

DE RAAD DER GEMEENTE ELBURG

Portefeuillehouder:
Mr. P. Th. van Hout

Raadsvergadering : 28 september 2000
Commissie A.F.B.: 14 september 2000

AAN DE RAAD**Onderwerp:**

Prostitutiebeleid

Wij stellen u voor:

de Algemene Plaatselijke Verordening te wijzigen met dien verstande dat prostitutie in onze gemeente verboden blijft zulks door vaststelling van het ter inzage liggende conceptbesluit en in te stemmen met het uitgangspunt dat prostitutie in de ruimtelijke ordening totaal wordt geweerd.

Toelichting:

Per 1 oktober treedt een aantal wetswijzigingen in werking welke beogen de prostitutiebranche te decriminaliseren en beter te reguleren. Het bordeelverbod (artikel 250 bis Wetboek van Strafrecht) en het soudenageverbod (artikel 432 aanhef onder 3 Wetboek van Strafrecht) vervallen. Daarnaast kunnen de bedrijfsmatige vormen van gedwongen prostitutie en prostitutie door minderjarigen zwaarder worden bestraft (artikel 250A Wetboek van Strafrecht). Ook kunnen klanten van minderjarige prostituees gestraft worden (artikel 248b Wetboek van Strafrecht). De wetgever beoogt met deze wijzigingen een aantal doelen te bereiken:

- het beheersen, reguleren en saneren van de exploitatie van prostitutie
- het verbeteren van de bestrijding van exploitatie van onvrijwillige prostitutie
- het beschermen van minderjarigen tegen seksueel misbruik
- het beschermen van de positie van prostituees
- het ontvlechten van prostitutie en criminele randverschijnselen
- het terugdringen van de omvang van prostitutie door illegalen

De centrale wetgever is er van uitgegaan dat nu de lokale overheid wordt geconfronteerd met de effecten van prostitutie, het aan de gemeenten is om vast te stellen in welke mate en onder welke voorwaarden zij prostitutie toelaatbaar achten. Hiertoe is in de Gemeentewet een nieuw artikel (151a) opgenomen. Maakt de gemeente geen gebruik van deze bevoegdheid, dan zijn (de niet-verboden vormen van) prostitutie en de exploitatie ervan geheel vrij.

In uw raadscommissie AFB van 14 september 2000 is ons conceptvoorstel besproken om maximaal één seksinrichting krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening toe te staan in samenhang met aanvaarding van het regionale maximumstelsel. Aan dit beleid lagen de regionale nota "Prostitutiebeleid politieregio Noord- en Oost-Gelderland", de lokale nota "Prostitutiebeleid gemeente Elburg", Nadere regels Seksinrichtingen en het Handhavingsarrangement ten grondslag.

Tevens stelden wij voor om in de ruimtelijke ordening het uitgangspunt te nemen om seksinrichtingen geheel te weren. De wethouders Wessel en Wijnne waren namelijk van mening dat aanvaarding van het maximumstelsel binnen de Algemene Plaatselijke Verordening niet automatisch betekent dat inpassing van dit stelsel in de ruimtelijke ordening op overeenkomstige wijze dient te geschieden. Wethouder Van der Velde volgde voorshands deze lijn. Hij was van mening dat als deze lijn juridisch niet haalbaar is, 'an aansluiting bij de opvatting om te kiezen voor het systeem van de vrijstellingsbepaling voor de hand t.

Bij de burgemeester en wethouder Van der Veen heerste de opvatting dat aanvaarding van het maximumstelsel, met zich meebrengt dat dit stelsel ook onverkort als uitgangspunt moet gelden voor het voeren van een prostitutiebeleid in de ruimtelijke ordening. Zij kozen voor het systeem van de vrijstellingsbepaling in het planologisch regime met dien verstande dat de gebieden waarvoor vrijstelling kan worden verleend, nog moeten worden aangewezen.

Op het hierboven omschreven voorstel is in uw commissie AFB verdeeld gereageerd.

