

Toelichting op de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010

Algemeen

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's en in verband met de ontwikkelingen in de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, met name op het gebied van brandweezorg en de aanpassingen in de structuur van de samenwerking is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling, zoals die op 1 april 2004 in werking is getreden, te wijzigen.

Preambule

Het algemeen bestuur van de VNOG heeft op 24 september 2009 een aantal uitgangspunten benoemd voor de organisatie van de brandweezorg. De basisgedachte is dat de gemeenten hun krachten bundelen in brandweerclusters ter versterking van de kwaliteit van de basisbrandweezorg en het behoud van de lokale verankering van de brandweer.

De uitgangspunten worden in de overwegingen samengevat weergegeven. De uitgangspunten zijn nader vastgelegd in de kadernota regionalisering brandweer die is voorgelegd aan alle 22 colleges en raden.

De gemeenschappelijke regeling, die op 1 april 2004 in werking is getreden, is aangegaan door de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten die op grond van artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's behoren tot de regio Noord- en Oost-Gelderland. De nu voorliggende wijziging wordt alleen aangegaan door de colleges van burgemeesters en wethouders (hierna: de colleges), omdat in artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is bepaald dat de regeling wordt aangegaan door de colleges.

Omdat het hier een wijziging betreft van een bestaande regeling die was aangegaan door raden, colleges en burgemeesters moet voor een wijziging ervan artikel 37 van de regeling zoals die op 1 april 2004 gold, in acht genomen worden. Dat betekent dat zowel de raden als de colleges en de burgemeester deze wijziging moeten vaststellen.

Dat betekent echter niet dat hiermee de rol van de gemeenteraden is uitgespeeld. Artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), bepaalt dat de colleges alleen een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen als zij hiervoor toestemming hebben gekregen van de gemeenteraden. Deze toestemming kan alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Ook voor een wijziging van een gemeenschappelijke regeling is toestemming nodig van de gemeenteraden.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1: Begripsbepalingen

Art.1, onder b:

Met brandweezorg worden alle in artikel 5 genoemde taken op het gebied van brandweer bedoeld. Omdat er voor is gekozen om de basisbrandweezorg neer te leggen bij de clusters, wordt het begrip basisbrandweezorg afzonderlijk gedefinieerd bij de begripsbepaling. Hierbij is aansluiting gezocht bij de bepalingen van de Wvr.

Art. 1, onder c:

Vanwege de wens van de gemeenten en het algemeen bestuur om de kwaliteit van de basisbrandweezorg van onderop te versterken en daarvoor hun krachten te bundelen in brandweerclusters is deze definitie van cluster opgenomen. In artikel 3 wordt dit nog nader uitgewerkt.

Art. 1, onder g:

Met de GHOR wordt in de Wvr niet hetzelfde bedoeld als in de Wet GHOR. Omdat deze gemeenschappelijke regeling (hierna: de regeling) gestoeld is op de Wvr wordt in de begripsomschrijving de bepaling van de Wvr (art. 32) gehanteerd.

Het begrip GHOR is in de wereld van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een ingeburgerd begrip. Oorspronkelijk verwezen de letters naar een handeling: geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, en ruim opgevat is op dat terrein de GHOR nog steeds een speler. De GHOR-vlag dekt evenwel de letterlijke lading niet (meer). De geneeskundige hulpverlening als zodanig geschiedt immers niet door de GHOR, maar door diverse soorten professionals in de medische sector, en bovendien niet alleen bij ongevallen en rampen, maar ook bij crises. Die ontwikkeling houdt in dat «GHOR» niet gezien moet worden als een afkorting, maar als een zelfstandig begrip. De GHOR is een bijzonder onderdeel van de rampen- en crisisbestrijdingsorganisatie van de veiligheidsregio. Het bestuur van de regio heeft als aparte taak het organiseren van de geneeskundige hulpverlening in hun regio met het oog op zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Om deze taak uit te voeren richt het bestuur een GHOR-organisatie in. De GHOR wijkt als organisatie af van diensten als brandweer en politie. De GHOR is namelijk niet een staande organisatie die aan dagelijkse hulpverlening doet. De GHOR-taak van het bestuur van de regio houdt in het maken van afspraken met de in de regio aanwezige instellingen als bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen (hierna: de Wtzi) en zorgaanbieders als bedoeld in de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (hierna: de instellingen) alsmede met de regionale ambulancien gezondheidsdiensten over hun voorbereiding op en inzet bij zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Instellingen of diensten die hier niet onder vallen, kunnen door de ministers worden aangewezen dan wel aangezocht. Ook hun voorbereiding en inzet ingeval nazorg na een calamiteit nodig is, kan onderdeel uitmaken van de afspraken.

Art. 1 onder i:

Op gemeenschappelijke regelingen is de Gemeentewet van toepassing zoals die gold voor de dualisering die op 7 maart 2002 van kracht is geworden. Dit blijkt uit art. VIII van de Wet dualisering gemeentebestuur. Om hierover geen misverstand te laten bestaan, is dit in de begripsbepalingen vermeld.

Artikel 2: Openbaar lichaam

Artikel 9 van de Wvr verplicht tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding 'veiligheidsregio'. Omdat de naam van deze regio Noord- en Oost-Gelderland is, wordt de naam dus 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', zoals ook onder de oude regeling het geval was. Het grondgebied van de regio is uiteraard het gezamenlijke grondgebied van de 22 deelnemende gemeenten.

De veiligheidsregio is een rechtspersoon. Dit is bepaald in art. 8, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de veiligheidsregio (art. 12, tweede lid, van de Wgr).

De gemeenschappelijke regeling biedt ook de mogelijkheid om bestuurscommissies in te stellen, waaraan bevoegdheden worden overgedragen. Hiervoor is een apart besluit van het algemeen bestuur nodig.

Artikel 3: Clusters

Gelet op het feit dat de brandweezorg sterk lokaal verankerd is, de veiligheidsregio een groot territorium bestrijkt dat erg divers is en de gemeenten in de veiligheidsregio ervoor gekozen hebben de brandweezorg op een herkenbare schaal te organiseren, is de veiligheidsregio opgedeeld in zes entiteiten, de clusters, die over een grote mate van autonomie beschikken.

