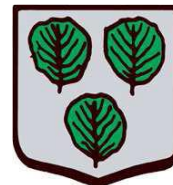


REKENKAMERCOMMISSIES

GEMEENTEN

ELBURG - NUNSPEET - OLDEBROEK - PUTTEN



JAARVERSLAG

2015

Voorwoord

Geachte gemeenteraadsleden en andere belangstellenden,

Hierbij presenteren wij u ons jaarverslag over 2015.

In 2015 hebben de rekenkamercommissies van de vier gemeenten hun onderzoek over "eigen en sociale kracht in het nieuw gemeentelijk beleid" afgerond en aan de raden aangeboden. (Begin 2016 is het rapport behandeld in de betreffende raadscommissies.) Ook is in 2015 het onderzoek naar maatschappelijk vastgoed in de vier gemeenten begonnen.

Wat de rekenkamercommissies zelf betreft is einde 2015 de voorbereiding getroffen om de vacature te vervullen die ontstaat door het reglementaire vertrek van de voorzitter. Als voorzitter dank ik dit jaar voor het laatst de gemeentebesturen, de ambtenaren, de externe onderzoekers en de ambtelijk secretarissen hartelijk voor hun onmisbare bijdragen aan onze werkzaamheden, waarvan ik hoop dat ze de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gemeentelijke beleid en de uitvoering daarvan bevorderen. Als persoon doe ik dat zowel met lichte weemoed als met tevredenheid. Met weemoed door het nakende afscheid, met tevredenheid door de overtuiging dat de kandidaten voor het voorzitterschap en het lidmaatschap hun werk minstens zo goed zullen doen als ik.

Hoogachtend,
Bruno Steiner.

Voorzitter van de rekenkamercommissies van de gemeenten
Elburg, Nunspeet, Oldebroek en Putten.

April 2016.

Inleiding

Voor u ligt het tiende jaarverslag van de samenwerkende rekenkamercommissies van de gemeenten Elburg, Nunspeet, Oldebroek en Putten.

Met de inwerkingtreding van de gedualiseerde Gemeentewet in 2002 is ook het instrument van rekenkameronderzoek geïntroduceerd. De doelstelling van de opname van dit instrument in de Gemeentewet is versterking van de controlerende rol van de raad, door onderzoek te doen naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur. De conclusies en aanbevelingen naar aanleiding van de onderzoeksbevindingen worden in ieder geval aan de raad kenbaar gemaakt en zijn in principe openbaar.

In 2005 hebben de gemeenten Elburg, Nunspeet, Oldebroek en Putten samenwerking gezocht om per 1 januari 2006 uitvoering te kunnen geven aan de gemeentewettelijke bepalingen over het rekenkameronderzoek. Gekozen is voor de rekenkamerfunctie in commissievorm door middel van een personele unie. Dat wil zeggen dat de respectievelijke commissies worden bemenst door dezelfde externe voorzitter en externe leden, benoemd door de gemeenteraden.

De commissies zijn lid van de NVRK, de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies.

Leden en ambtelijke ondersteuning

De samenstelling van de commissies is als volgt:

- de heer drs. B. Steiner, externe voorzitter (tot 1 juni 2016)
- mevrouw L.B. Focken MSc, extern lid (tot 1 juni 2018; herbenoeming mogelijk);
- de heer R. de Vries, extern lid (tot 1 juni 2018; herbenoeming mogelijk).

Als ambtelijk secretarissen van de commissies treden op:

- gemeente Elburg, mevrouw mr. ir. M.C. Luiting, raadsgriffier
- gemeente Nunspeet, de heer mr. P.F.A. Klein, hoofd afdeling Bestuur en Maatschappij
- gemeente Oldebroek, de heer J. Tabak, raadsgriffier
- gemeente Putten, mevrouw J. de Vries, medewerker griffie.

Missie, visie en doelstelling

De rekenkamercommissies zien het als hun missie om de controlerende rol van de gemeenteraden te versterken door middel van haar onderzoeksrapporten.

In de visie van de rekenkamercommissies ondersteunen zij de gemeenteraden door het onafhankelijk uitvoeren van gevraagd en ongevraagd onderzoek naar de doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid en naar de doelmatige en rechtmatige voorbereiding en uitvoering daarvan.

Verder willen de rekenkamercommissies laten zien wat er terecht is gekomen van gemeentelijke beleidsvoornemens. Tenslotte willen de rekenkamercommissies handvatten bieden aan de gemeentelijke organisaties om te komen tot een efficiëntere en effectievere werkwijzen.

De rekenkamercommissies willen op deze wijze een bijdrage leveren aan:

- de kwaliteit van het lokale bestuur
- de transparantie van het gemeentelijk handelen
- de versterking van de publieke verantwoording daarover.

