

REKENKAMERCOMMISSIES

GEMEENTEN

ELBURG - NUNSPEET - OLDEBROEK - PUTTEN



gemeente
Oldebroek



gemeente
putten

JAARVERSLAG

2014

Voorwoord

Geachte gemeenteraadsleden en andere belangstellenden,

Hierbij presenteren wij u ons jaarverslag over 2014.

In het voorbije jaar hebben de rekenkamercommissies van de vier gemeenten hun onderzoek over het beheer van kapitaalgoederen in de vier gemeenten, in het bijzonder het weg- en rioolbeheer, afgerond en is het onderzoeksresultaat in raadsverband besproken. Hetzelfde geldt voor het op verzoek van de gemeenteraad van Nunspeet uitgevoerde onderzoek naar het grondbeleid.

Wat de rekenkamercommissies zelf betreft heeft de vervulling van de vacatures die ontstonden door het reglementaire vertrek van de twee leden, de heren Aloys Banken en Jan Bonhof, enige tijd gevergd. Zoals u weet zijn deze plaatsen inmiddels ingenomen door mevrouw Noor Focken en de heer René de Vries. Zij zijn eind 2014 meteen voortvarend aan de slag gegaan door de begeleiding op zich te nemen van een onderzoek naar "eigen kracht" van de bevolking in de vier gemeenten.

We danken ook dit jaar het bestuur, de ambtenaren, de externe onderzoekers en de secretarissen hartelijk voor hun onmisbare bijdrage aan onze werkzaamheden, waarvan ik hoop dat ze de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het gemeentelijke beleid en de uitvoering bevorderen.

Hoogachtend,
Bruno Steiner.

Extern voorzitter van de rekenkamercommissies van de gemeenten
Elburg, Nunspeet, Oldebroek en Putten.

Februari 2015.

Inleiding

Voor u ligt het negende jaarverslag van de samenwerkende rekenkamercommissies van de gemeenten Elburg, Nunspeet, Oldebroek en Putten.

Met de inwerkingtreding van de gedualiseerde Gemeentewet in 2002 is ook het instrument van rekenkameronderzoek geïntroduceerd. De doelstelling van de opname van dit instrument in de Gemeentewet is versterking van de controlerende rol van de raad, door onderzoek te doen naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur. De conclusies en aanbevelingen naar aanleiding van de onderzoeksbevindingen worden in ieder geval aan de raad kenbaar gemaakt en zijn in principe openbaar.

In 2005 hebben de gemeenten Elburg, Nunspeet, Oldebroek en Putten samenwerking gezocht om per 1 januari 2006 uitvoering te kunnen geven aan de gemeentewettelijke bepalingen over het rekenkameronderzoek. Gekozen is voor de rekenkamerfunctie in commissievorm door middel van een personele unie. Dat wil zeggen dat de respectievelijke commissies worden bemenst door dezelfde externe voorzitter en externe leden, benoemd door de gemeenteraden.

De commissies zijn lid van de NVRR, de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies.

Leden en ambtelijke ondersteuning

Overeenkomstig het bepaalde in de Verordening op de rekenkamercommissie van de vier aan de samenwerking deelnemende gemeenten zijn per 1 juni 2014 twee (externe) leden afgetreden:

- de heer ing. A.W.V. Banken (lid vanaf voorjaar 2006),
- de heer J. Bonhof (lid vanaf najaar 2005).

Na een sollicitatieprocedure zijn mevrouw L.B. Focken uit Amsterdam en de heer R. de Vries uit Vaassen door de raden voor een periode van vier jaar benoemd en beëdigd als lid van de vier rekenkamercommissies.

De samenstelling van de commissies is nu als volgt:

- de heer drs. B. Steiner, externe voorzitter (tot 1 juni 2016)
- mevrouw L.B. Focken MSc, extern lid (tot 1 juni 2018);
- de heer R. de Vries, extern lid (tot 1 juni 2018).

Als ambtelijk secretarissen van de commissies treden op:

- gemeente Elburg, mevrouw mr. ir. M.C. Luiting, raadsgriffier
- gemeente Nunspeet, mevrouw mr. S. van Klompenburg-Steutel, juridisch beleidsmedewerker
- gemeente Oldebroek, de heer J. Tabak, raadsgriffier
- gemeente Putten, mevrouw J. de Vries, medewerker griffie gemeente Putten.

Missie, visie en doelstelling

De rekenkamercommissies zien het als hun missie om de controlerende rol van de gemeenteraden te versterken door middel van haar onderzoeksrapporten.

In de visie van de rekenkamercommissies ondersteunen zij de gemeenteraden door het onafhankelijk uitvoeren van gevraagd en ongevraagd onderzoek naar de doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid en naar de doelmatige en rechtmatige voorbereiding en uitvoering daarvan.

Verder willen de rekenkamercommissies laten zien wat er terecht is gekomen van gemeentelijke beleidsvoornemens. Tenslotte willen de rekenkamercommissies handvatten bieden aan de gemeentelijke organisaties om te komen tot een efficiëntere en effectievere werkwijzen.