De genoemde clusters bestaan uit groepen van samenwerkende gemeenten.

Er wordt aangesloten bij de reeds bestaande zes clusters. Voor deze clustering is uitgegaan van gebieden van drie tot vier aangrenzende gemeenten, waarvoor een samenwerking voor de genoemde taken een toegevoegde waarde levert.

Artikel 4: Belang

De belangen zijn de beleidsterreinen, waarop kan worden samengewerkt. De wet vereist dat deze belangen duidelijk in de regeling worden geformuleerd (art. 10, eerste lid van de Wgr). Bij de omschrijving van de belangen is aansluiting gezocht met de tekst van overwegingen van de Wet veiligheidsregio's.

Overigens zullen de belangen van de gemeenten op het gebied van de basisbrandweezorg clustergewijs worden behartigd door de bestuurscommissies brandweer, nadat deze door het algemeen bestuur zijn ingesteld.

Artikel 5: Taken

Eerste lid.

Bevat een opsomming van taken van de veiligheidsregio. In artikel 10 van de Wvr is bepaald dat deze taken bij de gemeenschappelijke regeling aan het bestuur van de veiligheidsregio worden overgedragen. Bij de taak "het instellen en instandhouden van de brandweer" (eerste lid, onder e) zijn tevens de taken van de brandweer genoemd. Deze zijn overeenkomstig het bepaalde in artikel 25 van de Wvr.

Op grond van artikel 26 van de Wvr kan elk college bij het treffen van een regeling besluiten tot het hebben van een gemeentelijke brandweer die de taken genoemd onder e, ten eerste en ten tweede, uitvoert. Het betreft het voorkomen, beperken en bestrijden van brand en het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand.

In de veiligheidsregio hebben de gemeenten besloten hiervan geen gebruik te maken. De hier genoemde basisbrandweezorgtaken worden op het niveau van de zes clusters uitgevoerd en neergelegd bij de op grond artikel 18 in te stellen bestuurscommissies brandweer.

In artikel 3, tweede lid Wvr staat dat de gemeenteraad regels stelt in een brandbeveiligingsverordening over het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Omdat dit een bevoegdheid is van de gemeenteraad wordt deze bevoegdheid niet overgedragen aan de regio en blijft de gemeenteraad hiervoor verantwoordelijk.

In het eerste lid onder b wordt het beleidsplan genoemd. Hierover zijn nadere bepalingen opgenomen in artikel 12.

In artikel 5 lid 1 onder h staat 'gemeenschappelijk materieel' genoemd, hiermee wordt niet het materieel voor basisbrandweezorg bedoeld. Dit blijft immers vooralsnog eigendom van de gemeenten.

In het eerste lid, onder j en k staan twee taken genoemd die niet in artikel 10 van de Wvr staan genoemd. Het betreft hier de regeling van de zgn. operationele leiding bij de ongevals- en rampenbestrijding brandweer en het hanteren van een kwaliteitszorgsysteem.

Doel van de vermelding is om het belang van een eenduidige en uniforme operationele en organisatorische aanpak van de hier genoemde zaken c.q. de aansturing hiervan te onderstrepen.

Wat betreft de operationele leiding bij ongevals- en rampenbestrijding worden de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de diverse operationele functies (officieren en hoofdofficieren van dienst e.d.) in nadere regels vastgelegd. Dit aspect maakt onderdeel uit van de taken en bevoegdheden die ingevolge het bepaalde in artikel 2 en 3 van de Wvr aan de colleges zijn opgedragen en staat los van de bevoegdheden van de burgemeester in deze. Gelet op het belang van een regiobrede aanpak van deze taak en het feit dat deze taak reeds apart was benoemd in de oude gemeenschappelijke regeling is er voor gekozen deze taak opnieuw toe te voegen aan de opsomming van taken. Het algemeen bestuur heeft op 30 september 2005 de Regionale Regeling Operationele Leiding vastgesteld. De bevoegdheden van de burgemeester staan genoemd in de artikelen 4 tot en met 7 van de Wvr en zijn niet overgedragen aan de veiligheidsregio.

Het hanteren van een kwaliteitssystem is gebaseerd op artikel 23 van de Wvr. In de oude gemeenschappelijke regeling was de ontwikkeling van een systeem van kwaliteitszorg reeds opgenomen onder de taken. Het algemeen bestuur heeft op 30 maart 2006 de beleidsnotitie kwaliteitszorg brandweer vastgesteld. De GHOR is in november 2006 HKZ gecertificeerd (volgens het model Harmonisatie van Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector, HKZ).

Tweede lid.

Wordt verwezen naar een convenant tussen de veiligheidsregio en de politie inzake crisisbeheersing en rampenbestrijding. Het algemeen bestuur en het regionaal college hebben op 5 november 2009 ingestemd met een convenant met betrekking tot de multidisciplinaire samenwerking bij rampen en crises. Met het opnemen van dit artikel in de gemeenschappelijke regeling en op grond van artikel 22 van de Wvr krijgt dit convenant een formele basis. Artikel 19 van de Wvr bepaalt dat het bestuur van de veiligheidsregio, het regionaal college en de minister van Binnenlandse Zaken in zijn hoedanigheid van hoofd Korps Landelijke Politie Diensten een convenant afsluiten. Dit convenant heeft volgens artikel 19, tweede lid van de Wvr in ieder geval betrekking op de meldkamerfunctie, de informatievoorziening, het multidisciplinair oefenen en de operationele prestaties. In het huidige convenant zijn onder meer de veiligheidsdirectie en het Regionaal Veiligheidsbureau beschreven.

Derde lid.

Bij de meldkamerfunctie is naast de veiligheidsregio en de politie een derde partij betrokken, namelijk de vergunninghouder voor de regionale ambulancevoorziening. Derhalve is ervoor gekozen om een apart convenant af te sluiten met deze drie betrokken partijen waarin afspraken over de meldkamer worden vastgelegd.

Artikel 6: Bevoegdheden

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.

Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (art. 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken.

Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (art. 31 van de Wgr).

Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (art. 33, tweede lid van de Wgr).

De bevoegdheden die de bestuursorganen van de veiligheidsregio toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 4 en 5 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien specifiek voort uit artikel 10 van de Wvr.