Om het belang en het werk van de rekenkamercommissies een bredere bekendheid te geven is er een website, te vinden via <http://www.nunspeet.nl>, 'Bestuur & Organisatie'. Op de websites van alle deelnemende gemeenten staat een link naar deze website.

Vergaderingen

De commissies kennen gewone vergaderingen en werkvergaderingen. In de gewone vergaderingen komen de huishoudelijke zaken aan de orde zoals begroting, jaarverslag, onderzoeksonderwerpen, stand van zaken uitvoering onderzoeken e.d. Ook worden de conceptversies van de onderzoeksrapporten daarin besproken. In 2015 waren er 8 vergaderingen. Deze vergaderingen worden afwisselend in één van de gemeentehuizen van de aan de samenwerking deelnemende gemeenten gehouden, waarbij de gastgemeente de voorbereiding en verslaglegging verzorgt.

In de werkvergaderingen wordt een specifiek onderzoek besproken. In deze vergaderingen zijn doorgaans twee externe leden aanwezig, één ambtelijk secretaris en de onderzoekers. Een aantal van de genoemde vergaderingen wordt als werkvergadering gehouden zonder ambtelijke ondersteuning, dus zonder secretaris. De werkvergaderingen worden vooral gebruikt om stappen in een onderzoek inhoudelijk voor te bereiden, onderzoeksresultaten te bespreken en eventueel eigen onderzoekswerk te verrichten. Deze werkvergaderingen zijn iets frequenter dan de gewone vergaderingen. Ze worden meestal gehouden in het gemeentehuis van de ambtelijk secretaris die het betreffende onderzoek begeleid.

Financiën

De rekenkamercommissies zijn bevoegd binnen de aan haar bij de gemeentebegrotingen beschikbaar gestelde budgetten uitgaven te doen voor de uitvoering van haar taken.

Ten laste van de budgetten komen in ieder geval de kosten met betrekking tot:

- de vergoedingen aan de externe leden
- ingeschakelde externe deskundigen in het kader van uitbesteding van onderzoekswerkzaamheden.

De financiële uitgangspunten voor het functioneren van de commissies zijn als volgt:

- per gemeente is het budget gebaseerd op € 1,- per inwoner;
- per bijgewoonde vergadering ontvangt de externe voorzitter € 325,- en de externe leden elk € 275,-;
- met uitzondering van de uren van de ambtelijk secretarissen worden de kosten door de deelnemende gemeenten voor een gelijk deel gedragen.

Op verzoek van de rekenkamercommissies onderzoeken de ambtelijk secretarissen de mogelijkheid van een vaste jaarlijkse vergoeding voor de voorzitter en de leden, om te komen tot een evenwichtiger en eenvoudiger vergoedingensystematiek, met bovendien minder administratie.

Financieel verantwoordingsoverzicht

Dit overzicht betreft de gezamenlijk gemaakte kosten. Het is mogelijk dat gemeenten daarnaast individueel rekenkameronderzoek laten uitvoeren en de kosten daarvan ten laste brengen van het eigen rekenkamerbudget; deze kosten zijn niet verwerkt in onderstaand overzicht. Elke commissie – de samenwerking betreft immers in principe vier samenwerkende lokale commissies – legt via de gemeentelijke jaarrekening afzonderlijk en feitelijk verantwoording af aan de eigen gemeente.

2015	Elburg	Oldebroek	Nunspeet	Putten	Totaal
Beschikbaar budget (o.b.v. de gem. begrotingen)	€ 16.696	€ 17.800	€ 21.620	€ 25.000	€ 81.116
Uitgaven					
a. externe leden	€ 3.812 ¹	€ 3.843 ²	€ 4.021	€ 3.717 ³	€ 15.393
b. onderzoek en rapportage	€ 13.518	€ 13.797	€ 13.644	€ 12.178	€ 53.137
c. contributie NVRR	€ 330	€ 330	€ 330	€ 330	€ 1.320
d. overige	-	€ 197	€ 205	€ 51	€ 453
Uitgaven per gemeente	€ 17.660	€ 18.167	€ 18.200	€ 16.276	€ 70.303

(alle bedragen exclusief btw)

¹ Inclusief een klein deel over 2014 en enige correcties op 2014.

² Inclusief een klein deel van de kosten van 2014.

³ Inclusief een klein deel over 2014 en enige correcties op 2014.

