

Voorgenomen verkeersbesluit instellen bebouwde kom De Kopse Waard

Inleiding

De gemeente Elburg ontwikkelt nabij de Elburgerbrug het gebied De Kopse Waard. Dit gebied moet - naast de huidige 4 woningen - 5 nieuwe woningen, een recreatiegebied, een vernieuwde botenhelling en een boulevard gaan bevatten. Daarmee krijgt dit gebied een activiteitendichtheid die meer past bij een bebouwde kom dan bij het buitengebied. Verder vraagt deze concentratie van activiteiten dat het wenselijk is hier een maximumsnelheid van 30 km/uur in te stellen (nu: 80 km/uur). Hiermee beogen wij de verkeersveiligheid, als bedoeld in artikel 2 lid 1a (de veiligheid van de weggebruikers te kunnen verzekeren) en artikel 2 lid 1b (de weggebruikers en passagiers te beschermen) van de Wegenverkeerswet 1994 te waarborgen.

Het zuidelijk deel van De Kopse Waard is bedoeld voor de botenhelling en haar gebruikers. De beschikbare ruimte is daarvoor volledig nodig, en biedt geen ruimte (meer) aan langparkeren dat is gerelateerd aan activiteiten buiten het plangebied. Om hieraan invulling te geven, wordt in het plangebied een parkeerschijfzone met een maximale parkeerduur van 10 uur ingesteld. Deze tijdsduur is in het algemeen voldoende voor de dagrecreatie en voor bezoekers van de woningen. De bewoners parkeren op eigen terrein, waar de parkeerschijfzone uiteraard niet geldt.

Hoewel de wetgever een maximumsnelheid van 30 km/uur buiten de bebouwde kom in bepaalde gevallen toestaat, is het algemeen gebruikelijk dat een maximumsnelheid van 30 km/uur wordt toegepast binnen de bebouwde kom. Dit roept de vraag op of dit gebied voldoet aan de richtlijnen om een bebouwde kom in te stellen.

Toetsing bebouwde kom

In het kader van de Wegenverkeerswet zijn geen harde eisen gesteld aan een bebouwde kom. Wel zijn er landelijk algemeen gebruikelijke richtlijnen, beschreven in C.R.O.W-publicatie 135.

Wij hebben het gebied De Kopse Waard aan deze C.R.O.W-richtlijnen getoetst en daar komen de volgende conclusies uit naar voren:

- **Afstandscriterium:** de afstand van de bebouwing tot de as van de weg bedraagt maximaal drie keer de hoogte van de aangrenzende bebouwing, de genoemde afstand is niet groter dan 25 meter en er is een zichtrelatie met de bebouwing.
Toetsing: De voorgevel woningen liggen op 9 meter van de kavelgrens. De weg is 4 meter breed, met een stoep van 2 meter, hieruit volgt dat de as van de weg op 4 meter van de kavelgrens ligt. De totaal afstand van de voorgevel tot de as van de weg = $9 + 4 = 13$ meter. De hoogte van de woningen is 10 meter. Hieruit volgt dat de afstand van de woningen tot de as van de weg maximaal 30 meter mag zijn. Aan dit criterium wordt voldaan.
- **Lengte van de kom:** Het bebouwde lint moet van een bepaalde lengte zijn, wel de weggebruiker de indruk van een bebouwd gebied geven, als richtlijn wordt een lengte van ten minste 400 meter gegeven.
Toetsing: De Kopse Waard heeft geen wegverbinding met (de rest van) de bebouwde kom van Elburg. Daarom dient dit gebied te worden beoordeeld als ware het een nieuwe bebouwde kom is. De lengte van de weg bij de bestaande woningen en de nieuwe woningen tot aan de inrit vanaf de Flevoweg is ~ 210 meter. Dat is minder dan 400 m. De achtergrond van dit criterium is dat weggebruikers bij het binnenrijden van de bebouwde kom niet al direct het einde ervan zien, en daardoor geneigd zijn zich niet aan de (m.n. snelheids)regels van een bebouwde kom te houden.
Die achtergrond speelt in dit specifieke geval niet, omdat het een doodlopende weg betreft. Daarom is de beperkte lengte in dit geval geen grond om te veronderstellen dat men zich niet aan de regels van de bebouwde kom zal houden.
- **Eenzijdig of tweezijdige bebouwing:** Om de gewenste dichtheid van de bebouwing te kunnen vaststellen, moet eerst bepaald worden of er sprake is van eenzijdige of tweezijdige bebouwing.