Daar waar voor gemeenten op 7 maart 2002 het dualistische stelsel is ingevoerd, geldt voor de Wgr nog steeds het monistische stelsel. Hieruit vloeit voort dat alle bevoegdheden die niet aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen, bij het algemeen bestuur liggen.

Derde lid.

De ontwikkelingen richting fusie van regionale meldkamers en wellicht ook de vormgeving van het landelijke Veiligheidsberaad maken dit artikel nodig.

De wettelijke grondslag ligt in artikel 93 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Het bepaalt, dat aan een gemeenschappelijke regeling tevens andere openbare lichamen (zoals de Veiligheidsregio) kunnen deelnemen indien zij daartoe bevoegd zijn. Hetzelfde zegt artikel 96 Wgr. als het gaat om het treffen van een gemeenschappelijke regeling door gemeenten en andere openbare lichamen.

Een Voorziening tot Samenwerking is geregeld in de Politiewet. Aan een VtS kunnen tevens andere rechtspersonen deelnemen voor zover deze een publiekrechtelijke taak uitoefenen op het terrein van politie, justitie of veiligheid en hun deelname van belang is voor de samenwerking tussen de politie en die diensten of rechtspersonen.

Artikel 7: Wijziging van belangen en taken

Zie de toelichting bij artikel 44.

Artikel 8: Samenstelling algemeen bestuur

Artikel 11, eerste lid, van de Wvr verplicht dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Hiermee wordt afgeweken van de Wgr. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is verbonden aan de functie van burgemeester. Dat betekent dat het lidmaatschap van rechtswege eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn. Een nieuwe burgemeester wordt vervolgens van rechtswege lid op het moment van zijn benoeming.

Artikel 9: Werkwijze algemeen bestuur

Eerste lid.

Uitgangspunt is dat de vergaderingen openbaar zijn (artikel 22, derde lid van de Wgr). De deuren worden gesloten als de voorzitter of een vijfde deel van de aanwezige leden daarom verzoeken (vierde lid). Het algemeen bestuur moet vervolgens beslissen of er met gesloten deuren wordt vergaderd (vijfde lid). Hierbij moet een afweging gemaakt worden tussen het belang van openbaarheid en het belang van vertrouwelijkheid. Vergaderen achter gesloten deuren dient een uitzondering te blijven.

Er kan geheimhouding worden opgelegd omtrent hetgeen in een besloten vergadering aan de orde is geweest en omtrent de stukken die daartoe zijn overgelegd. Dit kan alleen als de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur in geding zijn.

Artikel 23 van de Wgr bevat hiervoor een regeling.

Het algemeen bestuur vergadert wanneer tenminste een vijfde deel van het aantal leden hierom verzoekt. De facto is hiervoor een verzoek nodig van de burgemeesters van meer dan één cluster.

Tweede lid.

In artikel 12 van de Wvr is bepaald dat de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap dat binnen het grondgebied van de veiligheidsregio ligt, uitgenodigd worden deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur. Ook andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen. In dit verband is in het tweede lid bepaald dat in ieder geval de directeur van de Brandweer en van de GHOR uitgenodigd worden bij de vergadering aanwezig te zijn.

Op grond van artikel 13 van de Wvr wordt ook de Commissaris van de Koningin uitgenodigd om bij de vergaderingen aanwezig te zijn.

Artikel 10: Besluitvorming

In artikel 11, vijfde lid, van de Wvr is verplicht gesteld dat het bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken beslist de stem van de voorzitter. Er zal echter zoveel mogelijk naar volledige overeenstemming gestreefd worden.

Artikel 11: Reglement van orde

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 12: Taken algemeen bestuur

Het algemeen bestuur is belast met de uitvoering van de taken van de veiligheidsregio zoals beschreven in artikel 5. Daarnaast zijn in de Wvr nog enkele taken expliciet bij het algemeen bestuur neergelegd. De belangrijkste van deze taken zijn hier opgenomen. In artikel 15 van de Wvr zijn nadere bepalingen opgenomen over het risicoprofiel. Op grond van artikel 15 derde lid stelt het bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid. Het algemeen bestuur stelt het basiskwaliteitsniveau van de brandweezorg vast en toetst dit door middel van audits.

Artikel 13: Samenstelling dagelijks bestuur

Eerste lid.

De gekozen omvang, ingegeven door de wens om te komen tot een slagvaardig dagelijks bestuur, sluit aan bij het aantal clusters (zie artikel 3) en de te verdelen portefeuilles (Brandweer, GHOR, Middelen, Meldkamer, Rampenbestrijding / crisisbeheersing en de voorzittersportefeuille).

Het is niet mogelijk om vervangers aan te wijzen voor de leden van het dagelijks bestuur. Dit blijkt uit de Memorie van Toelichting van de Wgr. Bij vervanging met een incidenteel of tijdelijk karakter kan worden volstaan met een interne vervangingsregeling binnen het dagelijks bestuur. Bij langdurige afwezigheid kan een ad interim bestuurder worden aangewezen of een opvolger.

Tweede lid onder a.

Vanwege het monistische stelsel dient het algemeen bestuur de leden van het dagelijks bestuur uit zijn midden te benoemen. De zes leden van het dagelijks bestuur worden daarom door en uit het midden van het algemeen bestuur benoemd.

In het tweede lid is ook opgenomen dat bij het aanwijzen van de leden van het dagelijks bestuur als voorwaarde geldt dat in ieder geval die leden van het algemeen bestuur worden benoemd die tevens zitting hebben in het dagelijks bestuur van de politieregio. Hiervoor is gekozen om de samenhang van de veiligheidsregio met de politieregio te benadrukken. Hierdoor wordt ook vastgelegd dat in ieder geval vier leden van het dagelijks bestuur korpsbeheerder dan wel plaatsvervangend korpsbeheerder zijn. Dat is ook weer van belang voor de vervanging van de voorzitter van het algemeen en dagelijks bestuur. Omdat de Wvr (art. 11, tweede lid) verplicht dat de voorzitter korpsbeheerder is, moeten zijn plaatsvervangers hem ook als korpsbeheerder kunnen vervangen (zie ook artikel 16).

