 8 personen. Hoeveel mensen mogen er op die drie kamers? Beantwoording wethouder is veel te algemeen
- c. Aanvraag vergunning. Bij indienen motie was er geen aanvraag. In raad zei de wethouder dat ook op maandagavond. Wat betekent die aanvraag in het licht van de 8 weken termijn. Wat is invloed van de aanvraag op de procedure en op de motie (on hold).
- d. Vreemd dat de heer Prins zo optreedt namens de ondernemers. Kan de wethouder dat bevestigen.
- e. Graag actie richting de ondernemers over acteren van de heer Prins.

Beantwoording vraag 2

- a. Het gaat hier om twee afzonderlijke processen.
Bij de Berkenweg heeft de initiatiefnemer eerst aan het college gevraagd of zij in principe bereid zou zijn medewerking te verlenen aan een andere invulling van de gronden aan de Berkenweg. Vervolgens heeft initiatiefnemer actie ondernomen om met de buurt in gesprek te gaan.

Met het oog op de Omgevingswet zijn wij zoekende naar de wijze waarop invulling gegeven kan worden aan burgerparticipatie. Welk moment is het meest geschikt, wie doet wat, geldt dit voor elke aanvraag of zijn er nuances te stellen? Het college gaat graag met u het gesprek hierover aan. Wij willen ons inzetten om de interactie met de omgeving op een juiste manier vorm te geven. En draagvlak is een belangrijk aspect in de keuze voor een ontwikkeling op een bepaalde locatie. Voor de aanvraag is ingediend, heeft er op 9 mei een gesprek plaats gevonden met de buurt door de heer Frens.

Bij de huisvesting van arbeidsmigranten is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend. Beroep wordt gedaan op de kruimelgevallenregeling om het vrijkomende gebouw een andere functie te geven. Een aanvraag om vergunning moet in behandeling worden genomen gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

- b. Uitgaande van 3 slaapkamers, zouden er redelijkerwijs 6 tot 8 personen gehuisvest kunnen worden. Er wordt op korte termijn
- c. De vergunningverlening conform de Wabo is een bevoegdheid van het college. Het college moet een aanvraag om vergunning in behandeling nemen. Gelet op de termijn die bij de afhandeling van de vergunningaanvraag een rol spelen, zal het college uw raad zoveel mogelijk betrekken bij de verdere afhandeling van deze vergunningaanvraag. Vanwege de bevoegdheidsverdeling kan de motie van de raad het college niet van besluitvorming af laten zien. Het college kan helaas een aanvraag niet onbehandeld laten of een beslissing uitstellen op basis van uw motie.
- d. Ja.
- e. Inmiddels is er een gesprek met de heer Prins gevoerd en is er het een en ander aangepast.

Vraag 3

VVD

- a. Is getoetst op wet bibob
- b. Wat is exacte datum van aanvraag indienen
- c. Wat is de status van de aanvraag
- d. On hold betekent dat dat de aanvraag niet in behandeling wordt genomen?
- e. On hold betekent dat een negatieve beoordeling van het college?
- f. Anti kraak meer overlast dan leegstand pand. Wat gaat college doen

Beantwoording vraag 3

- a. Desgevraagd heeft de Rijksvastgoedbedrijf te kennen gegeven dat het verrichtte vooronderzoek in het kader van de openbare verkoop van het Brigadegebouw, geen aanleiding heeft gegeven een formeel bibob-traject te starten.
- b. 11 mei 2019
- c. In behandeling, aanvullende gegevens zijn gevraagd.
- d. Nee, de vergunningverlening is een bevoegdheid van het college en het college dient een aanvraag op grond van de Wabo in behandeling te nemen.
- e. Dat is niet mogelijk.
- f. Op dit moment geldt nog een vergunning tot 2022 (anti-kraak). Niets doen kan op termijn overlast veroorzaken. Door zaken nu zo goed mogelijk te regelen, kunnen ongewenste ontwikkelingen worden voorkomen. Wij zijn daarover in gesprek met de heer Frens en ook in geval van overlast kan de politie worden ingeschakeld. Met dient dat te melden. (1e pinksterochtend harde muziek 9.00 uur. Geen politie. Pas 24 uur later.)

CU VRAAG 4

Antikraak bewoners moeten zijn ingeschreven bij GBA en zijn dus bekend. Wie niet ingeschreven is, moet worden verwijderd?

Beantwoording vraag 4

Anti-kraak bewoners moeten, na vier maanden zijn ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP) gemeente op het adres waar zij hun hoofdverblijf hebben. Als dat in het Brigadegebouw is, dan moeten zij zich bij de gemeente Elburg inschrijven. Als iemand er woont, zonder dat er een inschrijving heeft plaatsgevonden, dan zal in eerste instantie moeten worden gezien of de inschrijving alsnog nodig is en gedaan kan worden. Of vertrekken. De duur van het wonen is daarbij ook van belang

Ter aanvulling, arbeidsmigranten kunnen zich laten inschrijven in de BRP als ingezetene of als niet-ingezetene. Niet-ingezetenen zijn personen die niet of korter dan 4 maanden in Nederland verblijven en een relatie hebben met Nederlandse overheidsinstellingen. Ingezetenen zijn personen die langer in Nederland wonen.

