

# **Uitwerkingsprotocol handhaving**

## **Drank- en Horecawet**



Vastgesteld d.d.: 1 november 2018

Bekendgemaakt d.d.: 6 november 2018

## **Uitwerkingsprotocol handhaving Drank- en Horecawet**

### **Inleiding:**

In 2013 en 2015 hebben onderzoeken plaatsgevonden naar de naleving van artikel 20 van de Drank- en Horecawet. Dit betreft de verplichte leeftijdsvaststelling, aan de hand van een ID-bewijs, bij verkoop van alcoholhoudende dranken. Tenzij de koper de leeftijd van 18 jaren onmiskenbaar heeft bereikt (geen enkele twijfel mogelijk) moet de leeftijd aan de hand van een ID-bewijs worden vastgesteld. Uit deze onderzoeken is gebleken dat het nalevingspercentage erg laag was.

In 2017 is begonnen met reguliere controles door aangewezen toezichthouders vergezeld van een mysteryshopper. In 2017 hebben 90 controlebezoeken plaatsgevonden en zijn 26 schriftelijke waarschuwingen verzonden. De controles hebben geresulteerd in 5 opgelegde bestuurlijke boetes.

Omdat er enige discussie is ontstaan over de wijze van controle is dit protocol opgesteld. Hierin worden de te nemen sanctiemiddelen na constatering van een overtreding verduidelijkt, tevens wordt hierin de werkwijze bij controle op art. 20 Drank- en Horecawet vastgelegd.

### **Wijze van controle art. 20, eerste lid DHW (leeftijdscntrole/schenken <18):**

Onderstaande werkwijze vindt plaats in reguliere horecagelegenheden en paracommerciële horecagelegenheden. In grote zaken (bijvoorbeeld The New Break) en bij evenementen kan controle plaatsvinden door constatering van schenken aan minderjarige bezoekers van de horecagelegenheid omdat de omstandigheden zodanig zijn dat jonge BOA's langdurig in de gelegenheid of op het evenement aanwezig kunnen zijn zonder dat hun aanwezigheid opvallend is.

Controle vindt plaats door een jongere, de mysteryshopper welke minderjarig is, en een BOA/toezichthouder (jong maar wel meerderjarig). Voorafgaand aan de controle is de jongere door de BOA beoordeeld op leeftijd door middel van de klug methode (kleding, lichaamstaal, uiterlijk en gedrag) en is de uitstraling van de jongere beoordeeld om te garanderen dat hij/zij tijdens de uitvoering normale/doorsnee kleding draagt (bv. Jeans en trui/t-shirt) en geen opvallende/overmatige make-up (meisjes) op heeft of baardgroei (jongens) heeft.

Tijdens de controle is het de jongere die de aankoop poging doet, aan de bar indien mogelijk, waarbij de BOA/toezichthouder op afstand blijft en waarneemt. Bij het doen van de aankoop gedraagt de mysteryshopper zich niet anders dan normaal, indien om een ID-Bewijs wordt gevraagd wordt dit getoond en er zal niet op verkoop van alcohol worden aangedrongen.

Indien alcohol wordt verstrekt zal de jongere dit in ontvangst nemen en de betaling doen waarna de BOA/toezichthouder zich direct kenbaar maakt. De alcoholhoudende drank wordt na betaling en ontvangst door de jongere weer teruggezet/teruggegeven. De jongere zal de alcoholhoudende drank niet meenemen of tot zich nemen.

### **Waarschuwingen**

In principe wordt voorafgaand aan het opleggen van een sanctie éénmalig een waarschuwingsbrief verzonden. Ingeval van verzwarende omstandigheden of samenloop van meerdere overtredingen kan worden gekozen de waarschuwing achterwege te laten.

Een waarschuwing voor de categorie 0 en 1 overtredingen is twee jaar geldig, waarna handhaving weer start met een waarschuwingsbrief. Indien een sanctiemiddel is ingezet zal weer met een waarschuwing voor deze categorieën worden gestart twee jaar na het onherroepelijk worden van het sanctiebesluit.

Voor categorie 2 overtredingen is een waarschuwing drie jaar geldig na de waarschuwingsbrief of drie jaar na het onherroepelijk worden van een sanctiebesluit.

Controle op deze zaken vindt met minder regelmaat plaats en de kans dat een overtreding wordt geconstateerd is bij deze controles ook kleiner waardoor een langere geldigheid voor de waarschuwing gewenst is.

Schriftelijke waarschuwingen en opgelegde boetes die zijn gegeven dan wel opgelegd voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit protocol worden geacht in overeenstemming met de termijnen in dit protocol te verlopen.