Hoewel het Dagelijks Bestuur van de Politieregio NOG geen formeel orgaan is in juridische zin, is het wel het gremium waarmee wordt vastgelegd welke burgemeesters de korpsbeheerder kunnen vervangen. Daarom is er voor gekozen om in dit artikel naar het DB politie te verwijzen.

Tweede lid onder b

De bepaling van het tweede lid onder a houdt de facto in dat vanuit de clusters Veluwe West, EVA, Achterhoek West en IJsselstreek die burgemeester zitting heeft in het dagelijks bestuur die ook lid is van het dagelijks bestuur van de politie.

Dit is niet aan de orde voor de clusters Achterhoek Oost en Veluwe Noord.

De leden van het dagelijks bestuur zijn tevens voorzitter van een bestuurscommissie brandweer (zie hierover de toelichting bij artikel 18).

Artikel 14: Werkwijze dagelijks bestuur

De artikelen van de Gemeentewet, waarnaar in het derde lid wordt verwezen betreffen regelingen met betrekking tot stemmingen en vergaderingen. Overigens behoeft dit artikel geen toelichting.

Artikel 15: Bevoegdheden dagelijks bestuur

Eerste lid.

Ingevolge de systematiek van de Gemeentewet komen in beginsel alle bevoegdheden toe aan de gemeenteraad, voor zover deze niet bij of krachtens de wet aan het college c.q. de burgemeester zijn toegekend. De bepalingen uit de Gemeentewet betreffende de bevoegdheidsverdeling tussen raad en college zijn van overeenkomstige toepassing op de veiligheidsregio (art. 33 van de Wgr).

Hierbij wordt aangetekend, dat momenteel de Wgr 'bevroren' is op de situatie van de Gemeentewet vóór dualisering. Ingeval van een wijziging van de Wgr op dit punt zullen de gevolgen hiervan voor de regeling (en met name voor de relaties tussen de bestuursorganen) in beeld gebracht moeten worden.

De wens om te komen tot een slagvaardige besluitvorming binnen de veiligheidsregio is met gebruikmaking van onder meer de rechtsfiguren delegatie en mandaat te realiseren. Daarmee kan gekomen worden tot een verdergaande bevoegdheidsverdeling tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Tevens is het mogelijk bevoegdheden te mandateren aan ambtenaren.

Tweede en derde lid.

In verband met het uitgangspunt dat de taken op het gebied van de basisbrandweezorg worden uitgevoerd in de clusters, zullen de bijbehorende bevoegdheden worden neergelegd bij de bestuurscommissies brandweer (zie artikel 20) en niet bij het dagelijks bestuur. Daaraan wordt gerefereerd met de bepaling 'voorzover het algemeen bestuur niet anders heeft bepaald'. Voor de volledigheid wordt dit nog bevestigd met lid 3 sub g.

Artikel 16: De voorzitter

Eerste lid.

In artikel 11, tweede lid, van de Wvr is bepaald dat de voorzitter van het bestuur de burgemeester is die ingevolge de Politiewet 1993 is benoemd als korpsbeheerder i.c. de burgemeester van Apeldoorn. In de Memorie van Toelichting op de Wvr is hiervoor als reden aangegeven dat voor de samenwerking tussen de veiligheidsregio en de politie van belang is dat het voorzitterschap van beide besturen door dezelfde persoon, de korpsbeheerder, wordt bekleed.

In artikel 11 Wvr is ook bepaald dat de voorzitter de veiligheidsregio in en buiten rechte vertegenwoordigt.

De rol van de voorzitter wordt nog verder uitgewerkt in de organisatieverordening.

Tweede lid.

Dat de voorzitter zowel voorzitter van het algemeen als het dagelijks bestuur is, blijkt uit artikel 12, derde lid, van de Wgr.

Derde lid.

Artikel 11, derde lid, van de Wvr bepaalt dat het bestuur één van zijn leden aanwijst die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

Er is voor gekozen om voor de vervanging van de voorzitter aan te sluiten bij de vervanging zoals die bij de politie geldt. Daarmee is geborgd dat het (plaatsvervangend) voorzitterschap wordt ingevuld door degene die (plaatsvervangend) korpsbeheerder is en is tevens de samenwerking met de politie voldoende geborgd. Vervanging door iemand buiten het dagelijks bestuur is niet mogelijk (zie toelichting bij art. 13).

Artikel 17: Portefeuillehoudersoverleg

Het dagelijks bestuur heeft de bevoegdheid om overleggen van gemeentelijk portefeuillehouders (bijvoorbeeld: Volksgezondheid of Financien) bijeen te roepen (eerste lid). Gekozen is voor een flexibele opzet, waarbij aan het dagelijks bestuur wordt

overgelaten om in voorkomend geval te opteren voor het bijeenroepen van een overleg van alle portefeuillehouders dan wel van portefeuillehouders uit een beperkter aantal gemeenten. Dit laatste maakt het mogelijk om desgewenst portefeuillehoudersoverleg te voeren op het niveau van de clusters. Ook zijn gecombineerde portefeuillehoudersoverleggen mogelijk. Van geval tot geval bepaalt het dagelijks bestuur welk lid uit zijn midden optreedt als voorzitter van het betreffende portefeuillehoudersoverleg (derde lid).

Artikel 18: Bestuurscommissies brandweer

Eerste lid.

Op grond van de Wgr kunnen bestuurscommissies worden ingesteld, mits hiervoor in de gemeenschappelijke regeling de mogelijkheid wordt geboden. Dit wordt hier geregeld. Op grond van de Wvr kunnen de basisbrandweertaken of geregionaliseerd worden of de gemeenten kunnen deze taken aan zich houden. Het betreft het voorkomen, beperken en bestrijden van brand en het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand. Met het vaststellen van onderhavige gewijzigde regeling zijn deze taken geregionaliseerd. Gelet op het grote aantal gemeenten in de regio (22) en de omvang van het grondgebied, komen deze taken ver van de lokale situatie af te staan. Daarom is besloten om hiervoor de veiligheidsregio in clusters in te delen en de basisbrandweertaken bij deze clusters te beleggen. Hiermee is de lokale verankering van de basisbrandweertaken gegarandeerd. De taakuitvoering wordt opgedragen aan de in te stellen bestuurscommissies brandweer (art. 25 van de Wgr).