Mede naar aanleiding van de bespreking in uw raadscommissie, heerst bij nader inzien bij een meerderheid binnen ons college de opvatting dat de opheffing van het bordeelverbod per 1 oktober 2000 niet hoeft te leiden tot het toestaan van maximaal één seksinrichting in de Algemene Plaatselijke Verordening. Binnen ons college zijn de wethouders Van der Velde, Wessel en Wijnne thans van mening dat de landelijke wetgever in de toelichting bij het wetsvoorstel tot afschaffing van het bordeelverbod, niet expliciet heeft uitgesproken dat gemeenten geen nulbeleid mogen voeren. Zolang door de landelijke wetgever of een rechterlijke instantie niet met zoveel woorden is uitgesproken dat het voeren van een nulbeleid in zowel de Algemene Plaatselijke Verordening als de ruimtelijke ordening niet is toegestaan, heerst bij hen de opvatting dat er voor gemeenten op grond van hun autonome bevoegdheid nog beleidsruimte bestaat om prostitutie te weren. Het nulbeleid moet tot uitdrukking komen door de huidige verbodsbepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening te handhaven en waar nodig te actualiseren. In het kader van de herziening van de bestemmingsplannen wordt gekozen voor een planologisch regime van uitsluiting van seksinrichtingen zonder vrijstellingsmogelijkheden.

De burgemeester en wethouder Van der Veen blijven bij hun standpunt om zowel in de Algemene Plaatselijke Verordening als in de ruimtelijke ordening juridisch maximaal één seksinrichting toe te staan door aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening (verbod behoudens vergunning), vaststelling van de lokale notitie "prostitutiebeleid gemeente Elburg" en de Nadere regels Seksinrichtingen, instemming met het regionale maximumstelsel en het handhavingsarrangement, en uitwerking in het planologisch regime door middel van de vrijstellingsbepaling. Zij volgen hiermee het schriftelijke en mondelinge ambtelijke advies waarin nadrukkelijk is opgemerkt dat het voeren van een nulbeleid inzake prostitutie door handhaving en actualisering van het huidige verbod in de Algemene Plaatselijke Verordening en uitsluiting van vrijstellingsmogelijkheden in het planologisch regime, naar de gangbare opvattingen in strijd is met hogere regelgeving.

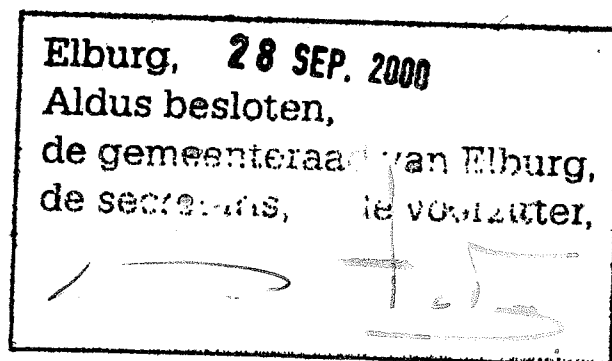
Gelet op het meerderheidsstandpunt in ons college stellen wij uw raad thans voor om het huidige prostitutieverbod in de Algemene Plaatselijke Verordening te handhaven en op onderdelen te actualiseren. In het kader van de herziening van de bestemmingsplannen stellen wij voor te kiezen voor een planologisch regime van uitsluiting van seksinrichtingen zonder vrijstellingsmogelijkheden met de opzet om prostitutie geheel te weren.

Het onderliggende conceptbesluit tot aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening ligt bij de overige raadsstukken ter inzage.

Elburg, 19 ~~september~~ 2000

Burgemeester en wethouders van Elburg,
de secretaris, de burgemeester,

K. van der Linde Mr. P. Th. van Hout



Beleid gemeente Elburg

Het raadsbesluit van 28 september 2000 luidt als volgt:

Wij stellen u voor:

de Algemene Plaatselijke Verordening te wijzigen met dien verstande dat prostitutie in onze gemeente verboden blijft zulks door vaststelling van het ter inzage liggende conceptbesluit en in te stemmen met het uitgangspunt dat prostitutie in de ruimtelijke ordening totaal wordt geweerd.

Toelichting:

Per 1 oktober treedt een aantal wetwijzigingen in werking welke beogen de prostitutiebranche te decriminaliseren en beter te reguleren. Het bordeelverbod (artikel 250 bis Wetboek van Strafrecht) en het soutenageverbod (artikel 432 aanhef onder 3 Wetboek van Strafrecht) vervallen. Daarnaast kunnen de bedrijfsmatige vormen van gedwongen prostitutie en prostitutie door minderjarigen zwaarder worden bestraft (artikel 250A Wetboek van Strafrecht). Ook kunnen klanten van minderjarige prostituees gestraft worden (artikel 248b Wetboek van Strafrecht). De wetgever beoogt met deze wijzigingen een aantal doelen te bereiken:

- het beheersen, reguleren en saneren van de exploitatie van prostitutie
- het verbeteren van de bestrijding van exploitatie van onvrijwillige prostitutie
- het beschermen van minderjarigen tegen seksueel misbruik
- het beschermen van de positie van prostituees
- het ontvlechten van prostitutie en criminele randverschijnselen
- het terugdringen van de omvang van prostitutie door illegalen

De centrale wetgever is er van uitgegaan dat nu de lokale overheid wordt geconfronteerd met de effecten van prostitutie, het aan de gemeenten is om vast te stellen in welke mate en onder welke voorwaarden zij prostitutie toelaatbaar achten. Hiertoe is in de Gemeentewet een nieuw artikel (151a) opgenomen. Maakt de gemeente geen gebruik van deze bevoegdheid, dan zijn (de niet-verboden vormen van) prostitutie en de exploitatie ervan geheel vrij.