CDA VRAAG 5

- a. 9 mei gesprek met buurt. 13 mei was de raad. Is er na 13 mei nog contact geweest met de buurt(en) over de betekenis van de motie en het begrip on hold
- b. Zijn de gebruikelijke wegen om contact op te nemen met de gemeente bij de buurt bekend voor vragen etc. Is er een contactpersoon/aanspreekpunt bij de gemeente en is er een bij de buurt?

Beantwoording vraag 5

- a. Ja, op 15 mei jl. is er ambtelijk telefonisch contact geweest met de voorzitter van het buurtcomité Graaf Reinoldweg. Op zijn vraag of de aanvraag on hold gezet kon worden, is geantwoord dat dat niet kan. De aanvraag moet op grond van de wet (Wabo) behandeld worden. Hij is gevraagd om de buurt te verzoeken om zoveel mogelijk via één persoon met de gemeente te communiceren. Hierbij is het e-mailadres omgevingsvergunning@elburg.nl doorgegeven.
- b. Voor klachten met betrekking tot de openbare ruimte, zal men zich moeten wenden tot de politie. Ten aanzien van vragen en procedures kan men terecht bij de gemeente (cluster vergunningverlening). Er is een buurtcomité bij de Graaf Reinoldweg (zie ook onder a).

Binnengekomen nav raad 11 juni

CU VRAAG 6:

- a. Wanneer gaan we als raad en college en betrokkenen praten over het doelgroepenbeleid wie valt daar onder en hoe gaan we daar als gemeente mee om?
- b. Wij moeten volgens afspraak als gemeente 70 arbeidsmigranten opvangen maar waar staat deze afspraak wij kunnen hem in de stukken nergens weer vinden? (deze vraag is reeds eerder door Han gesteld maar nog niet beantwoord)

Beantwoording vraag 6

- a. Op 20 en 25 juni en 4 juli wordt input gehaald over doelgroepen tijdens de inwoneravonden over beleidsplan sociaal domein en woonvisie.
Op 2 september 2019 in de namiddag wordt een woonplatform/expertmeeting met de woonpartners georganiseerd, waarin ook doelgroepenbeleid aan de orde komt. Dit is onder voorbehoud van de mogelijkheden van de gemeentelijke begeleiders van dit project.
Op 2 september 2019 wordt de raad bijgepraat over de doelgroepen. Definities, welke doelgroepen zijn er, wat zijn de indrukken uit het Woonplatform van die middag etc.
Dit bijpraatuurtje zal voorafgaand of na de reguliere commissie RO zijn en dient ter voorbereiding op 4 september (zie hierna).
Op 4 september 2019 is er een gecombineerde commissie RO/MO gepland waar de inhoud van Woonvisie en Beleidsplan sociaal domein wordt besproken. Aan de hand van de input van Woonplatform en inwoneravonden kan de raad richting aangeven voor de beide definitieve plannen.
- b. Zie beantwoording reactie op vraag 1a.

Toezeggingen na bespreking feitenrelaas in commissie RO op 24 juni jl.

CU VRAAG 24/06:

Kan raad de bevoegdheid over bestemmingsplan naar zich toe trekken?

Beantwoording CU

Dat kan nu niet in het geval van het brigade gebouw. Het gaat hier om een "binnenplanse afwijking" en dat is de bevoegdheid van het college. Dat past binnen de afgesproken kaders en dat is in dit geval nu het gegeven. Tijdens de behandeling van de aanvraag mag het beleid niet worden gewijzigd.

AB VRAAG 24/06:

Vastgoedeigenaar heeft gekocht op basis van toezegging. Hoe moet dat worden gezien in licht van de vele mogelijkheden die er kennelijk ruimtelijk gezien waren. Waarom is de raad destijds niet geïnformeerd. Hoe voorkomen we dit in de toekomst. De toezeggingen waren prijsbepalend waardoor het voor anderen niet meer interessant was. Voor het college ging het destijds om de doelgroep van mensen met onbegrepen gedrag, zoals in de proeftuin Nunspeet. College meent dat meerdere partijen met dezelfde vraag zijn gekomen.

Beantwoording AB:

Als toezegging is wellicht bedoeld de voorkeur van het college in het B&W advies, d.d. vergadering 10 april 2018. Hierin staat dat het college voorkeur heeft voor het tijdelijk huisvesten van spoedzoekers. In het B&W staan tevens meerdere opties genoemd zoals: outdoor escape room, Fitness of sportcentrum, maatschappelijk bedrijf, praktijkruimte dierenarts of tandarts en steunpunt ambulance. Naast het B&W advies staan ook de bovengemelde opties in het BIEDBOEK Voormaling Brigade gebouw van het Rijksvastgoedbedrijf van 19 juli 2018. Het biedboek is als bijlage toegevoegd aan onze beantwoording. Vijf personen hebben een bod ingediend.

Tot slot

Wij stellen een korte feitelijke brief op voor de omwonenden van het brigade gebouw en voor de omwonenden van de Berkenweg. Wij versturen de brief uiterlijk begin juli 2019. Daarin zullen wij ook vermelden dat er een inloop avond voor omwonenden is per locatie in het gemeentehuis. Tussen 10 en 17 juli 2019 worden de avonden gepland.