Voor de instelling van deze commissies is een apart besluit nodig van het algemeen bestuur en is (volgens de tekst van de Wgr) toestemming van de raden vereist. De toestemming van de raden kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het algemeen bestuur heeft besloten tot instelling van de bestuurscommissies brandweer op 17 december 2009, vooruitlopend op de vaststelling van onderhavige gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraden hebben bij de vaststelling van de kadernota regionalisering brandweer hun toestemming gegeven voor het instellen van de bestuurscommissies brandweer.

Tweede lid.

Om de clusters stevig in de veiligheidsregio te verankeren is er voor gekozen om per cluster een regeling op de bestuurscommissie brandweer op te stellen met een gedetailleerde uitwerking van de bevoegdheden, samenstelling, taken en werkwijze van de bestuurscommissie brandweer. Er wordt zoveel mogelijk naar uniformiteit gestreefd, maar waar nodig, is specifiek op de bestuurscommissie toegespitste regelgeving mogelijk.

Derde lid.

Verder is het wenselijk bepaalde specifieke taken die tot de basisbrandweertaken horen op te dragen aan één bestuurscommissie brandweer, die deze taak vervolgens voor de hele regio of een deel ervan uitvoert, omdat de taak bijv. te specialistisch is of voor één cluster/bestuurscommissie te duur is. Om de eenheid in de uitvoering van een dergelijke taak te bewaren heeft het algemeen bestuur de mogelijkheid om hiervoor kaders te stellen of beleid vast te stellen.

Artikel 19: Samenstelling

Het bestuur van een bestuurscommissie brandweer wordt gevormd door de burgemeesters van de gemeenten die de betreffende cluster vormen. De voorzitters van de bestuurscommissies brandweer vormen het dagelijks bestuur (artikel 13). Omdat in artikel 13 is bepaald dat in ieder geval de leden van het dagelijks bestuur van de politieregio ook zitting hebben in het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio en de leden van het dagelijks bestuur ook voorzitter zijn van een bestuurscommissie brandweer ligt voor vier van de zes bestuurscommissies vast wie de voorzitter is. Voor de overige twee is dit afhankelijk van wie het algemeen bestuur, na overleg met de betreffende bestuurscommissie brandweer, uit zijn midden als lid van het dagelijks bestuur aanwijst. In het tweede lid wordt de mogelijkheid opgehouden dat niet de voorzitter van de bestuurscommissie, maar een van de andere leden deelneemt in het dagelijks bestuur. Hiervoor is echter wel een besluit van het algemeen bestuur nodig.

Artikel 20: Bevoegdheden bestuurscommissies brandweer

De bevoegdheden die het algemeen bestuur in de regeling overdraagt aan de bestuurscommissies brandweer komen overeen met de aan het dagelijks bestuur in artikel 15 tweede lid overgedragen (specifieke) bevoegdheden met dien verstande dat de bevoegdheden voor de bestuurscommissies brandweer uitsluitend betrekking hebben op de taakuitvoering van de basisbrandweezorg.

Artikel 21: Andere bestuurscommissies

Omdat er wellicht ook behoefte is aan andere bestuurscommissies is er voor gekozen om het algemeen bestuur de bevoegdheid te geven een dergelijke commissie in te stellen.

Artikel 22: Adviescommissies

De mogelijkheid bestaat om adviescommissies in te stellen. Dit kunnen zowel commissies van advies aan het algemeen bestuur als aan het dagelijks bestuur zijn (zie art. 24 van de Wgr). Uit het oogpunt van goede informatieverstrekking is het betreffende lid van het dagelijks bestuur voor zijn taakonderdeel bij de commissievergadering aanwezig.

Artikelen 23, 24 en 25: Inlichtingen en verantwoording

Deze artikelen zijn een direct uitvloeisel van de Wgr 1985 en het daarin beoogde aanhalen van de banden met de gemeenten. Deze artikelen moeten gelezen worden in relatie met de artikelen 16 t/m 19 van de Wgr. De feitelijke uitwerking van deze bepalingen moet plaatsvinden in de reglementen van orde van het algemeen bestuur en van de gemeenteraden. In het laatste geval is het van belang dat de diverse gemeenten niet op zodanig verschillende wijze vragen om informatievoorziening, dat verzameling van de inlichtingen het apparaat van de regio bovenmatig belast. Deze bepalingen zijn overigens standaard.

Omdat nu ook de mogelijkheid is opgenomen om bestuurscommissies in te stellen en met name bestuurscommissies brandweer, moet er ook iets geregeld worden over de verantwoordings- en inlichtingenplicht van deze bestuurscommissies. De bestuurscommissies leggen geen verantwoording af aan de gemeenteraden, omdat zij geen bestuursorgaan zijn. Daarom is bepaald dat alle leden van de bestuurscommissies gevraagd en ongevraagd informatie verschaffen en verantwoording afleggen aan de raden. De bestuurscommissies verschaffen informatie aan het algemeen bestuur en zijn verantwoording schuldig aan het algemeen bestuur. Omdat de leden van het algemeen bestuur dezelfde zijn als de leden van de zes bestuurscommissies brandweer, zijn de leden van de bestuurscommissies brandweer ook verantwoording schuldig aan de raden die hen hebben aangewezen.

Artikel 26: Tegemoetkoming in de kosten

Op grond van artikel 25, eerste lid, jo artikel 21 van de Wgr kan in de regeling worden bepaald dat het algemeen bestuur kan besluiten dat leden van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de bestuurscommissies een tegemoetkoming in de kosten ontvangen als die mogelijkheid in de gemeenschappelijke regeling wordt geopend. Daarom wordt in dit artikel die mogelijkheid geboden. Andere kosten of vergoedingen worden niet verstrekt omdat in het algemeen en dagelijks bestuur alleen burgemeesters zitting hebben en artikel 21 van de Wgr hen van vergoeding van andere kosten uitsluit.

In bestuurscommissies, voor zover het geen bestuurscommissies brandweer betreft, kunnen ook andere personen dan burgemeesters, zitting hebben. Op grond van de Wgr kunnen zij wel andere vergoedingen krijgen als de regeling die mogelijkheid biedt. Hiervoor is echter niet gekozen. Ook leden van bestuurscommissies die geen burgemeester zijn kunnen dus alleen in aanmerking komen voor een tegemoetkoming in de kosten. De vergoeding vindt plaats op jaarbasis.