### **Tabel toe te passen sanctiemiddelen handhaving Drank- en Horecawet**

Vanuit het Handhaving en preventieplan Alcohol zijn de verschillende overtredingen uit de Drank- en Horecawet ingedeeld in drie categorieën:

**Categorie 0 (spoedeisend):** Bij Categorie 0-overtredingen gaat het om urgente, ernstige zaken die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van acuut gevaar voor natuur en milieu en/of de volksgezondheid is in gevaar en/of de veiligheid is in het geding. Er is snelheid vereist om tot beëindiging van de overtreding te komen.

**Categorie 1:** Categorie 1-overtredingen zijn ernstige overtredingen maar er is geen sprake van een acute (gevaar)situatie. Een overtreding kan ook als categorie 1 worden aangemerkt als er verzwarende omstandigheden met betrekking tot de overtreder aan de orde zijn.

**Categorie 2:** Categorie 2-overtredingen zijn de overige overtredingen. Deze overtredingen zijn van minder belangrijke aard, bijvoorbeeld administratieve vereisten, signaleringen en gedragingen.

De in onderstaande tabel genoemde handhavingsacties zijn niet uitputtend, bij niet naleving kan, indien de genoemde sancties niet toereikend blijken te zijn, verdere stappen worden genomen zoals intrekking of schorsing van de vergunning.

Voor het toe te passen handhavingsmiddel wordt gekozen voor de bestuurlijke boete, waarbij de overige middelen optioneel toe te passen zijn.

De bestuurlijke boete is relatief eenvoudig toe te passen en levert de minste administratieve handelingen op.

Het intrekken van een vergunning of het opleggen van een last onder bestuursdwang of dwangsom zijn middelen welke kunnen worden toegepast bij herhaalde overtredingen, en spoedeisende situaties. Denk hierbij aan de horecaondernemer die aankondigt open te gaan terwijl er nog geen vergunning is verleend.

Onderstaande sanctiemiddelen zijn overeenkomstig met de in het door de gemeenteraad vastgestelde Preventie- en handavingsplan alcohol 2017-2021 aangegeven sanctiemogelijkheden.

Hoogte dwangsommen en bestuurlijke boetes is reeds in dat plan aangegeven. Hoogte bestuurlijke boete is overeenkomstig het Besluit hoogte bestuurlijke boete Drank- en Horecawet zoals dat geldend is op het moment van opleggen van de boete.

Regelgeving	Overtreding	Categorie	Handhavingsacties
Art. 3 DHW	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige vergunning), geen zicht op legalisatie	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing en last onder bestuursdwang gericht op sluiting illegale horecagelegenheid. Maximaal 1 week begunstigingstermijn.
Art. 3 DHW	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige vergunning), wel zicht op legalisatie	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing en last onder dwangsom gericht op sluiting tot vergunningverlening. Begunstigingstermijn 2 weken mits ontvankelijke aanvraag is ingediend en het aannemelijk is dat wordt voldaan aan indieningsvereisten.
Art. 8 DHW	Leidinggevende voldoet niet (langer) aan de door de wet gestelde eisen.	0	Verplicht intrekken vergunning op grond van art. 31 Drank- en Horecawet.
Art. 9, 3 <sup>e</sup> lid, DHW	Registratie of afschrift barvrijwilligers paracommerciële rechtspersoon niet aanwezig in de inrichting	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.

Art. 9, 4 <sup>e</sup> lid DHW	Het reglement op grond van art. 9, 1 <sup>e</sup> lid DHW, van een paracommerciële rechtspersoon is niet in de inrichting aanwezig	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 10 DHW	Inrichting voldoet niet langer aan één of meerdere inrichtingsvereisten.	0	Verplicht intrekken vergunning op grond van art. 31 Drank- en Horecawet.
Art. 12, 1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> lid DHW	Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit (m.u.v. roomservice in hotels en minibars).	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 13, 1 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod op verstrekken alcoholhoudende drank in een horecalokaliteit of op een terras voor gebruik elders dan ter plaatse.	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 13, 2 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank in slijterij voor gebruik ter plaatse (m.u.v. proeven wijn op verzoek klant i.v.m. aankoop).	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 14, 1 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod verrichten andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 14, 2 <sup>e</sup> lid en art. 15, 1 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 15, 2 <sup>e</sup> lid	Verbod rechtstreekse verbinding tussen winkel/supermarkt en slijterij.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 16 DHW	Verbod automatenverkoop alcoholhoudende dranken (m.u.v. in hotelkamers).	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 17 DHW	Verbod verstrekking alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking (snackbar, supermarkt, slijterij, geldt niet voor horecabedrijf).	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 18, 1 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod verkoop zwak-alcoholhoudende drank anders dan bij een slijter voor gebruik elders dan ter plaatse.	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 18, 3 <sup>e</sup> lid DHW	Geen duidelijk onderscheid tussen zwak alcoholhoudende dranken en alcoholvrije dranken.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 19, 1 <sup>e</sup> lid, DHW	Verbod op bestelservice voor sterke drank anders dan slijterijbedrijf of partijencateraar.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 19, 2 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod bestelservice zwak-alcoholhoudende drank behoudens de in het artikel genoemde uitzonderingen.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 20, 1 <sup>e</sup> lid DHW	Verkoop alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat zij de leeftijd van 18 jaren hebben bereikt.	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing. Bij driemaal overtreding binnen 12 maanden is sanctie ex art. 19a DHW mogelijk (tijdelijke ontzegging alcoholverkoop)
Art. 20, 2 <sup>e</sup> lid DHW	Persoon jonger dan 18, zonder toezicht van persoon ouder van 21 of ouder, toelaten in slijtersbedrijf.	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing.