Onderzoeken

Algemeen

Het onderzoeksterrein van de rekenkamercommissies strekt zich uit over alle organen, diensten en instellingen waarvoor de gemeente bestuurlijk verantwoordelijk is of waarvan de gemeente geheel of in belangrijke mate de activiteiten bekostigt. Daarbinnen kunnen alle zaken die belangrijk zijn voor een doelmatig, doeltreffend en rechtmatig beleid en beheer van de gemeente door de commissies aan de orde worden gesteld. De rekenkamercommissies doen dit door middel van onderzoeken, evaluaties en toetsing van doelen, resultaten, procedures, instrumenten, financiën, beleid en bestuur.

Een rekenkamercommissie bepaalt in beginsel zelf welke onderwerpen zij onderzoekt, op welke wijze dat gebeurt en op welk moment zij dat doet. Zowel de gemeenteraad als burgers kunnen echter voorstellen voor onderzoek indienen. Bij de keuze van de onderwerpen voor onderzoek zijn verschillende zaken van belang. De commissies stellen prioriteiten ten aanzien van de onderwerpen en het soort onderzoek. Een onderwerp moet passen binnen de taakopdracht van de commissies en dient bij te dragen aan de missie van de commissies. De raden worden in de gelegenheid gesteld om op een concept onderzoeksopzet te reageren, om zoveel als mogelijk en binnen de grenzen van de eigen verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie het onderzoek te kunnen afstemmen op de wensen en vragen die bij de raden leven.

De rekenkamercommissies hanteren in het algemeen de volgende criteria bij de onderwerpselectie. Er is sprake van:

- een maatschappelijk belang
- een financieel belang
- risico's inzake doelmatigheid, doeltreffendheid of rechtmatigheid van het gevoerde beleid
- twijfel met betrekking tot de uitvoering
- geschiktheid voor rekenkamercommissieonderzoek.

De rekenkamercommissies werken met een groslijst van potentiële onderwerpen. Deze onderwerpen komen van de commissie zelf, maar ook van de gemeenteraden. Tweejaarlijks worden de gemeenteraden, in het kader van vernieuwing van het onderzoeksprogramma, gevraagd of zij nog aanvullingen op de groslijst hebben. Afgelopen verslagjaar is dat voor het eerst via een online enquête gedaan.

Afgeronde onderzoeken in 2015:

• **Eigen en sociale kracht in het nieuwe gemeentelijk beleid**

In het najaar van 2015 is het onderzoeksresultaat over de eigen en sociale kracht in het nieuwe gemeentelijke beleid aan de gemeenteraden aangeboden als elfde rapport.

De centrale vraag in dit onderzoek is geweest of de samenleving in staat is, en ook bereid is, om eigen kracht op te brengen en in te zetten voor die samenleving, zowel in het fysieke als sociale domein. Het onderzoek is mede uitgevoerd met behulp van een enquête onder de inwoners van de vier gemeenten.

Lopende onderzoeken in 2015:

• **Maatschappelijk vastgoed**

Medio 2015 is gestart met de voorbereiding van een nieuw onderzoek, dat naar maatschappelijk vastgoed van en in de gemeente. In dit onderzoek staat de vraag centraal of bij de vier gemeenten het maatschappelijk vastgoed dusdanig in beeld is, dat er voldoende kostenbewust gestuurd kan worden door college en raad, ten behoeve van het zo optimaal mogelijk realiseren van de gestelde beleidsdoelen die met het betreffende maatschappelijke vastgoed worden beoogd. In dit onderzoek wordt onder maatschappelijk vastgoed verstaan alle gebouwen in bezit of beheer bij de gemeente of waarmee de gemeente een sterke financiële relatie heeft met het oog op de functie in en voor de samenleving.

Effecten en vervolg uitgevoerde onderzoeken, waarvan de resultaten in 2015 zijn aangeboden:

Eigen en sociale kracht in het nieuwe gemeentelijk beleid			
<i>Plaats</i>	<i>Commissie</i>	<i>Raad</i>	<i>Effect en vervolg</i>
Elburg	Gecombineerde commissie Maatschappelijke en Ruimtelijke zaken, 25 januari 2016	-	Er komt een werkbijeenkomst over indicatoren in het sociaal domein ter uitvoering van de aanbevelingen hierover.
Oldebroek	Commissie Samenleving en Bestuur, 14 januari 2016	-	Het college pakt de aanbevelingen op en gaat ze uitwerken. De uitwerking van de aanbevelingen door het college wordt meegenomen in de perspectievennota 2016.
Nunspeet	Commissie Algemeen Beleid, 14 januari 2016.	-	Het rapport was aanleiding voor een inhoudelijk gesprek over de maatschappelijke betrokkenheid in onze gemeente, naast uiteraard bespreking van aanbevelingen en het opvolgen daarvan.
Putten	Commissie Samenleving, 19 januari 2016	-	Kritische bespreking van het rapport. Geen afspraken gemaakt over het vervolg.