Een besluit hiertoe van het algemeen bestuur moet aan gedeputeerde staten worden gezonden (artikel 21, vierde lid van de Wgr).

De mogelijkheid om aan leden van adviescommissies een vergoeding te verstrekken voor het bijwonen van vergaderingen vloeit rechtstreeks voort uit artikel 24, vierde lid van de Wgr.

Artikel 27: De ambtelijke organisatie

De inrichting van de ambtelijke organisatie wordt zoveel mogelijk door het algemeen bestuur in de organisatieverordening vastgelegd. Bij de begripsbepalingen wordt omschreven dat met de ambtelijke organisatie de organisatie van het personeel wordt bedoeld dat in dienst is van de veiligheidsregio zoals bedoeld in artikel 2. Het dagelijks bestuur draagt vervolgens zorg voor een doelmatige en efficiënte inrichting.

Vierde lid onder c.

Omdat de bestuurscommissies brandweer worden belast met de basisbrandweezorg in het cluster moeten de bestuurscommissies brandweer kunnen besluiten over de zaken die het personeel aangaan. Derhalve is vastgelegd dat de verantwoordelijkheid voor de aansturing van het clusterpersoneel wordt neergelegd bij de bestuurscommissie brandweer.

Ten behoeve van de uitvoering van de basisbrandweezorgtaken beschikt het cluster over beroeps en vrijwillig personeel dat op het moment van de wijziging van deze regeling voor het overgrote deel nog in gemeentelijke dienst is.

Het beroepspersoneel dat in gemeentelijke dienst is, komt in algemene dienst van de veiligheidsregio en wordt geplaatst op een functie in het cluster. Na inpassing in de nieuwe (cluster)organisatie ontvangt het personeel een brief van het dagelijks bestuur VNOG dat zij hun werkzaamheden verrichten voor het betreffende cluster.

Vrijwillig brandweerpersoneel dat in gemeentelijke dienst is, kan werkzaam blijven op basis van een gemeentelijke aanstelling. Personeel dat in gemeentelijke dienst blijft ontvangt een brief van de betreffende colleges van B&W, waarin wordt aangegeven dat zij werkzaam zijn voor de post en deel uitmaken van het cluster en de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Dan dienen de gemeentesecretarissen hun bevoegdheden voor wat betreft het personeel naar de clustercommandanten te mandateren. Op deze wijze geeft de clustercommandant leiding aan al het personeel dat werkzaam is in het cluster, hetgeen aansluit bij het uitgangspunt dat de bestuurlijke en ambtelijke zeggenschap over en formatie van het personeel, zowel beroeps- als vrijwillig personeel, ligt bij de clusters.

De clusters krijgen tevens de ruimte om het vrijwillige personeel dat nu een gemeentelijke aanstelling heeft een rechtspositionele aanstelling bij de regio te geven.

Overigens is in de kadernota regionalisering brandweer bepaald dat er voldoende ruimte wordt geboden voor de zorgvuldige personele en organisatorische inrichting van de clusters.

Artikel 28: De personeelsformatie

De bestuurscommissie brandweer stelt de omvang van de clusterformatie vast. De kosten hiervan worden als specifiek programma opgevoerd in de begroting en komen ten laste van de betreffende clusters. Doordat de bestuurscommissie brandweer de eigen formatie vaststelt, vallen ook de personeelskosten onder de verantwoordelijkheid van de betreffende bestuurscommissie brandweer.

Artikel 29: Benoeming, schorsing en ontslag

In aansluiting op het voorgaande is bepaald dat het personeel dat bij de bestuurscommissies brandweer wordt ondergebracht ook door de bestuurscommissie wordt benoemd, geschorst en ontslagen. Het overige personeel valt rechtstreeks onder de veiligheidsregio en wordt benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur met uitzondering van het management van de brandweer en GHOR, dat benoemd en ontslagen wordt door het algemeen bestuur. Schorsing van het management gebeurt door het dagelijks bestuur vanwege de spoedeisendheid.

Artikel 30: Gemeentewet

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 31: Rechtspositie

Op het personeel is de gemeentelijke CAR/UWO van toepassing. De veiligheidsregio heeft hiertoe in juli 2004 reeds een aansluitingsovereenkomst met de VNG gesloten.

Derde lid.

De opgenomen delegatiemogelijkheid is een gevolg van een richtinggevende interpretatie van de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende artikel 156, 3e lid Gemeentewet. Door deze interpretatie is het mogelijk geworden om de vaststelling en wijziging van de CAR/UWO en de hiervan afgeleide verordeningen/regelingen te delegeren aan de colleges dan wel de dagelijkse besturen van Wgr-samenwerkingsverbanden.

Artikel 32: Archiefbepalingen

Dit artikel is onverkort van toepassing op de bestuurscommissies brandweer.

Artikel 33: Administratie en controle

Eerste lid.

Hier wordt bedoeld op de regels inzake de organisatie van de administratie en van het beheer van de vermogenswaarden (de financiële verordening), en de regels met betrekking tot de controle (de controleverordening).

Tweede lid.

In het onderhavige artikel wordt de toepassing van het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) geregeld voor de administratie van de veiligheidsregio. Hiermee wordt aangesloten bij de voorwaarden die zijn opgenomen in het Besluit Doeluitkering Veiligheidsregio's (BDVR) (zie ook artikel 55 Wvr).

Artikel 34: Begroting

In de Wgr is in artikel 35 de procedure voor de vaststelling van de begroting vastgelegd. Daarin wordt aangegeven dat het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting zes weken, voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Binnen de begroting wordt op transparante wijze inzichtelijk gemaakt welke bijdragen door gemeenten worden geleverd. Hierbij wordt onderscheid gemaakt naar taken van de gemeenschappelijke regeling (brandweer, GHOR, RVB en meldkamer) en taken van de gemeentelijke kolom (=gemeentelijke coördinator).