De rekenkamercommissies willen op deze wijze een bijdrage leveren aan:

- de kwaliteit van het lokale bestuur
- de transparantie van het gemeentelijk handelen
- de versterking van de publieke verantwoording daarover.

Om het belang en het werk van de rekenkamercommissies een bredere bekendheid te geven is in 2007 een website opgezet. Deze site is te vinden via <http://www.nunspeet.nl>, onder 'Bestuur & Organisatie/rekenkamercommissie'. Op de websites van alle deelnemende gemeenten staat een link naar deze website.

Vergaderingen

De commissies kennen gewone vergaderingen en werkvergaderingen. In de gewone vergaderingen worden de huishoudelijke zaken besproken zoals begroting, jaarverslag, onderzoeksonderwerpen, stand van zaken uitvoering onderzoeken e.d. Ook worden de conceptversies van de onderzoeksrapporten daarin besproken. In 2014 waren er 6 vergaderingen. Deze vergaderingen worden afwisselend in één van de gemeentehuizen van de aan de samenwerking deelnemende gemeenten gehouden, waarbij de gastgemeente de voorbereiding en verslaglegging verzorgt.

In de werkvergaderingen wordt een specifiek onderzoek besproken. In deze vergaderingen zijn doorgaans twee externe leden aanwezig, één ambtelijk secretaris en de onderzoekers. Een aantal van de genoemde vergaderingen wordt als werkvergadering gehouden zonder ambtelijke ondersteuning, dus zonder secretaris. Deze werkvergaderingen worden door de externe voorzitter en leden vooral gebruikt om stappen in een onderzoek inhoudelijk voor te bereiden, onderzoeksresultaten te bespreken en eventueel eigen onderzoekswerk te verrichten. Deze werkvergaderingen zijn iets frequenter dan de gewone vergaderingen. Ze worden meestal gehouden in het gemeentehuis van de ambtelijk secretaris die het betreffende onderzoek begeleid.

Financiën

De rekenkamercommissies zijn bevoegd binnen de aan haar bij de gemeentebegrotingen beschikbaar gestelde budgetten uitgaven te doen voor de uitvoering van haar taken.

Ten laste van de budgetten komen in ieder geval de kosten met betrekking tot:

- de vergoedingen aan de externe leden
- de (secretariële) ondersteuning
- ingeschakelde externe deskundigen in het kader van uitbesteding van onderzoekswerkzaamheden.

De financiële uitgangspunten voor het functioneren van de commissies zijn als volgt:

- per gemeente is het budget gebaseerd op € 1,- per inwoner;
- per bijgewoonde vergadering ontvangt de externe voorzitter € 325,- en de externe leden elk € 275,-;
- de kosten voor de ambtelijk secretarissen zijn volgens de opgaven van de afzonderlijke gemeenten;
- met uitzondering van de uren van de ambtelijk secretarissen worden de kosten door de deelnemende gemeenten voor een gelijk deel gedragen.

Financieel verantwoordingsoverzicht

Dit overzicht betreft de gezamenlijk gemaakte kosten. Het is mogelijk dat gemeenten daarnaast individueel rekenkameronderzoek laten uitvoeren en de kosten daarvan ten laste brengen van het eigen rekenkamerbudget; deze kosten zijn niet verwerkt in onderstaand overzicht. Elke commissie – de samenwerking betreft immers in principe vier samenwerkende lokale commissies – legt via de gemeentelijke jaarrekening afzonderlijk en feitelijk verantwoording af aan de eigen gemeente.

2014	Elburg	Oldebroek	Nunspeet	Putten	Totaal
Beschikbaar budget (exclusief uren secretariaat)	€ 16.531	€ 17.400	€ 21.620	€ 15.000	€ 70.551
Uitgaven					
a. externe leden	€ 2.096 ¹	€ 3.790 ²	€ 4.390	€ 3.086 ³	€ 13.362
b. onderzoek en rapportage	€ 4.680	€ 4.680	€ 5.300	€ 4.680	€ 19.340
c. contributie NVRR	€ 330	€ 330	€ 330	€ 330	€ 1.320
d. overige ⁴	€ 848	€ 848	€ 848	€ 848	€ 3.392
Uitgaven per gemeente	€ 7.954	€ 9.648	€ 10.868	€ 8.944	€ 37.414⁵

(alle bedragen exclusief btw)

¹ Deel van de kosten 2014 komt in 2015.

² Klein deel van de kosten 2014 komt in 2015.

³ Deel van de kosten 2014 komt in 2015.

⁴ Betreft kosten werving nieuwe leden en afscheid aftredende leden.

⁵ Het beschikbare budget is voor ongeveer de helft gebruikt, met name i.v.m. de wisseling van de wacht waardoor in 2014 slechts 1 onderzoek is gedaan.