In uw raadscommissie AFB van 14 september 2000 is ons conceptvoorstel besproken om maximaal één seksinrichting krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening toe te staan in samenhang met aanvaarding van het regionale maximumstelsel. Aan dit beleid lagen de regionale nota "Prostitutiebeleid politieregio Noord- en Oost-Gelderland", de lokale nota "Prostitutiebeleid gemeente Elburg", Nadere regels Seksinrichtingen en het Handhavingsarrangement ten grondslag.

Tevens stelden wij voor om in de ruimtelijke ordening het uitgangspunt te nemen om seksinrichtingen geheel te weren. De wethouders Wessel en Wijnne waren namelijk van mening dat aanvaarding van het maximumstelsel binnen de Algemene Plaatselijke Verordening niet automatisch betekent dat inpassing van dit stelsel in de ruimtelijke ordening op overeenkomstige wijze dient te geschieden. Wethouder Van der Velde volgde voorshands deze lijn. Hij was van mening dat als deze lijn juridisch niet haalbaar is, dan aansluiting bij de opvatting om te kiezen voor het systeem van de vrijstellingsbepaling voor de hand ligt.

Bij de burgemeester en wethouder Van der Veen heerste de opvatting dat aanvaarding van het maximumstelsel, met zich meebrengt dat dit stelsel ook onverkort als uitgangspunt moet gelden voor het voeren van een prostitutiebeleid in de ruimtelijke ordening. Zij kozen voor het systeem van de vrijstellingsbepaling in het planologisch regime met dien verstande dat de gebieden waarvoor vrijstelling kan worden verleend, nog moeten worden aangewezen.

Op het hierboven omschreven voorstel is in uw commissie AFB verdeeld gereageerd.

Mede naar aanleiding van de bespreking in uw raadscommissie, heerst bij nader inzien bij een meerderheid binnen ons college de opvatting dat de opheffing van het bordeelverbod per 1 oktober 2000 niet hoeft te leiden tot het toestaan van maximaal één seksinrichting in de Algemene Plaatselijke Verordening. Binnen ons college zijn de wethouders Van der Velde, Wessel en Wijnne thans van mening dat de landelijke wetgever in de toelichting bij het wetsvoorstel tot afschaffing van het bordeelverbod, niet expliciet heeft uitgesproken dat gemeenten geen nulbeleid mogen voeren. Zolang door de landelijke wetgever of een rechterlijke instantie niet met zoveel woorden is uitgesproken dat het voeren van een nulbeleid in zowel de Algemene Plaatselijke Verordening als de ruimtelijke ordening niet is toegestaan, heerst bij hen de opvatting dat er voor gemeenten op grond van hun autonome bevoegdheid nog beleidsruimte bestaat om prostitutie te weren. Het nulbeleid moet tot uitdrukking komen door de huidige verbodsbepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening te handhaven en waar nodig te actualiseren. In het kader van de herziening van de bestemmingsplannen wordt gekozen voor een planologisch regime van uitsluiting van seksinrichtingen zonder vrijstellingsmogelijkheden.

De burgemeester en wethouder Van der Veen blijven bij hun standpunt om zowel in de Algemene Plaatselijke Verordening als in de ruimtelijke ordening juridisch maximaal één seksinrichting toe te staan door aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening (verbod behoudens vergunning), vaststelling van de lokale notitie "prostitutiebeleid gemeente Elburg" en de Nadere regels Seksinrichtingen, instemming met het regionale maximumstelsel en het handhavingsarrangement, en uitwerking in het planologisch regime door middel van de vrijstellingsbepaling. Zij volgen hiermee het schriftelijke en mondelinge ambtelijke advies waarin nadrukkelijk is opgemerkt dat het voeren van een nulbeleid inzake prostitutie door handhaving en actualisering van het huidige verbod in de Algemene Plaatselijke Verordening en uitsluiting van vrijstellingsmogelijkheden in het planologisch regime, naar de gangbare opvattingen in strijd is met hogere regelgeving.