Art. 20, 4 <sup>e</sup> lid DHW	Niet duidelijk aangeven leeftijdsgrenzen.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 20, 5 <sup>e</sup> lid DHW	Toelaten in een slijt- of horecalokaliteit of op een terras van personen die in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen verkeert.	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 20, 6 <sup>e</sup> lid DHW	Dienst doen in een slijt- of horecalokaliteit in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen.	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 21 DHW	Alcohol verstrekken indien redelijkerwijs moet worden vermoed dat dit tot een verstoring van openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden.	0	Last onder bestuursdwang: sluiting alcoholverkoop. Zeer korte termijn.
Art. 22, 1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken in tankstations e.d.	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 24, 1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> lid DHW	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- of slijtersbedrijf.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 24, 3 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen in een bedrijf waar alcohol wordt verstrekt.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 25, 1 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod aanwezig hebben van alcoholhoudende dranken anders dan in horeca- of slijtersbedrijf behoudens een aantal in dit artikel genoemde uitzonderingen.	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 25, 2 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod nuttigen van alcoholhoudende dranken anders dan in horeca- of slijtersbedrijf behoudens een aantal in dit artikel genoemde uitzonderingen.	1	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 25, 3 <sup>e</sup> lid DHW	Verbod alcoholhoudende drank in vervoermiddel wat in gebruik is voor het uitoefenen van kleinhandel.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 29, 3 <sup>e</sup> lid DHW	Vergunning en aanhangsel niet aanwezig in het horeca- of slijtersbedrijf.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 30 DHW	Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting.	0	Verplicht intrekken vergunning op grond van art. 31 Drank- en Horecawet.
Art. 30a, 1 <sup>e</sup> lid DHW	Geen melding nieuwe leidinggevende of doorhaling van leidinggevende dat deze geen bemoeienis heeft met de bedrijfsvoering.	0	Verplicht intrekken vergunning op grond van art. 31 Drank- en Horecawet.
Art. 31, 1 <sup>e</sup> lid, onder c DHW	Vrees dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.	0	Verplicht intrekken vergunning op grond van art. 31 Drank- en Horecawet.
Art. 35, 2 <sup>e</sup> lid DHW	Niet voldoen aan beperkingen/voorschriften art. 35 ontheffing.	0	Bestuurlijke boete na waarschuwing. Indien niet naleving direct gevolg heeft voor openbare orde/veiligheid bestuursdwang mogelijk.

Art. 35, 4 <sup>e</sup> lid DHW	Art. 35 ontheffing of afschrift niet ter plaatse aanwezig.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 38 DHW	Verboden ter zake van een vergunning of ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens te verstrekken.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 44 DHW	Toepassen bestuursdwang bij geen medewerking art. 5:20 Awb.	0	Last onder bestuursdwang.
Art. 45 DHW	Alcoholhoudende drank aanwezig hebben of voor consumptie gereed bij zich hebben op publiek toegankelijke plaatsen m.u.v. winkels door <18	1	Strafrechtelijk (PV)
Art. 2.34b, APV jo. Art. 4 DHW	Paracommerciële bedrijf houdt zich niet aan schenktijden.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 2.34c, 1 <sup>e</sup> lid APV jo. Art. 4 DHW	Paracommerciële bedrijf schenkt alcoholhoudende drank tijdens verboden genoemde bijeenkomsten of boven het maximaantal genoemde bijeenkomsten	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 2.34c, 3 <sup>e</sup> lid APV jo. Art. 4 DHW	Paracommerciële bedrijf doet geen of te laat melding van het schenken tijdens bijeenkomsten.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 2.34d APV jo. Art. 4 DHW	Schenken van sterke drank in een paracommerciële.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 2.34e Apv jo. Art. 4 DHW	Horecabedrijf past happy hours toe.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.
Art. 4, 5e lid, DHW	Ontheffing op grond van art. 2.34f APV is niet in de inrichting aanwezig.	2	Bestuurlijke boete na waarschuwing.