Toetsing: Over de hele lengte is er sprake van eenzijdige bebouwing, het is wel zo dat de bestaande woningen aan de zuidzijde van de Flevoweg liggen en de nieuwe woningen aan de noordkant.

- **Dichtheid bebouwing:** Bij eenzijdige bebouwing dient de bebouwingsdichtheid groter of gelijk te zijn aan 50%. Bij tweezijdige bebouwing dient de bebouwingsdichtheid groter of gelijk aan 30% te zijn.

Toetsing: In vorige stap is geconstateerd dat er sprake is van eenzijdige bebouwing, dat houdt in dat de bebouwingsdichtheid groter of gelijk dient te zijn aan 50%. De lengte van de straat is 210 meter, de gevellengte van de woningen is bij elkaar opgeteld 108 meter -> $108/210 \cdot 100\% = 51.4\%$. Omdat dit meer is dan 50%, wordt aan dit criterium voldaan.

Samenvatting

De gemeente is van mening dat de locatie voldoet aan alle gestelde criteria.

Advies en inspraak

Het ontwerpbesluit is in het kader van artikel 24 van het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer voorgelegd aan de politie. Het advies is op 23 juni 2020 met de gemandateerde verkeersadviseur R. Heuvelink, van de politie Oost Nederland, Noord en Oost Gelderland besproken.

Dhr. Heuvelink deelt de mening van de gemeente dat de locatie voldoet aan het afstandscriterium en de bebouwingsdichtheid. Het voldoet niet aan de lengte criterium van minimaal 400 meter aaneengesloten bebouwing. Dhr. Heuvelink is van mening dat de locatie daarom niet voldoet aan alle gestelde criteria en er dus geen noodzaak is de locatie binnen de bebouwde kom te brengen.

De politie deelt de mening om in ieder geval een 30 km/u zone in te stellen.

Samenvatting en conclusie

De gemeente is van mening dat gezien het doodlopende karakter van de weg niet hoeft te worden voldaan aan de lengte-richtlijn. Wij zien hierin voldoende grond om De Kopse Waard tot bebouwde kom (als onderdeel van de bebouwde kom van Elburg) te verklaren. Tegelijk kan hier een maximumsnelheid van 30 km/uur worden ingesteld. Gezien het doodlopende karakter van deze weg hoeft dat niet in de vorm van een zone.

Het ontwerpbesluit heeft van t/m voor een ieder ter inzage gelegen. In dezelfde periode zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hierover zienswijzen in te dienen. Van deze mogelijkheid wel/geen gebruik gemaakt.

Volgens Artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994 is de gemeenteraad bevoegd voor het nemen van een besluit waarin staat dat de grenzen van de verkeerskundige bebouwde kom of kommen van een gemeente worden vastgesteld.

De genoemde wegen liggen (nog) buiten de verkeerskundige bebouwde kom, zijn eigendom van en in beheer bij de gemeente Elburg.

Besluit

Op grond van het voorgaande besluit de Gemeenteraad van de gemeente Elburg op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994:

- 1a.** het gebied De Kopse Waard te beschouwen als bebouwde kom in de zin van de Wegenverkeerswet 1994, en deze te betrekken bij de bestaande bebouwde kom van Elburg;
- 1b.** dit kenbaar te maken door het plaatsen van bord H1 (begin bebouwde kom) en bord H2 (einde bebouwde kom) juist ten oosten van het fietspad langs de Flevoweg (zie bijgaande kaart);
- 2a.** in De Kopse Waard een maximumsnelheid van 30 km/uur in te stellen;
- 2b.** dit kenbaar te maken door het plaatsen van bord A1, 30 (begin maximumsnelheid) en A2, 30 (einde maximumsnelheid) op dezelfde locatie als de komborden;
- 3a.** in het plangebied een parkeerschijfzone in te stellen met een maximale parkeerduur van 10 uur;
- 3b.** Dit kenbaar te maken door het plaatsen van de borden E10 en E11 (begin resp. einde

parkeerschijfzone) van bijlage II van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens bij de ingang van het plangebied.

Dit besluit is genomen in overeenstemming met artikel 12 van het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer en met artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994.

Aldus besloten door de raad der gemeente Elburg

in zijn vergadering van _____

De voorzitter,

De griffier

J.N. Rozendaal

M.C. Luiting

CONCEPT