De bijdrage van de deelnemende gemeenten wordt onderscheiden naar de aard van de taken. Hierbij wordt onderscheid gemaakt naar taken die in gezamenlijkheid worden uitgevoerd, door een samenstel van clusters, op clusterniveau, een samenstel van gemeenten of ten behoeve van individuele gemeenten. In principe wordt voor de gemeentelijke bijdrage uitgegaan van een bijdrage per inwoner. Voor de taken van het cluster kan door de Bestuurscommissie brandweer een andere verdeelmaatstaf voorgesteld worden.

Concreet wordt in dit artikel 34 van de gemeenschappelijke regeling een onderscheid gemaakt naar:

- a. algemene programma's die betrekking hebben op regiobrede taken (tweede lid, onder a). Aan de kosten voor deze programma's wordt in gelijke mate bijgedragen door alle gemeenten (vierde lid, onder c).
- b. specifieke programma's.
 - In de eerste plaats gaat het hierbij om specifieke programma's per cluster (tweede lid onder b). Het betreft de kosten voor de uitvoering van de primaire brandweertaken. Hieronder vallen ook de kosten van de personeelsformatie voor het cluster. De gemeenten die deelnemen aan het cluster dragen de kosten voor dit programma (vierde lid onder d). In artikel 34 vierde lid onder d. is bepaald dat in

de regeling op de bestuurscommissie nadere regels over deze kostenverdeling kunnen worden opgenomen.

- In de tweede plaats zijn specifieke programma's per gemeente mogelijk. Het kan zo zijn dat binnen een cluster een gemeente aanvullende wensen heeft op het gebied van brandweezorg, die uitstijgen boven het zorgniveau waarover in de bestuurscommissie afspraken zijn gemaakt. Deze kosten komen dan uitsluitend voor rekening van de betreffende gemeente.
 - Tenslotte zijn bovenclusterlijke programma's mogelijk. Dit betreft de mogelijkheid dat in specifieke programma's kosten terugkomen van activiteiten die twee of meer clusters gezamenlijk uitvoeren. Op dit moment werken de clusters Veluwe Noord en West op enkele taakgebieden (zoals redvoertuig en veeredtakel) bovenclusterlijk samen waarbij de kosten door de acht betreffende gemeenten worden gedeeld. Deze kosten worden dan verdeeld over beide clusters en opgenomen in hun clusterbegroting en komen derhalve terug in de betreffende specifieke programma's.
- c. Overige specifieke programma's.
Tot slot wordt de mogelijkheid geboden dat een specifiek programma wordt gestart ten behoeve van een aantal gemeenten, die niet samen een cluster vormen. De kosten worden dan door die betreffende gemeenten gedragen.

De bestuurscommissies brandweer stellen voor hun cluster een ontwerpbegroting op en geleiden die via het dagelijks bestuur door naar het algemeen bestuur. De clusterbegrotingen worden vervolgens als specifieke programma's opgenomen in de regionale begroting. In de verordening op de bestuurscommissies brandweer, als bedoeld in artikel 18 tweede lid, wordt dit nader uitgewerkt.

Het algemeen bestuur dient formeel de totale begroting vast te stellen. In de praktijk zal goedkeuring van de clusterbegrotingen door de gemeenteraden voldoende zijn voor vaststelling door het algemeen bestuur. De Wet gemeenschappelijke regelingen biedt niet de mogelijkheid om de clusterbegroting formeel vast te laten stellen door de bestuurscommissie.

Vierde lid.

Hierin is tot uitdrukking gebracht dat alleen kosten die niet al op andere wijze aan de gemeenten of derden in rekening worden gebracht, gedekt worden door een bedrag per inwoner.

In het algemeen wordt nog opgemerkt, dat rechtsgeldig vastgestelde begrotingen /begrotingswijzigingen voor de deelnemende gemeenten leiden tot een verplichte uitgave op grond van de Gemeentewet.

Artikel 35: Begrotingswijzigingen

In dit artikel is een eenvoudige, en daardoor efficiënte procedure opgenomen voor begrotingswijzigingen die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke inwonerbijdrage. Deze zogenaamde budgettaire neutrale begrotingswijzigingen kunnen rechtstreeks door het algemeen bestuur worden vastgesteld zonder tussenkomst van de gemeenteraden. Ook hoeft de termijn van zes weken in deze gevallen niet te worden aangehouden. Artikel 35, vijfde lid van de Wgr maakt een dergelijke, vereenvoudigde begrotingsprocedure mogelijk.

Artikel 36: Jaarrekening

Op grond van de Wgr moet de rekening zijn vastgesteld op 1 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft. Ook hiervoor is de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing. In het derde lid wordt o.a. genoemd de mogelijkheid van verrekening door middel van benutting van reserves. Daardoor hoeft niet steeds de bijdrage per inwoner de sluitpost te zijn.

Artikel 37: Bestemming

In de financiële verordening en de notitie reserves en voorzieningen zijn bepalingen vastgelegd over het instellen van een bestemming en de toevoeging en de onttrekking.

Artikel 38: Financiële middelen

Dit artikel is opgenomen omdat is gebleken dat instellingen de kredietwaardigheid van openbare lichamen op grond van de Wgr als minder beoordelen als in de regeling niet met zoveel woorden de aansprakelijkheid is geregeld van de deelnemers aan het openbaar lichaam voor verplichtingen die door het openbaar lichaam worden aangegaan.

Hoofdstuk XIV: Gevolgen taakoverdracht

In de kadernota regionalisering brandweer is vastgelegd dat voldoende ruimte dient te worden geboden voor een zorgvuldige personele en organisatorische inrichting van de clusters, indien het proces om te komen tot clustervorming nog gedeeltelijk verder geïmplementeerd moet worden. De artikelen uit dit hoofdstuk komen hieraan tegemoet.

Artikel 39 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken

Bij de uitoefening van de brandweertaken maakt de veiligheidsregio gebruik van roerende en onroerende zaken (materieel en materiaal in de zin van voertuigen, blus- en hulpverleningsmiddelen, verbindingsmiddelen, specialistische kleding en gebouwen). Deze middelen zijn deels in eigendom van dan wel in bruikleen (vanwege het Ministerie van Binnenlandse Zaken beschikbaar gesteld) bij de veiligheidsregio en deels in eigendom bij de deelnemende gemeenten. De laatstgenoemde categorie betreft met name de middelen voor het uitoefenen van de basisbrandweertaken en specialistische taken.