Onderzoeken

Algemeen

Het onderzoeksterrein van de rekenkamercommissies strekt zich uit over alle organen, diensten en instellingen waarvoor de gemeente bestuurlijk verantwoordelijk is of waarvan de gemeente geheel of in belangrijke mate de activiteiten bekostigt. Daarbinnen kunnen alle zaken die belangrijk zijn voor een doelmatig, doeltreffend en rechtmatig beleid en beheer van de gemeente door de commissies aan de orde worden gesteld. De rekenkamercommissies doen dit door middel van onderzoeken, evaluaties en toetsing van doelen, resultaten, procedures, instrumenten, financiën, beleid en bestuur.

Een rekenkamercommissie bepaalt in beginsel zelf welke onderwerpen zij onderzoekt, op welke wijze dat gebeurt en op welk moment zij dat doet. Zowel de gemeenteraad als burgers kunnen echter voorstellen voor onderzoek indienen. Bij de keuze van de onderwerpen voor onderzoek zijn verschillende zaken van belang. De commissies stellen prioriteiten ten aanzien van de onderwerpen en het soort onderzoek. Een onderwerp moet passen binnen de taakopdracht van de commissies en dient bij te dragen aan de missie van de commissies. De raden worden in de gelegenheid gesteld om op een concept onderzoeksopzet te reageren, om zoveel als mogelijk en binnen de grenzen van de eigen verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie het onderzoek te kunnen afstemmen op de wensen en vragen die bij de raden leven.

De rekenkamercommissies hanteren in het algemeen de volgende criteria bij de onderwerpselectie. Er is sprake van:

- een maatschappelijk belang
- een financieel belang
- risico's inzake doelmatigheid, doeltreffendheid of rechtmatigheid van het gevoerde beleid
- twijfel met betrekking tot de uitvoering
- geschiktheid voor rekenkamercommissieonderzoek.

De rekenkamercommissies werken met een groslijst van potentiële onderwerpen. Deze onderwerpen komen van de commissie zelf, maar ook van de gemeenteraden. Tweejaarlijks worden de gemeenteraden, in het kader van vernieuwing van het onderzoeksprogramma, gevraagd of zij nog aanvullingen op de groslijst hebben.

Afgeronde onderzoeken in 2014:

- **Kapitaalgoederen**

Voorjaar 2014 is het onderzoeksrapport aan de gemeenteraden aangeboden over het beleid, beheer en onderhoud van de zogeheten kapitaalgoederen van de gemeente.

De centrale onderzoeksvraag in dit onderzoek is geweest:

Zijn beleid, beheer en onderhoud van kapitaalgoederen doelmatig en doeltreffend georganiseerd, kan op doelmatige en doeltreffende wijze worden (bij)gestuurd en worden beheer en onderhoud doelmatig en doeltreffend uitgevoerd?

Als uitvloeisel van de evaluatie in 2012 is dit onderzoek uitgevoerd zonder de fase van bestuurlijk wederhoor om de doorlooptijd van het onderzoek te bekorten. Gebleken is dat hiermee geen substantiële tijdswinst wordt geboekt, zodat deze aanpassing van het onderzoeksproces niet zal worden voortgezet.

Lopende onderzoeken in 2014:

- **Eigen kracht samenleving**

Eind 2014 is begonnen met de voorbereiding van een nieuw onderzoek, dat naar de eigen kracht van de samenleving (de eerste ervaringen met de participatiesamenleving). In dit onderzoek staat de vraag centraal of de samenleving in staat is en ook bereid is om die eigen kracht op te brengen en in te zetten.

Effecten en vervolg uitgevoerde onderzoeken, waarvan de resultaten in 2014 zijn aangeboden:

Kapitaalgoederen			
<i>Plaats</i>	<i>Commissie</i>	<i>Raad</i>	<i>Effect en vervolg</i>
Elburg	Auditcommissie 8 okt. 2014	24 nov. 2014	<p>Alle aanbevelingen zijn overgenomen door de raad.</p> <p>Het college is bezig met de voorbereiding van de aanbevelingen over het opstellen van een nota gebouwen. Conform de aanbevelingen wordt bezien of voor onderhoud gebouwen een voorziening moet worden getroffen.</p> <p>In de raadscommissie van maart 2015 komt de nota onderhoud haven inclusief een voorstel voor het instellen van een voorziening voor de haven; ook dit op basis van de aanbevelingen van de RKC.</p> <p>De aanbeveling over de paragraaf kapitaalgoederen in de begroting is uitgevoerd.</p>
Oldebroek	Middelen/Ruimte & Grond 18 sep. 2014	-	<p>De aanbevelingen worden overgenomen door het college. In vervolg op het rapport is een quickscan op de beheerplannen uitgevoerd, en wordt met de uitkomsten en aanbevelingen van het rapport rekening gehouden bij de vernieuwing van de beleids- en beheerplannen.</p>
Nunspeet	Algemeen Bestuur 11 sep. 2014	-	<p>De aanbevelingen zijn overgenomen. Het opstellen van nieuwe beheersplannen voor wegen en voor gebouwen was op het moment van behandeling van het rapport al in uitvoering. Beide beheersplannen zijn inmiddels vastgesteld en in werking.</p>
Putten	Commissie Economie en Bedrijfsvoering 11 sep. 2014	-	<p>College neemt alle 7 aanbevelingen integraal over in het IBOR traject wat loopt.</p>