Gelet op de overdracht van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio zullen aanvullende rechtshandelingen nodig zijn om, indien gewenst, de eigendom van gemeentelijke roerende en onroerende zaken te doen overgaan naar de veiligheidsregio. Het enkel overdragen van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio leidt niet van rechtswege tot wijzigingen in de eigendomsverhoudingen.

Het algemeen bestuur heeft besloten dat vooralsnog geen eigendomsoverdracht zal plaatsvinden.

Mochten op termijn gemeenten en veiligheidsregio toch kiezen voor eigendomsoverdracht van brandweermateriaal en –materieel dan dienen daarbij nadere afspraken gemaakt te worden, waarbij onder meer aandacht besteed dient te worden aan de in het verleden gemaakte afspraken, geldende aanspraken van derden en financieel-technische en fiscale elementen.

Artikel 40: Gevolgen voor het personeel

In de Wvr is nergens expliciet de bepaling opgenomen dat het personeel belast met taken op het gebied van de brandweer dat in dienst is van de gemeenten overgaat naar de veiligheidsregio. Met dit artikel wordt bepaald dat, wanneer brandweerpersoneel (beroeps dan wel vrijwilligers) toch in dienst komt van de veiligheidsregio, nadere afspraken worden gemaakt, bijvoorbeeld over de uitvoering en de termijn.
Zie ook de toelichting bij artikel 27.

Artikel 41: Verplichtingen voor de colleges

Hier is een beschrijving opgenomen van faciliteiten en informatie die binnen een gemeente beschikbaar zijn en noodzakelijk zijn voor een goede taakuitvoering van de brandweer en GHOR. Nu met de huidige regeling de brandweertaken worden overgedragen door de gemeenten aan de veiligheidsregio is het noodzakelijk om afspraken vast te leggen over de beschikbaarstelling hiervan. Bedoelde faciliteiten en informatie betreffen de taakuitvoering van de basisbrandweertaken en zullen dus beschikbaar moeten komen voor het betreffende cluster.

Artikel 42: Claims

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's zijn de colleges onder meer belast met de primaire brandweezorg. Deze taak dragen zij over aan de veiligheidsregio. Tot de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's berustte de taak en de uitoefening ervan bij de individuele colleges. Het uitvoeren van brandweertaken geschiedde onder verantwoordelijkheid van de individuele colleges.

Derden die aanspraken (menen te) hebben vanwege de taakuitvoering door de gemeentelijke brandweer kunnen trachten deze via rechterlijke procedures af te dwingen. De gemeente is daarbij de instantie die aangesproken kan worden. Vanwege de nadrukkelijke samenhang met de wijze waarop de wetgever in de taaktoedeling van de brandweertaken voorzorg is deze bepaling opgenomen.

Artikel 43: Toetreding en uittreding van gemeenten

Gelet op de verplichting om een gemeenschappelijke regeling te treffen is toe- en uittreding alleen mogelijk als de indeling van de veiligheidsregio's wordt gewijzigd.

Voordat tot toe- of uittreding van een gemeente wordt overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Artikel 44: Wijziging regeling

De gemeenschappelijke regeling kan alleen gewijzigd worden als dat op grond van de Wvr en de daarop gebaseerde regelingen e.d. mogelijk is.

Voordat tot wijziging van de regeling kan worden overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang

Artikel 45: Beperkte deelname aan nieuwe taken

In voorkomende gevallen kan een gemeente, uitsluitend op verzoek, door het algemeen bestuur tijdelijk vrijgesteld worden van deelname aan de betreffende nieuwe taak. Met deze bepaling wordt beoogd te voorkomen dat er structureel twee soorten gemeenten gaan ontstaan met verschillende takenpakketten en alle bijbehorende verschillen (zoals uiteenlopende kwaliteitsniveau's en verschillende kostendoorberekeningen). Anderzijds biedt het gemeenten de mogelijkheid om gedurende een overgangstermijn toe te werken naar volledige deelname aan nieuwe taken.

Met dit artikel wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid die artikel 11 van de Wgr biedt.

Artikel 46: Opheffing van de regeling

Verwezen wordt naar de toelichting bij artikel 44.

Artikel 47: Geschillenregeling

Beslechting van geschillen is in artikel 28 van de Wgr aan gedeputeerde staten opgedragen. Om niet ieder geschil onmiddellijk aan gedeputeerde staten te hoeven voorleggen is een tussenregeling opgenomen. Aanvullend is de bepaling opgenomen, dat partijen die bij het geschil zijn betrokken, van te voren overeen kunnen komen dat het advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.

Artikel 48: Sociale statuten voormalige regio's

De sociale statuten van de drie voormalige fusiepartners, zoals deze golden op 31 maart 2004, zijn van toepassing op het personeel van de drie voormalige regio's, dat werkzaam is voor de Brandweer- en de GHOR-taken. Het Sociaal Statuut van de Regio Achterhoek is voorts van toepassing op het CPA-personeel van deze regio.

Artikel 49: Rechtsopvolging

De Veiligheidsregio is met ingang van 1 april 2004 in de rechten en plichten van de drie destijds fuserende regio's getreden voor wat betreft de Regionale Brandweer-, GHOR- en CPA-taken. Voor de beschrijving van de betreffende taken wordt verwezen naar de tekst van de gemeenschappelijke regeling zoals die gold per 1 april 2004.

Bepalend voor deze rechten en plichten zijn de vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 van de voormalige regio's (eerste tot en met derde lid). Het bepaalde in dit artikel hangt samen met het ontstaan van de veiligheidsregio per 1 april 2004.

Artikel 50: Bekendmaking

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 51: Geldingsduur en inwerkingtreding

De inwerkingtreding van de nieuwe regeling is gekoppeld aan het inwerking treden van de Wvr. De regeling geldt voor onbepaalde tijd.

Artikel 52: Citeertitel

De citeertitel is gewijzigd om aan te geven dat de tekst uit 2004 niet langer van toepassing is. De wijzigingen zijn dermate ingrijpend en van een dusdanige omvang dat besloten is de tekst in zijn geheel gewijzigd vast te stellen en dit te markeren met de toevoeging van het jaartal 2010 aan de citeertitel.